

**Protokół posiedzenia**  
**Komisji Bezpieczeństwa i Ochrony Środowiska**  
Rady Miasta Gliwice kadencji 2018-2023, przedłużonej do 30.04.2024 r.  
**w dniu 12 grudnia 2022 r., godz. 17.00**

**Przewodniczący Komisji Adam Michczyński** otworzył posiedzenie Komisji, powitał zebranych radnych oraz gości i zaproponował przyjęcie następującego porządku obrad:

**1) Druk sesyjny.**

**2) Omówienie możliwych działań służących poprawie bezpieczeństwa mieszkańców Starówki w związku z zakłócaniem spokoju, wynikającym z możliwości zakupu alkoholu w późnych godzinach nocnych – na podstawie pisma otrzymanego od mieszkańca (korespondencja nr UM.1068495.2022).**

**3) Sprawy bieżące.**

**4) Przyjęcie protokołu posiedzenia.**

Nie zgłoszono uwag do zaproponowanego porządku obrad.

W posiedzeniu udział wzięli: Zastępca Komendanta Miejskiego Policji w Gliwicach Dariusz Fuks, Zastępca Komendanta Straży Miejskiej ds. prewencji Rafał Bogdoł, Zastępca Prezydenta Miasta Mariusz Śpiewok, Naczelnik Wydziału Usług Komunalnych Mariola Pendziałek, Naczelnik Wydziału Środowiska Agnieszka Setnik, radny spoza Komisji Jacek Trochimowicz, mieszkańcy z rejonu Starówki, mieszkańiec przedsiębiorca.

**Ad 1) Druk sesyjny.**

**Przewodniczący Komisji Adam Michczyński** poprosił o zreferowanie projektu uchwały (**druk nr 899/2022**) w sprawie zasad udzielania dotacji celowej pochodzącej ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach i Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie na dofinansowanie zadań związanych z usuwaniem azbestu oraz wyrobów zawierających azbest z terenu miasta Gliwice.

**Naczelnik Wydziału Środowiska Agnieszka Setnik** poinformowała, że projekt uchwały określa zasady przyznawania dotacji do demontażu, zbierania, transportu i unieszkodliwiania azbestu z terenu Miasta Gliwice. W czerwcu bieżącego roku uchwalony został program usuwania azbestu z terenu miasta Gliwice i na tej podstawie Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach przyznał dotację na działania związane z unieszkodliwieniem azbestu. Zgodnie z art. 403 ustawy Prawo ochrony środowiska do kompetencji Rady Miasta należy ustalenie zasad udzielania dofinansowania i warunków rozliczania. Podjęcie uchwały w tym temacie umożliwi przekazanie dotacji mieszkańcom.

W związku z brakiem pytań **Przewodniczący Komisji Adam Michczyński** zapytał, kto z członków Komisji jest za pozytywną opinią do projektu uchwały wg druku nr 899.

Wynik głosowania: **4 głosy za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się**. Komisja **pozytywnie** zaopiniowała projekt uchwały wg druku nr 899.

**Ad 2) Omówienie możliwych działań służących poprawie bezpieczeństwa mieszkańców Starówki w związku z zakłócaniem spokoju, wynikającym z możliwości zakupu alkoholu w późnych godzinach nocnych – na podstawie pisma otrzymanego od mieszkańca (korespondencja nr UM.1068495.2022).**

