

Protokół posiedzenia
Komisji Edukacji, Kultury i Sportu
Rady Miasta Gliwice kadencji 2018-2023
w dniu 7 maja 2019 r., godz. 16.00

Przewodnicząca Komisji Krystyna Sowa otworzyła posiedzenie Komisji, powitała gości oraz radnych i zaproponowała przyjęcie następującego porządku obrad:

1) Opinia do sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Gliwice za 2018 r. oraz informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2018 r.

2) Sprawy bieżące.

Nie zgłoszono uwag do zaproponowanego porządku obrad.

W posiedzeniu udział wzięli: Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz, Zastępca Naczelnika Wydziału Kultury i Promocji Miasta Stella Zaborowska-Nawrath, Prezes Zarządu Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Gliwicach Małgorzata Popińska, Przewodnicząca Międzyzakładowej Organizacji Związkowej NSZZ „Solidarność” Pracowników Oświaty Maria Konar.

Ad 1) Opinia do sprawozdania z wykonania budżetu miasta Gliwice za 2018 r. oraz informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2019 r.

Zastępca Naczelnika Wydziału Kultury i Promocji Miasta Stella Zaborowska-Nawrath poinformowała, że w 2018 r. na działalność w zakresie kultury przeznaczono kwotę 22 mln 819 tys. zł, w tym na działalność i bieżące funkcjonowanie miejskich instytucji kultury przekazano 19,5 mln zł. Teatr Miejski otrzymał ponad 8,8 mln zł, Miejska Biblioteka Publiczna ponad 5,8 ml zł, a Muzeum ponad 4,9 mln zł. Dodatkowo jednostki te uzyskały dotacje celowe na zadania majątkowe: Teatr Miejski otrzymał kwotę ok. 360 tys. zł, Miejska Biblioteka Publiczna - 298 tys. zł, a Muzeum – 377 tys. zł. Kwota 1,8 mln zł została przeznaczona na zadania realizowane przez Wydział Kultury i Promocji Miasta, w tym na zadania realizowane przez organizacje pożytku publicznego – 1,2 mln zł (w ramach organizowanych konkursów). W kwotach tych znajdują się także środki przeznaczone na realizację zadań w ramach Gliwickiego Budżetu Obywatelskiego oraz nagrody Prezydenta Miasta. Spora część budżetu spożytkowana została przez miejskie instytucje kultury, które rozwijają i poszerzają zakres swojej działalności. W 2018 r. na działalność w obszarze sportu przeznaczono kwotę 20 mln 363 tys. zł. Największa część, aż 19,3 mln zł, przekazana została na działalność klubów i stowarzyszeń sportowych oraz organizacji pożytku publicznego (w formie dotacji udzielanej w oparciu o ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz ustawę o sporcie). W całej kwocie przeznaczonej na sport uwzględniono także środki na zadania realizowane w ramach Gliwickiego Budżetu Obywatelskiego, nagrody Prezydenta Miasta, a także opłatę za koncesję związaną z działalnością Pływalni Neptun. W 2018 r. środki przeznaczone na sport wzrosły o ok. 2 mln zł. W 2019 r. zaplanowano wzrost o 1 mln zł (w stosunku do wykonania budżetu w 2018 r.). W obszarze związanym z kulturą planowana kwota wzrostu to 4 mln zł w stosunku do wykonania budżetu w 2018 r. (łącznie z wydatkami majątkowymi).

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz przedstawił informację dotyczącą wykonania budżetu miasta w zakresie edukacji. W 2018 r. na zadania oświatowe wydano 337 mln 570 tys. zł. W stosunku do planu wydatki były większe o ok. 8 mln zł. Środki przeznaczone zostały na: wynagrodzenia, remonty, dotacje dla przedszkoli i szkół niepublicznych oraz zadania majątkowe. Na same wynagrodzenia zaplanowano kwotę ok. 213 mln zł, a wykonanie wyniosło ok. 220 mln zł. Miasto dopłaciło niemal 7 mln zł.

