

RADA MIEJSKA W GLIWICACH	
Urząd Miejski w Gliwicach	
19 PAŹ. 2012	
Nr	

Śląski Urząd Wojewódzki

ul. Jagiellońska 25
40-032 KATOWICE

-4-

NPIL.4131.1.411.2012

Katowice,

2012 - 10 - 08

Biuro Prezycji Miasta i Rady Miejskiej
09.10.12
Barbara Chodczek-Sagan

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Zawiadamia się, że zgodnie z art. 61 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2000 r., Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIII/478/2012 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 30 sierpnia 2012 r. w sprawie realizacji inicjatywy uchwałodawczej mieszkańców Gliwic jako niezgodnej z art. 7 Konstytucji RP oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Gliwicach przyjęła regulamin realizacji inicjatywy uchwałodawczej mieszkańców Gliwic. Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), dalej jako „ustawa” art. 18 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2011 r., Nr 21, poz. 112) oraz na podstawie uchwały Nr VII/133/95 z dnia 23 lutego 1995 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Gliwice.

Zdaniem organu nadzoru uchwała powyższa nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa. Zgodnie z brzmieniem art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej mogą działać jedynie na podstawie i w granicach przyznanych im uprawnień. Powyższy przepis zawiera normę zakazującą domniemywania kompetencji organu i tym samym nakazuje, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej.

Tymczasem Rada Miejska w Gliwicach ustalając regulamin inicjatywy uchwałodawczej mieszkańców Gliwic podjęła uchwałę bez podstawy prawnej, co stoi w sprzeczności z art. 7 Konstytucji RP.

Jednocześnie podkreślenia wymaga, iż Rada Miejska w Gliwicach poprzez przyjęcie w § 3 uchwały zapisu o następującym brzmieniu: „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego” naruszyła istotnie prawo tj. art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z powyższym przepisem: „na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy”. Z uwagi na brak ustawowego upoważnienia do podjęcia uchwały w przedmiocie regulaminu inicjatywy uchwałodawczej mieszkańców, należy uznać, iż przedmiotowa uchwała Rady jest sprzeczna z prawem.

Mając na względzie wyżej wskazane okoliczności wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIII/478/2012 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 30 sierpnia 2012 r. w całości należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego upływa z dniem **10 października 2012 r.**

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Gliwicach
2. a/a.

p. Guceł - a/a uchwała
- BIP

z up. WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO
Barbara Chodczek-Sagan
Zastępca Członkini
Kolegium Nadzoru Prawnego

Naczelnik
Biura Prezycji Miasta i Rady Miejskiej

09.10.12
Barbara Chodczek-Sagan



RADA MIEJSKA W GLIWICACH
WOJEWODA ŚLĄSKI
Urząd Miejski w Gliwicach 1 BPK
NR NPII.4131.1.411.2012

11 PAŹ. 2012

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Nr

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXIII/478/2012 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 30 sierpnia 2012 r. w sprawie realizacji inicjatywy uchwałodawczej mieszkańców Gliwic w całości, jako niezgodnej z art. 7 Konstytucji RP oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Gliwicach przyjęła regulamin realizacji inicjatywy uchwałodawczej mieszkańców Gliwic. Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), dalej jako „ustawa” art. 18 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2011 r., Nr 21, poz. 112) oraz uchwałą Nr VII/133/95 z dnia 23 lutego 1995 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Gliwice.

Zdaniem organu nadzoru uchwała powyższa nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa. Zgodnie z brzmieniem art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej mogą działać jedynie na podstawie i w granicach przyznanych im uprawnień. Oznacza to, że podczas, gdy jednostka posiada swobodę działania zgodnie z zasadą, iż co nie jest wyraźnie zabronione przez prawo jest dozwolone, to organy władzy publicznej mogą działać tylko w tych przypadkach i w takim zakresie, w których upoważnia je do tego prawo (por. W. Skrzydło, Konstytucja RP. Komentarz. Zakamycze 1999 r., s. 15, por. wyrok NSA z dnia 15 stycznia 1997 r., sygn. akt II SA 534/96, M. Podat. 1997/12/374).

Artykuł 7 Konstytucji RP zawiera normę zakazującą domniemywania kompetencji organu i tym samym nakazuje, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej.

Rada Miejska w Gliwicach wskazała jako podstawę prawną do podjęcia uchwały w sprawie realizacji inicjatywy uchwałodawczej mieszkańców Gliwic uchwałą Nr VII/133/95 z dnia 23 lutego 1995 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Gliwice (Dz. Urz. Woj. Śl. Z 2009 r. Nr 132, poz. 2671 z późn. zm.) Zgodnie z przepisem § 28 ust. 1 pkt 6 Regulaminu Rady Miejskiej w Gliwicach stanowiącym załącznik nr 2 do Statutu: „inicjatywa uchwałodawcza przysługuje grupie 2000 mieszkańców Gliwic uprawnionych do głosowania podpisanych z imienia i nazwiska z podanym miejscem zamieszkania i numerem PESEL. Regulamin realizacji inicjatywy uchwałodawczej określa odrębna uchwała Rady Miejskiej.”

Jednakże powyższy przepis nie stanowi podstawy prawnej do podjęcia uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego. „Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Akty prawa miejscowego stanowią źródła powszechnie

obowiązującego prawa na obszarze gminy, która je ustanowiła, przy czym jako akty o charakterze wykonawczym mają za zadanie uszczegóławiać ustawy, normując zagadnienia powierzone ustawą do uregulowania z uwzględnieniem specyfiki miejscowej oraz warunków i potrzeb społeczności lokalnej. W drodze aktu prawa miejscowego nie można ani rozszerzać, ani też ograniczać uprawnień i obowiązków adresatów danego aktu prawa miejscowego poza granice wynikające z ustawy upoważniającej do jego wydania. Z zasady niesprzeczności i spójności systemu źródeł prawa wynika ponadto, iż akt prawa miejscowego nie może naruszać norm powszechnie obowiązującego prawa.” (Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 10 czerwca 2011 r. I OSK 526/11, LEX nr 1082776). Z uwagi na brak przepisu ustawowego upoważniającego Radę do podjęcia odrębnej uchwały w przedmiocie realizacji inicjatywy uchwałodawczej należy uznać, iż Rada Miejska w Gliwicach w niniejszej sprawie działała bez podstawy prawnej.

Tym samym uchwałą Nr XXIII/478/2012 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 30 sierpnia 2012 r. w sprawie realizacji inicjatywy uchwałodawczej mieszkańców Gliwic ze względu na wyżej opisane nieprawidłowości należy uznać za wadliwą, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Gliwicach
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) a/a

p. Gacek - a/a uchwała
- BIP
- Wydział meryt.

16.10.12
- Klem. Kłobotski
- PM
- BPR
Przewodniczący
Rady Miejskiej w Gliwicach
Zbigniew Wygoda

Naczelnik
Biura Prezydenta Miasta i Rady Miejskiej
11.10.12
Barbara Chodaczek-Sagan