**Mieszkaniec ul. Zwycięstwa** poinformował o istnieniu newralgicznych miejsc na Starówce, które od lat bulwersują osoby zamieszkujące w tym miejscu. Zarzucił władzom miasta, że przedkładają korzyści finansowe, płynące z ulokowanych w tym miejscu sklepów monopolowych, nad zapewnieniem spokoju i bezpieczeństwa mieszkańcom. Przekazał, że czas dojazdu Policji, w przypadku konieczności interwencji, przekracza 15 minut. Ponadto opowiedział, że dochodzi do takich sytuacji, w których zakupujący alkohol spożywają go pod sklepem, po czym wsiadają za kierownicę swojego auta i odjeżdżają. Opisał szczegóły takiego zdarzenia dodając, że interweniujący po 15 minutach od przyjęcia zgłoszenia zgłosili się zapytaniem, w którą stronę oddalili się "delikwenci". Podczas innej interwencji funkcjonariusze Policji zjawili się i wymienili przyjacielskimi uściskami ze spożywającymi alkohol pod sklepem. Poskarżył się także na podejście Policji do omawianego tematu. Podczas zgłoszenia, które miało miejsce o godzinie 4.00 rano, został poinformowany, że jako mieszkaniec Starówki powinien zdawać sobie sprawę z tego, że mieszka w takim, a nie w innym miejscu. Zgłosił również niezadowolony z pracy strażników miejskich. Zdaniem mieszkańca skupiają się głównie na karaniu kierowców parkujących auta w niewłaściwym miejscu, zamiast na upominaniu hałasujących i wulgaryzujących ludzi pod sklepami monopolowymi w godzinach nocnych. Wyjaśnił także, że w odpowiedzi na wymienione zarzuty Straż Miejska wskazała, że interwencje są prawidłowo podejmowane w odpowiednich godzinach, gdyż strażnicy w weekendy pracują do godziny 2.00 w nocy, a w niedzielę do godziny 22.00. Podał zastosowane w innych miastach rozwiązania na tego typu problemy. W Gdańsku wprowadzono uchwałę antyhałasową ograniczającą emisję uciążliwych dźwięków w centrum miasta, a także uchwałę ograniczającą nocną sprzedaż detaliczną alkoholu w godzinach od 23.00 do 6.00. Zanegował także otrzymaną z Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych odpowiedź, w której stwierdzono, że w 2022 roku zostało zgłoszone kilkadziesiąt incydentów, podczas gdy on sam dokonał ponad trzydziestu zgłoszeń. Podsumował, że uzyskano podpisy pięciuset osób, zdeterminowanych do podjęcia wszelkich działań mogących rozwiązać te uciążliwości. Podziękował Przewodniczącemu Rady Miasta za chęć podjęcia tematu na posiedzeniu Komisji. Podkreślił, że problem istnieje od bardzo dawna.

**Przewodniczący Komisji Adam Michczyński** wyjaśnił, w imieniu Przewodniczącego Rady Miasta Marka Pszonaka, który bardzo chciał uczestniczyć w posiedzeniu, że z powodu warunków atmosferycznych nie uda mu się dotrzeć.

**Mieszkanica ul. Raciborskiej** zaznaczyła, że temat ciągnie się już od kilku lat, o czym świadczy obszerna korespondencja z Panem Prezydentem. Poinformowała, że w efekcie tej korespondencji wykonano w sześciu mieszkaniach pomiar hałasu. Mierniki zostały umieszczone na ulicach Raciborskiej oraz Średniej. Pomiar rozpoczęto w porze wieczornej, trwały do godzin porannych, podczas gdy na zewnątrz nic szczególnego się nie działo i nie odnotowano żadnego pijaństwa. W następstwie pomiaru zanotowano przekroczenia hałasu o wartości od 5 do 15 decybeli. Sporządzony raport został przekazany między innymi Radzie Dzielnicy Śródmieście, by ta przekonała się z czym mieszkańcy mierzą się na co dzień, a szczególnie w weekendy. Opisała sytuację jako naprawdę trudną do wytrzymania. Zaznaczyła, że obowiązujące prawo zapewnia ochronę przed występującymi uciążliwościami, żadna działalność nie może w sposób szkodliwy działać na środowisko lokalne. Sprawa zgłaszana kolejnym organom oraz jednostkom mogącym mieć wpływ na jej rozwiązanie, w tym do organów Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska, nie została przez nie podjęta. Przerzucanie odpowiedzialności w tym temacie pomiędzy jednostkami sprawiło, że finalnie otrzymano odpowiedź, że problemem powinno zająć się Miasto. W związku z powyższym po raz kolejny mieszkańcy tej okolicy zwracają się do władz Miasta z prośbą o rozwiązanie problemu i zapewnienie prawa do spokoju.