Wysokość środków przeznaczonych na wydatki majątkowe to 44 mln zł, a wydatki bieżące wyniosły 39 mln zł (wzrost o ok. 2 mln zł w stosunku do planu, który wynosił 37 mln zł). Dochody w zakresie edukacji pochodziły z subwencji oświatowej, ale również z dotacji (np. na zadania przedszkolne) oraz środków przekazywanych na działalność inwestycyjną (np. z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska oraz Gospodarki Wodnej). Do tej puli należy także dodać dochody poszczególnych jednostek oświatowych. W 2018 r. zapanowano dochody w wysokości 215 mln zł, a wykonanie wyniosło 224 mln zł. Zaplanowana wysokość subwencji oświatowej to 197 mln zł, a z budżetu państwa przekazano kwotę 202 mln zł. Nastąpił wzrost o niecałe 6 mln zł, ale i tak nie zrekomensował on skutków reformy systemu oświaty. W mieście Gliwice jest dodatkowo 28 oddziałów, stąd wzrost wydatków w stosunku do subwencji. W 2018 r. miasto dopłaciło do zadań z zakresu oświaty 73 mln zł (wzrost o 2 mln zł w stosunku do zaplanowanych 71 mln zł).

Radna Katarzyna Kuczyńska-Budka zauważyła, że subwencja oświatowa wzrosła o 6 mln zł, ale miasto i tak ponosi koszty reformy systemu oświaty i zapytała, ile miasto dopłaca do wynagrodzeń dla nauczycieli.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz przekazał, że subwencja oświatowa, która wynosi 202 mln zł, nie wystarcza na wynagrodzenia. Wydatki na wynagrodzenia wynoszą 220 mln zł. Subwencja powinna wystarczyć także na wydatki bieżące, takie jak np. zadania inwestycyjne. Do systemu oświaty miasto Gliwice dopłaca łącznie ok. 73 mln zł.

Radny Łukasz Chmielewski zauważył, że od 2015 r. wzrastają udziały miasta we wpływach z podatku od osób fizycznych, a subwencja oświatowa każdego roku jest wyższa.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz odpowiedział, że nie przeczy, iż subwencja rośnie, ale jej dysproporcje w stosunku do ponoszonych wydatków są coraz większe. Gwałtowny wzrost kwoty wydatków oraz spora niedopłata, to efekty ostatnich dwóch lat. Subwencja rośnie, ale wydatki miasta także rosną. Subwencja liczona jest przez pryzmat ucznia, a nie wynagrodzenia nauczyciela. To powoduje wzrost kwoty, którą miasto musi dopłacić do systemu oświaty.

Radna Katarzyna Kuczyńska-Budka zapytała, czy to miasto decyduje o wysokości dodatków motywacyjnych oraz dodatków za wychowawstwo dla nauczycieli.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz odpowiedział, że tak.

Przewodnicząca Komisji Krystyna Sowa zapytała, czy miasto zabiega o wyrównanie kwoty subwencji.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz odpowiedział, że jest to możliwe tylko w zakresie zwrotu środków związanych z wdrażaniem reformy systemu oświaty. Jednak zwroty takie nie przekroczyły 50% kwoty, o którą ubiegały się gminy.

Przewodnicząca Komisji Krystyna Sowa zapytała, czy to prawda, że z budżetu państwa nie zostaną przekazane środki na wzrost wynagrodzeń, który zaplanowany jest od września 2019 r.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz odpowiedział, że to prawda. Już do kwietniowej podwyżki wynagrodzeń miasto musiało dopłacić z własnego budżetu kwotę ok. 1 mln zł. W celu zrealizowania wrześniowej podwyżki, będzie konieczność sięgnięcia do rezerwy majątkowej. Szacunkowo będzie to 6-7 mln zł.

Radny Adam Michczyński zapytał o proporcje kwoty subwencji oświatowej do kwoty przeznaczanej na wynagrodzenia.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz odpowiedział, że w 2017 r. proporcja kwoty subwencji oświatowej do wydatków na wynagrodzenia wyniosła 93%, a w 2018 r. – 92%.

Radny Adam Michczyński zapytał, czy dotyczy ona tylko wydatków na wynagrodzenia.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz odpowiedział, że tak.

Prezes Zarządu Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Gliwicach Małgorzata Popińska zapytała, czy miasto co roku występuje o wzrost subwencji.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz odpowiedział, że każda gmina tak robi. Dodatkowo na posiedzeniach Komisji Związku Miast Polskich apeluje się o zmianę sposobu obliczania subwencji.

Brak dalszych pytań ze strony członków Komisji.

Przewodnicząca Komisji Krystyna Sowa zapytała, kto z członków Komisji jest za pozytywną opinią do sprawozdania z wykonania budżetu miasta za 2018 r. oraz informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2018 r.

