

Uchwała Nr 4200/III/200/2019
z dnia 6 listopada 2019 roku
III Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Gliwice projekcie uchwały budżetowej Miasta Gliwice na 2020 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Gliwice projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego przez Prezydenta Miasta Gliwice projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt uchwały budżetowej na 2020 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W projekcie budżetu zaplanowano:
 - dochody budżetu w wysokości 1.504.486.231,25 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 1.317.686.331,47 zł,
 - wydatki budżetu w wysokości 1.715.855.248,02 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 1.194.378.913,97 zł.
2. Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Planowany deficyt ma wynieść 211.369.016,77 zł. Zgodnie § 3 ust. 1 projektu uchwały w sprawie budżetu miasta Gliwice na 2020 rok planowany deficyt budżetu miasta postanawia się pokryć :

„1. Przychodami z zaciągniętych kredytów na rynku krajowym, w kwocie 213.607.282,17 zł;

2. Przychodami z zaciągniętych kredytów na rynku zagranicznym, w kwocie 25.000.000 zł;”

Brzmienie przywołanego powyżej postanowienia projektu uchwały nie pozwala na jednoznaczne ustalenie, w jakiej konkretnie wysokości będzie pokryty deficyt, mając na uwadze każde ze wskazanych powyżej dwóch źródeł. Skład Orzekający zaleca doprecyzowanie powyższego zapisu na etapie opracowania uchwały budżetowej.

4. Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowych, w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi o których mowa w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398).

4. Projekt jest zasadniczo kompletny, gdyż obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 5a ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego zostają uwzględnione w uchwale budżetowej gminy. Rada gminy w toku prac nad projektem uchwały budżetowej nie może usuwać lub zmieniać w stopniu istotnym zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego. W ocenie Składu Orzekającego, z przytoczonego przepisu wynika obowiązek przekazania organowi stanowiącemu listy zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego w terminie umożliwiającym uwzględnienie listy tych zadań w toku prac nad projektem uchwały budżetowej. W przedłożonym projekcie uchwały oraz załączonych materiałach, takiej listy zadań nie stwierdzono. Skład Orzekający zaleca uwzględnienie dyspozycji przytoczonego przepisu ustawy o samorządzie gminnym na etapie opracowania uchwały budżetowej. Jednocześnie w § 10 ust. 2 pkt 3 oraz pkt 6 projektu uchwały budżetowej ustala się odpowiednio rezerwę celową na wydatki majątkowe na zadania wyłonione w drodze głosowania w ramach budżetu obywatelskiego w wysokości 5.000.000 zł oraz rezerwę celową na wydatki bieżące na zadania wyłonione w drodze głosowania w ramach budżetu obywatelskiego w wysokości 1.216.000 zł. Skład Orzekający zaleca rozważenie zasadności pozostawienia ww. rezerw celowych, na etapie opracowania uchwały budżetowej, w sytuacji istnienia na ten dzień zatwierdzonej listy zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego – mając na uwadze przepis art. 222 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie budzi zastrzeżeń.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, projekt uchwały budżetowej Miasta Gliwice na 2020 rok zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Miasta Gliwice przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
III Składu Orzekającego