**Przewodniczący Rady Dzielnicy Śródmieście Marek Bieniek** potwierdził, że sprawa rzeczywiście toczy się już długo, pomimo rozmów przeprowadzanych z Komendantem czy z Prezydentem. Uznał za niepokojące przerwianie się pomiędzy jednostkami odpowiedzialnością za podjęcie próby rozwiązania zaistniałego problemu.

**Zastępca Komendanta Miejskiego Policji w Gliwicach Dariusz Fuks** poinformował, że za dział prewencji odpowiada od niemal 3 lat, omawiany problem jest mu dobrze znany. Zaznaczył, że działania w tym temacie podejmowane są od kilku lat. Poinformował o organizowanych przez Komendę Miejską Policji akcjach w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i spokoju w okolicach Starówki, prowadzonych od połowy kwietnia do końca listopada każdego roku. Jednocześnie złożył słowa podziękowania dla władz miasta za możliwość ich realizacji, ponieważ środki przeznaczone na ten cel pochodzą z budżetu miasta. Przedstawił statystyki dotyczące odbytych interwencji. Wypowiedział się na temat ujawnialności przestępstw w tym rejonie, która z roku na rok jest coraz większa. Przekazał, że odbyło się 417 patroli, na co składają się zarówno służby ponadnormatywne (289), jak i pochodzące z ustalonego policyjnego grafiku (128). Łącznie podjęto 655 interwencji, zarówno na Starówce, jak i na wszystkich ulicach do niej przyległych, z czego ujawniono 528 wykroczeń. Poinformował, że od 1 stycznia do 30 listopada łącznie odnotowano 1259 interwencji, z czego 5,51% dotyczyło spożywania alkoholu w miejscu niedozwolonym (69 interwencji). W związku z ujawnionymi wykroczeniami z art. 141 Kodeksu wykroczeń, między innymi używania nieprzyzwoitych słów w miejscu publicznym nałożono 15 mandatów karnych, a w 6 przypadkach skierowano wnioski do sądu o ukaranie. Podsumował, że podczas akcji Bezpieczne Miasto – Rynek w roku 2022 za wszystkie ujawnione wykroczenia, sporządzono 25 wniosków o ukaranie do sądu. Na podstawie podanych statystyk zaprzeczył, że działania Policji w tym temacie są nieefektywne. Zauważył także, że wdrożenie stałego monitoringu tylko w tym rejonie jest niemożliwe do wykonania, ze względu na dużą liczbę przeprowadzanych interwencji, obejmujących nie tylko miasto Gliwice, ale także powiat gliwicki. Zapelował jednocześnie, aby w przypadku zaobserwowania niewłaściwej postawy funkcjonariusza Policji, zgłaszać takie nieprawidłowości bezpośrednio na skrzynkę mailową Komendanta Miejskiego Policji. W przypadku potwierdzenia stawianych zarzutów, między innymi poprzez monitoring, zostaną wszczęte odpowiednie postępowania skargowe. Zapewnił, że Policja pomimo zakończonej akcji, kontynuuje czynności wokół Rynku.

**Mieszkaniec ul. Zwycięstwa** dopytał o przyczynę braku pracownika do obsługi monitoringu, pochodzącego z kamery wiszącej nad sklepem Hebe przy ul. Zwycięstwa.

**Zastępca Komendanta Miejskiego Policji w Gliwicach Dariusz Fuks** opowiedział, jak przebiega praca dyżurnych obsługujących monitoring. Zaznaczył, że zadaniem jednej osoby dyżurującej jest doraźne śledzenie monitoringu, dwóch funkcjonariuszy kieruje zespoły patroli do zgłoszeń wymagających interwencji. Przekazał, że tym samym nie ma możliwości, by jeden pracownik mógł skupić się na monitorowaniu jednego wskazanego terenu non stop.