Wynik głosowania: **7 głosów za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się**. Komisja wydała **opinię pozytywną**.

Ad 2) Sprawy bieżące.

Komisja zapoznała się z następującymi dokumentami:

a) sprawozdanie z wykonania programu współpracy z organizacjami pozarządowymi za rok 2018 (w zał.) – Komisja przyjęła do wiadomości;

Radna Katarzyna Kuczyńska-Budka zauważyła, że jak wynika ze sprawozdania, konkursy, na które wnioski składają organizacje pozarządowe, realizowane są przez tylko trzy wydziały Urzędu Miejskiego: Wydział Kultury i Promocji Miasta, Wydział Edukacji i Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych i zapytała, czy zakłada się, że jest to zamknięty katalog. Jest sporo zadań, których realizacja wychodzi poza zakres działalności tych trzech wydziałów.

Zastępca Naczelnika Wydziału Kultury i Promocji Miasta Stella Zaborowska-Nawrath odpowiedziała, że jest katalog zadań publicznych, które mogą być realizowane przez organizacje pozarządowe na podstawie konkretnych ustaw (m.in. ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie).

Radna Katarzyna Kuczyńska-Budka dodała, że były wnioski dotyczące np. ochrony środowiska i Wydział Środowiska odpowiadał, że nie może go zrealizować, gdyż nie ma w swoim budżecie środków na konkursy. Zadanie takie może zostać zrealizowane na podstawie ustawy.

Zastępca Naczelnika Wydziału Kultury i Promocji Miasta Stella Zaborowska-Nawrath odpowiedziała, że temat poszerzenia katalogu wydziałów, które mogą realizować zadania konkursowe, wymaga szerszej dyskusji.

Radny Marcin Kiełpiński zapytał, czy są przewidywane zmiany w zakresie finansowania zadań związanych z działalnością sportową, np. że nie będzie możliwości wnioskowania o środki na zadania sportowe dla seniorów.

Zastępca Naczelnika Wydziału Kultury i Promocji Miasta Stella Zaborowska-Nawrath odpowiedziała, że nie ma informacji na ten temat.

b) Ocena zasobów pomocy społecznej za 2018 r. (w zał.) – Komisja przyjęła do wiadomości;

c) opinia prawna w sprawie korespondencji dotyczącej działalności Dyrektora Górnośląskiego Centrum Edukacyjnego (w aktach sprawy **BR.0012.16.2.2019**) – Komisja przyjęła do wiadomości

Jednocześnie Komisja, po zapoznaniu się z opinią prawną, podjęła decyzję o przyjęciu kolejnej korespondencji w sprawie działalności Dyrektora Gliwickiego Centrum Edukacyjnego do wiadomości i niepodejmowaniu w tej sprawie żadnych działań.

(***)

Prezes Zarządu Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Gliwicach Małgorzata Popińska zapytała o pismo, które zostało złożone podczas ostatniego posiedzenia Komisji, w sprawie zwiększenia środków na fundusz nagród dla nauczycieli.

Przewodnicząca Komisji Krystyna Sowa odpowiedziała, że na ten moment nie ma możliwości podjęcia projektu uchwały dotyczącej wysokości dodatków motywacyjnych dla nauczycieli. Projekt uchwały w tej sprawie będzie przedmiotem obrad na sesji w lipcu 2019 r. W związku z pismem, złożonym przez Związek Nauczycielstwa Polskiego, Komisja zwróciła się do Zastępcy Prezydenta Miasta z prośbą o przedstawienie stanowiska w sprawie.

Prezes Zarządu Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Gliwicach Małgorzata Popińska dodała, że chodzi o to, że środki finansowe, niewypłacone nauczycielom w związku ze strajkiem, znajdują się w budżetach jednostek oświatowych. Uchwała o wysokości dodatków motywacyjnych to inna sprawa. Pismo dotyczyło przeznaczenia, zaoszczędzonych w wyniku strajku, środków na nagrody dla nauczycieli na koniec roku szkolnego 2018/2019. Działanie takie miałyby charakter jednorazowy. Jeżeli pracodawcy uznają to za stosowne, to Związek Nauczycielstwa Polskiego postuluje taki sposób wykorzystania tych środków.

