



INFORMACJA POKONTROLNA

dot. kontroli ex-post aneksu nr 1: GW.7021.15.2.2020-19 CRU: 1129/21 z dnia 5.05.2021 r. do umowy nr GW.7021.15.2.2020.19 CRU: 2467/20 z dnia 12.10.2020 r. realizowanej w ramach projektu nr POIS.02.01.00-00-0012/17 pn. „Poprawa stanu bezpieczeństwa przeciwpowodziowego dla Miasta Gliwice poprzez modernizację i rozbudowę systemu gospodarowania wodami opadowymi - etap II”

I. Określenie postępowania o udzielenie zamówienia, które było przedmiotem kontroli:

Jednostka kontrolująca:	Departament Kontroli Zamówień i Nieprawidłowości NFOŚiGW
Nazwa i adres Beneficjenta:	Miasto Gliwice ul. Zwycięstwa 21 44-100 Gliwice
Nazwa projektu:	Poprawa stanu bezpieczeństwa przeciwpowodziowego dla Miasta Gliwice poprzez modernizację i rozbudowę systemu gospodarowania wodami opadowymi - etap II
Nazwa zadania:	Pełnienie funkcji inżyniera kontraktu dla zadania pn. Budowa zbiornika retencyjnego na Potoku Wójtowianka (Doa) w Gliwicach
Rodzaj zamówienia:	Usługi
Tryb postępowania:	Przetarg nieograniczony zgodnie z ustawą z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych, zwanej dalej „ustawą Pzp”
Wartość zamówienia w PLN:	327 180,00 zł brutto
Data wszczęcia postępowania:	12.10.2020 r. – data zawarcia umowy
Data zawarcia aneksu:	5.05.2021 r.
Zakres zmiany umowy:	Wydłużenie terminu realizacji zamówienia wraz ze zwiększeniem kwoty wynagrodzenia
Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:	Umowa o dofinansowanie nr POIS.02.01.00-00-0012/17 z dnia 08.09.2017 r.

II. Zweryfikowane dokumenty:

1. Aneks nr 1: GW.7021.15.2.2020-19 CRU: 1129/21 z dnia 5.05.2021 r.
2. Umowa nr GW.7021.15.2.2020.19 CRU: 2467/20 z dnia 12.10.2020 r.
3. Wyjaśnienia beneficjenta przekazane drogą elektroniczną w dniu 29.10.2021 r. oraz 3.12.2021 r.



III. Ustalenia:

A. Uzasadnienie dla spełnienia przesłanek z art. 144 ustawy Prawo zamówień publicznych:

Z dokumentów przekazanych przez beneficjenta wynika, że zamawiający w ramach aneksu nr 1 dokonał:

- obniżenia wysokości wynagrodzenia inżyniera w związku wstrzymaniem robót budowlanych objętych nadzorem w okresie od 1.4.2021 r. do 30.6.2021 r. Powyższa sytuacja spowodowana była przedłużającą się procedurą uzyskania decyzji dotyczącej uchylecia zakazów Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach w zakresie możliwości prowadzenia robót w związku z występowaniem chronionych gatunków zwierząt w miejscu realizacji inwestycji. Zgodnie z wyjaśnieniami zamawiającego, w okresie całkowitego wstrzymania robót (3 miesiące), nadzór inżyniera ograniczał się do przeprowadzania cyklicznych inspekcji terenu budowy, organizacji miesięcznych rad, sporządzania comiesięcznych sprawozdań i przeglądów oraz raportów przyrodniczych. Biorąc pod uwagę ograniczony zakres nadzoru, miesięczne wynagrodzenie inżyniera kontraktu, po przeprowadzonych pomiędzy stronami umowy negocjacjach zostało zmniejszone z kwoty 23 370,00 zł brutto do kwoty 9 348,00 zł brutto za każdy miesiąc nadzoru, co stanowiło 40% stawki określonej pierwotnie w umowie. Wartość wynagrodzenia z tytułu realizacji umowy została łącznie obniżona o kwotę 42 066,00 zł brutto (3 x 14 022,00 zł).

- wydłużenia terminu świadczenia usługi Inżyniera kontraktu z 8.11.2021 r., do 8.07.2022 r. oraz zwiększenia kwoty wynagrodzenia wykonawcy w związku z zaistnieniem opisanych powyżej okoliczności oraz ze względu na bardzo liczne odwołania ze strony grup społecznych dotyczących kwestii przyrodniczych realizowanej inwestycji. Na wydłużenie terminu świadczenia usługi inżyniera wpłynął również fakt przedłużającej się procedury wyboru wykonawcy na roboty budowlane objęte nadzorem (m. in. z powodu braku przekazania przez zwycięskiego wykonawcę wyjaśnień dotyczących rażąco niskiej ceny oraz dokumentów na potwierdzenie spełniania warunków udziału w postępowaniu, a także zaistniałych w ofertach omyłek pisarskich). Wartość wynagrodzenia z tytułu wykonania umowy w związku z wydłużeniem terminu jej realizacji została zwiększona o kwotę 162 032,00 zł brutto (23 370,00 zł x 7 miesięcy oraz 6 232,00 za 8 dni nadzoru w ostatnim miesiącu realizacji umowy, pomniejszone o kwotę 7 790,00 zł brutto, wynikającą z późniejszego o 10 dni terminu rozpoczęcia sprawowania usługi Inżyniera kontraktu (w związku z wydłużoną procedurą przetargową dotyczącą wyboru wykonawcy do realizacji zadania na roboty budowlane).