**Przewodniczący Komisji Adam Michczyński** potwierdził, że trudno przy tak dużej liczbie kamer zamontowanych w samym mieście Gliwice, monitorować jeden rejon.

**Przewodniczący Rady Dzielnicy Śródmieście Marek Bieniek** wtrącił, że do monitorowania tego typu zdarzeń może się okazać pomocna aplikacja śledząca i wychwytyjąca niewłaściwe zachowania.

**Zastępca Komendanta Straży Miejskiej ds. prewencji Rafał Bogdoł** przekazał informacje na temat liczby służb, zrealizowanych przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej, która od maja do października bieżącego roku wyniosła 480. Poinformował, że występujące uciążliwości wciąż są sukcesywnie zwalczane. Świadczy o tym mniejsza liczba interwencji (o 500 mniej w stosunku do roku ubiegłego). Wyjaśnił zasady dyżurów nocnych, podkreślając, że dowódca zmiany w uzasadnionych przypadkach posiada możliwość wydłużenia czasu pracy strażników. Odniósł się do czasu dojazdu, zaznaczając, że wielokrotnie był on sprawdzany i nie zajmuje więcej niż 15 minut. Zgłoszenia o interwencji wpływają nie tylko z rejonu Starówki, ale także z innych części

miasta. Wyjaśnił również, że najszybszą formą kontaktu z jednostką pozostaje kontakt telefoniczny. Kontakt przy użyciu drogi elektronicznej jest nieco wydłużony, ze względu na konieczność przepuszczenia takich wiadomości przez filtry antyspamowe. Zgłoszenie przyjęte telefonicznie przyśpiesza proces mniej więcej o pół godziny od momentu zajścia zgłaszanego incydentu.

**Mieszkaniec ul. Zwycięstwa** przyznał, że omawiane statystyki są przekazywane mieszkańcom Starówki od ponad roku. Wyraził dezaprobatę, ponieważ wygląda to nadal tak, że jako mieszkańcy zamiast móc wypoczywać jak każdy człowiek w porze nocnej, wciąż są niepokojeni hałasem dobiegającym z rejonu Starówki.

**Radny Jacek Trochimowicz** zasugerował rozważenie utworzenia zespołu interwencyjnego, w którego skład wchodzić będą mieszkańcy, przedsiębiorcy, służby interweniujące oraz władze miasta. Wspólnymi siłami, przy odpowiednich kompetencjach, będzie można przeanalizować, jakie można wprowadzić ograniczenia, tak by miejsce, jakim jest Rynek, mogło nadal funkcjonować i spełniać swoją rolę. Bazując na własnych doświadczeniach opowiedział o zamieszkiwaniu w okolicach boiska, gdzie hałas trwający do godziny 22.00 bywa również mocno uciążliwy. Zaproponował zorganizowanie posiedzenia Komisji, być może wraz z Komisją Gospodarki Komunalnej, poświęconego tej tematyce, z udziałem grona osób kompetentnych do odnalezienia najwłaściwszego rozwiązania spośród szeregu różnych możliwości administracyjnych.

**Przewodniczący Rady Dzielnicy Śródmieście Marek Bieniek** podkreślił, że najważniejsze to znaleźć takie instrumenty, które będą uwzględniały przede wszystkim spokój i bezpieczeństwo zamieszkujących w tym rejonie osób.

**Przewodniczący Komisji Adam Michczyński** przyznał rację radnemu J. Trochimowiczowi, że w obliczu stopnia skomplikowania istniejącego problemu należy spotkać się w większym gronie. Użył argumentu, że zasadne jest spojrzenie na temat z różnych perspektyw.

**Mieszkaniec ul. Zwycięstwa** odniósł się do wypowiedzi radnego J. Trochimowicza, wskazując, że gdyby hałasy z Rynku kończyły się o godzinie 22.00, tak jak na boisku, to nie byłoby żadnego problemu. Natomiast w tym przypadku hałas zwykle kończy się około godziny 5.00 nad ranem.