Przewodnicząca Komisji Krystyna Sowa przekazała, że Rada Miasta nie podejmuje tego rodzaju kroków bez zasięgnięcia opinii Prezydenta Miasta. Stanowisko Prezydenta Miasta jest konieczne, gdyż sprawa nie dotyczy woli, ale warunków podjęcia takiej decyzji. Gdy pojawi się opinia Prezydenta Miasta, to Komisja pochyli się nad sprawą.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz dodał, że w chwili obecnej miasto przeznaczają 1,25% planowanych rocznych wynagrodzeń na nagrody i dodatki motywacyjne, co stanowi odsetek wyższy, niż ten wymagany ustawowo (co najmniej 1%). Rok szkolny kończy się 31 sierpnia 2019 r. Sprawa nie jest odsunięta, ale trwają analizy finansowe. Trzeba uzyskać informację ze szkół, ile środków udało się zaoszczędzić.

Prezes Zarządu Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Gliwicach Małgorzata Popińska odpowiedziała, że zgadza się, że ustawa mówi o min. 1% planowanych rocznych wynagrodzeń, ale to nie chodzi o uchwałę dotyczącą wysokości dodatków motywacyjnych, ale o jednorazowe działanie i przekazała, że obawia się, że sprawa ta zostanie załatwiona nowym regulaminem przyznawania dodatków motywacyjnych. **Prezes Zarządu Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Gliwicach Małgorzata Popińska** przekazała, że nie rozumie, czy jest to wielki problem, aby środki, zaoszczędzone przez placówki w związku z wydarzeniami kwietniowymi, przeznaczyć na nagrody dla nauczycieli. Środki te znajdują się w budżetach jednostek oświatowych. Regulamin przyznawania dodatków motywacyjnych jest w trakcie rekonstrukcji, ale sprawa kwietniowa może zostać rozwiązana przyznaniem nagród nauczycielom. Uchwała dotycząca dodatków motywacyjnych to inny temat, rozmowy nad jej kształtem trwają od 2018 r.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz przekazał, że nie chce być poświadczony o złą wolę lub też złośliwość, ale w związku z weekendem majowym, nie było czasu na sprawdzenie i zbilansowanie środków. Jednocześnie nie zakłada, że związki zawodowe insynuują, że planowane zmiany w regulaminie wynagradzania i ewentualne wzrosty wynagrodzeń nauczycieli, są wynikiem „oszczędności” z powodu strajku. Ktoś mógłby bowiem, z tak postawionej przez Panią Prezes tezy, wyciągnąć wniosek, że miasto było inspiratorem strajku, aby znalazły się środki na podwyżki. Sprawa nowego regulaminu dotyczącego przyznawania dodatków motywacyjnych nie jest kwestią i skutkiem kwietniowego strajku, rozmowy trwają już bowiem od 2018 r., a strajk je niestety przerwał.

Radny Gabriel Bodzioch zauważył, że środki zostają w budżetach jednostek oświatowych i zapytał, czy dyrektor może nimi swobodnie dysponować, a jeżeli tak, to czy nie może wziąć pod uwagę tych pieniędzy przy wrześniowych podwyżkach.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz odpowiedział, że na chwilę obecną nie wiadomo, co będzie z wrześniowymi podwyżkami. Dyrektorzy jednostek oświatowych

zobowiązani są do przygotowania planów finansowych, w których uwzględniają środki na wynagrodzenia i na ewentualne podwyżki. Nie ma możliwości, aby środki zaoszczędzone w wyniku strajku, zostały przeznaczone na wrześnieowe podwyżki, jako działania planowane. Biorąc pod uwagę aspekt etyczny nie ma także uzasadnienia aby pieniądze, zaoszczędzone w wyniku strajku, zostały przeznaczone na nagrody dla nauczycieli. W związku z tymi okolicznościami pojawia się pytanie, czy związki zawodowe wnioskowałyby o zwiększenie puli środków na nagrody dla nauczycieli, gdyby nie strajk.

Prezes Zarządu Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Gliwicach Małgorzata Popińska odpowiedziała, że tak. Wniosek ten dotyczy wszystkich nauczycieli, a nie tylko tych, którzy brali udział w strajku.