Ostatecznie, w wyniku wydłużenia terminu realizacji umowy na usługę inżyniera kontraktu, nastąpił wzrost wartości wynagrodzenia wykonawcy o kwotę 119 966,00 zł brutto.

Zamawiający przekazał wyjaśnienia dotyczące opisanych powyżej kwestii, które potwierdzają, że okoliczności mające wpływ na przedłużającą się procedurę wyboru wykonawcy jak również czasowe wstrzymanie realizacji robót budowlanych objętych nadzorem nie były zawinione przez beneficjenta, ani spowodowane zaniechaniem z jego strony.

Beneficjent przekazał uzasadnienie faktycznie i prawne dla zawarcia kontrolowanego aneksu. Zgodnie ze wskazaniem Zamawiającego, zmiany objęte przedmiotowym aneksem należy rozpatrzyć w kontekście art. 144 ust. 1 pkt 1) ustawy Pzp. W świetle ww. przepisu, zmiana postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy jest dopuszczalna jeśli zmiany zostały przewidziane w ogłoszeniu o zamówieniu lub





SIWZ w postaci jednoznacznych postanowień umownych, które określają ich zakres, w szczególności możliwość zmiany wysokości wynagrodzenia wykonawcy i charakter oraz warunki wprowadzenia zmian.

Jak wynika z treści aneksu oraz z wyjaśnień zamawiającego, możliwość zmiany umowy w ww. zakresie (tj. zarówno w przypadku wzrostu wynagrodzenia z tytułu wydłużenia okresu nadzoru jak również zmniejszenia wynagrodzenia w związku z ograniczeniem zakresu pełnienia tej funkcji) została przewidziana przez zamawiającego w §10 ust. 2 pkt 2) i 3) umowy. Jednocześnie w § 3 ust. 6 umowy zawarto zapis, iż Inżynierowi kontraktu przysługuje wynagrodzenie za faktyczny okres pełnienia tej funkcji.

Przesłanki zmiany umowy wpisują się zatem w okoliczności, które nastąpiły w ramach realizacji umowy.

Mając na uwadze powyższe oraz fakt, iż wprowadzenie ww. zmian nie skutkuje zachwianiem równowagi ekonomicznej pomiędzy zamawiającym a wykonawcą, ani nie prowadzi do zachwiania pozycji konkurencyjnej wykonawcy w stosunku do innych podmiotów biorących udział w postępowaniu, NFOŚiGW nie zgłasza zastrzeżeń ani uwag, co do zgodności aneksu nr 1: GW.7021.15.2.2020-19 CRU: 1129/21 z dnia 5.05.2021 r. do umowy nr GW.7021.15.2.2020.19 CRU: 2467/20 z dnia 12.10.2020 r. z przepisami art. 144 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 1b ustawy Pzp oraz wymogami Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach POIiŚ 2014-2020.

Niemniej należy mieć na uwadze, że nie można wykluczyć sytuacji, kiedy to dana zmiana będzie co do zasady zgodna z przepisami ustawy Pzp, jednak może zostać uznana w toku audytu instytucji europejskich za naruszającą zasady Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej lub Dyrektyw Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zamówień publicznych.

Wynik powyższej kontroli nie uchyla innych ustaleń poczynionych w toku odrębnych kontroli właściwych organów w systemie POIiŚ.

Jednocześnie informuję, że kierownikowi jednostki kontrolowanej lub osobie przez niego upoważnionej, przysługuje prawo zgłoszenia w terminie 14 dni od dnia doręczenia Informacji pokontrolnej uzasadnionych, pisemnych zastrzeżeń do jej treści.

B. Zgodność zakresu aneksu z zakresem przedsięwzięcia określonym we wniosku o dofinansowanie lub decyzji o dofinansowaniu oraz umowie o dofinansowanie projektu.

Aneks nr 1: GW.7021.15.2.2020-19 CRU: 1129/21 z dnia 5.05.2021 r. jest zgodny z zakresem przedsięwzięcia określonym w umowie o dofinansowanie projektu.

Sporządził:

Lp.	Imię i nazwisko	Data	Podpis
1.	Piotr Zajączkowski	8.12.2021	Piotr Zajączkowski – praca zdalna

Akceptował:

Lp.	Imię i nazwisko	Data	Podpis
2.	Piotr Makuch	8.12.2021	Piotr Makuch – podpis elektroniczny