**Mieszkanica ul. Plebańskiej** zgłosiła propozycję zakazu sprzedaży alkoholu na terenie miasta Gliwice po godz. 22.00. Ponadto zaproponowała wdrożenie aktywnych działań, zarówno przez jednostki Policji, jak i Straży Miejskiej. Wskazała, że tak, jak w przypadku zdrowia, w tym temacie powinno się stawiać na profilaktykę i prewencję. Wyjaśniła, że pomocne w tym może być wdrożenie skuteczniejszego monitoringu, który pozwoli na wyłapywanie przestępców. Odniosła się także do pomiaru hałasu, zwracając uwagę na to, że dyskusja na ten temat trwa już od minimum 10 miesięcy i, pomimo udowodnienia przekroczonych norm, do tej pory nic w tym temacie się nie wydarzyło.

**Radny Zdzisław Goliszewski** zauważył, że rozmowa zmierza donikąd. Przypomniał, że parę lat temu na posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa i Ochrony Środowiska w kadencji 2015-2019 proponowano wprowadzenie zakazu sprzedaży alkoholu. Rada Dzielnicy Śródmieście wyraźnie sprzeciwiła się temu pomysłowi. Zasugerował, że przy omawianej liczbie podpisów warto pomyśleć nad uruchomieniem obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej. Zgodnie z programem przeciwdziałania alkoholizmowi powinna ponownie zostać rozpatrzona możliwość wprowadzenia zakazu sprzedaży alkoholu w całym mieście w godzinach nocnych lub też wprowadzone odpowiednie ograniczenie dla działalności lokali oraz punktów, w których można zakupić alkohol. Podsumował, że rolą Policji oraz Straży Miejskiej nie powinno być pilnowanie sklepów, a ściganie przestępców.

**Zastępca Prezydenta Miasta Mariusz Śpiewok** zwrócił uwagę, że w związku z otwarciem Centrum Przesiadkowego, sklep całodobowy usytuowany w tym miejscu może stracić rację bytu. Odparł zarzut, że nic się nie dzieje w omawianym temacie. Prace nad poprawą jakości życia mieszkańców Starówki wciąż trwają. Świadczy o tym

przedstawiona informacja na temat spadku liczby interwencji w tym miejscu. Wskazał, że głównym problemem dotyczącym regulacji działalności ogródków restauracyjnych jest to, że działają na podstawie zezwolenia na zajęcie pasa drogowego. W zezwoleniu istnieją obwarowania, które dotyczą wytycznych w sprawie konstrukcji ogródków, a także zasad prowadzenia takiej działalności. Aktualnie procedowane jest doprowadzenie do zamknięcia kolejnych ulic znajdujących się w okolicach Starówki. Działania mają na celu rozszerzenie strefy ograniczonej dostępności. Będzie to jednak możliwe dopiero wtedy, gdy te ulice nie będą zaliczały się do kategorii dróg publicznych. W przypadku, gdy procedowanie zostanie doprowadzone do końca, pod obrady Rady Miasta zostanie skierowany projekt uchwały. To z kolei pozwoli na zawarcie odpowiednio sformułowanych, zabezpieczonych stosownymi zapisami umów najmu powierzchni z przedsiębiorcami. Odniósł się do zapytania w sprawie rozbudowy istniejącego monitoringu. Odpowiedział, że rozbudowywanie monitoringu nie jest aktualnie brane pod uwagę. Zanegował wprowadzanie rozwiązań pozwalających na śledzenie mieszkańców.

**Mieszkaniec ul. Zwycięstwa** wspomniał, że monitoring nie zadziałał w omawianym przypadku mieszkańca jednocześnie spożywającego alkohol i wsiadającego za kierownicę auta. Wysnuł takie wnioski na podstawie pytania, zadanego przez przybyłego na miejsce zdarzenia funkcjonariusza Policji, o kierunek, w którym się oddalił przestępca.