Radna Agnieszka Filipkowska zapytała, w jaki sposób ustala się wysokość dodatku motywacyjnego.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz odpowiedział, że kryteria przyznawania tego dodatku określone są w uchwale Rady Miasta. Kluczem odpisu na dodatek motywacyjny jest algorytm związany z liczbą etatowych pracowników jednostki oświatowej. To niestety może być podstawą niesnasek pomiędzy pracownikami różnych szkół. Niestety nie zawsze zyskują najbardziej dyrektorzy tych szkół, które mają niewielu nauczycieli, za to z dużą liczbą nadgodzin. Jeżeli dyrektor szkoły nie ma możliwości przydziału nadgodzin i musi zatrudniać nauczycieli z zewnątrz, to pojawiają się dysproporcje pomiędzy szkołami. Jest jednak określona minimalna kwota wynagrodzenia, którą nauczyciel musi otrzymywać (zgodna z Kartą Nauczyciela). Jeżeli jej nie osiągnięto, to wyrównanie następuje przy pomocy dodatku wyrównawczego, albo właśnie liczby nadgodzin. Jednak od trzech lat nie ma konieczności zastosowania tego mechanizmu w gliwickich jednostkach oświatowych, gdyż na wszystkich stopniach awansu zawodowego nauczyciele otrzymują wynagrodzenie wyższe, niż to określone ustawowo.

Radny Adam Michczyński zapytał, czy jest przygotowywana uchwała w sprawie dodatków motywacyjnych dla nauczycieli.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz odpowiedział, że tak.

Radny Adam Michczyński zapytał o zagrożenia cyberatakami podczas przeprowadzania egzaminów maturalnych.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz odpowiedział, że pogróżki te przychodziły drogą elektroniczną. W dniu 2 maja 2019 r., pojawiła się pierwsza informacja, że Centralne Biuro Śledcze powiadomiło centra ratownictwa o możliwości przeprowadzenia ataku. Dyrektorzy szkół otrzymali informacje, że mogą pojawić się takie e-maile. Jednocześnie zagrożenie zdefiniowano jako wynikające z działania świadomego, i celowego, ale nie dedykowanego pod konkretną szkołę. Wychwycono bowiem powtarzalność w rozsyłanych wiadomościach. Centralne Biuro Śledcze określiło priorytet wiadomości jako niski, w związku z czym nie było konieczności ewakuacji budynków, ale ostatecznie to ich zarządcy mieli podejmować decyzje w tym zakresie. W poniedziałek do gliwickich szkół dotarła informacja o podłożeniu bomby, jednak po przeprowadzeniu oględzin stwierdzono, że żadne okno i drzwi nie zostały uszkodzone i naruszone. Monitoring także nie wskazywał wtargnięcia na teren jednostek oświatowych. Policja sprawdziła sale i pozostawiła dyrektorowi decyzję o zarządzaniu ewakuacji. Decyzje takie nie zostały podjęte. Po tych wydarzeniach podjęto środki zapobiegawcze, wzmocniono zabezpieczenia drzwi i okien. W dniu dzisiejszym ponownie pojawiła się wiadomość e-mail o podłożeniu bomby, do sześciu szkół wezwano Policję, która dokonała oględzin. Tylko w jednej szkole egzamin maturalny rozpoczął się z 20-minutowym opóźnieniem. W związku z powyższym Policja zaproponowała, że wieczorem będzie przejmować zabezpieczenie budynków (przejmuje klucze). Jeżeli podczas nocy nie zdarzą się żadne incydenty, to bez konieczności przeszukiwania budynków przez Policję, będzie można przeprowadzić egzaminy.

Brak dalszych pytań ze strony członków Komisji.

(***)

Przewodnicząca Komisji Krystyna Sowa zaproponowała, aby na następnym posiedzeniu podjąć wstępną dyskusję na temat obciążenia uczniów plecakami i tornistrami i zaprosić przedstawicieli Rady Dyrektorów.

Komisja wyraziła zgodę.

(***)

Komisja przyjęła protokoły z posiedzeń, które odbyły się 12 marca 2019 r., 26 marca 2019 r. oraz 28 marca 2019 r.

(***)

Kolejne posiedzenie odbędzie się **28 maja 2019 r., godz. 16.00**; tematyka posiedzenia: obciążenie uczniów plecakami i tornistrami – wstępna dyskusja; spotkanie z przedstawicielami Młodzieżowej Rady Miasta, druki sesyjne, sprawy bieżące.

Na tym zakończono posiedzenie Komisji.

Protokołowała

(-) Katarzyna Golonka

Przewodnicząca Komisji

Edukacji, Kultury i Sportu

(-) Krystyna Sowa