**Mieszkaniec przedsiębiorca** dodał, że gastronomia również jest gnębiona. Oznajmił, że występuje problem z parkowaniem, przedsiębiorcy muszą wjechać, wypakować się w ciągu 15 minut i odjechać ze względu na ryzyko otrzymania mandatu.

**Przewodniczący Komisji Adam Michczyński** poinformował, że często spotyka się ze zgłoszeniami od przedsiębiorców, którzy uważają, że zasadnym jest prowadzenie działalności do godziny 2.00 w nocy. Dodał, że pojawiły się nowe wątki w tej dyskusji, dlatego uzasadnione jest zakończenie dyskusji i doprowadzenie do kolejnego spotkania, na którym zostanie przedłożony wspomniany przez Zastępcę Prezydenta Miasta projekt uchwały do zaopiniowania przez Radę. Zwrócił się do obecnych mieszkańców z prośbą o doprecyzowanie swoich postulatów: czy mieszkańcom zależy na ograniczeniu spożycia alkoholu poza lokalami, czy też wprowadzeniu zakazu sprzedaży alkoholu po godzinie 23.00.

**Mieszkanica ul. Plebańskiej** zaproponowała wprowadzenie uchwały antyhałasowej. Przekazała, że zakaz sprzedaży alkoholu w wielu miastach funkcjonuje z powodzeniem. Konieczne jest podjęcie takich rozwiązań, które ułatwią życie stałym mieszkańcom Starówki, którzy nie tylko są podatnikami miasta Gliwice, ale również sami troszczą się o wygląd budynków, w których zamieszkują. Przekazała, że jeden z mieszkańców nie był w stanie dłużej znieść tych uciążliwości, wyprowadził się z tego miejsca.

**Zastępca Prezydenta Miasta Mariusz Śpiewok** podkreślił, że raport z pomiaru hałasu jest główną przyczyną toczących się działań. Dodał również, że w ramach istniejącej przestrzeni na Rynku, analizowane są różne regulacje, między innymi powstanie parku kulturowego.

**Przewodniczący Komisji Adam Michczyński** poprosił o przekazanie Komisji wspomnianego raportu. Podsumował również, że zapowiedziany projekt uchwały stanowi doskonałą okazję do ponownego spotkania i zgłębienia omawianego tematu.

Goście opuścili posiedzenie.

### **Ad 3) Sprawy bieżące.**

Komisja zapoznała się z następującymi dokumentami:

a) Raport z działalności Straży Miejskiej za miesiąc październik (korespondencja nr UM.1149559.2022, w załączeniu) – Komisja przyjęła do wiadomości.

- b) Pismo dotyczące podmiotów, na rzecz których w 2023 r. skazani na karę pozbawienia wolności mogą wykonywać prace na cele społeczne (korespondencja nr UM.1133541.2022, w załączeniu) – Komisja przyjęła do wiadomości.
- c) Pismo dotyczące podmiotów, na rzecz których w 2023 r. może być wykonywana kara ograniczenia wolności oraz praca społecznie użyteczna (korespondencja nr UM.1133512.2022, w załączeniu) – Komisja przyjęła do wiadomości.
- d) Odpowiedź Nadzoru Wodnego Gliwice Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie do pytań zadanych przez radną K. Sowę dotyczących sprawozdania z działań podejmowanych na terenie Nadzoru Wodnego w Gliwicach za rok 2021 (w aktach sprawy nr **BR.0012.13.11.2022**) – Komisja przyjęła do wiadomości.

#### **Ad 4) Przyjęcie protokołu posiedzenia.**

Komisja przyjęła protokół posiedzenia Komisji, które odbyło się w dniu 31 sierpnia 2022 r., nr BR.0012.3.8.2022.

(\*\*\*)

Ustalono termin kolejnego posiedzenia Komisji na dzień **9 stycznia 2023 r., godz. 17.00.**

Na tym zakończono posiedzenie Komisji.

Protokołowała

(-) Anna Wojtowicz

Przewodniczący Komisji  
Bezpieczeństwa i Ochrony Środowiska

(-) Adam Michczyński