

Śląski Urząd Wojewódzki
NPII.4131.A.70.2013
ul. Jagiellońska 25
40-032 KATOWICE

Katowice, 2013-01-28

**Zawiadomienie
o wszczęciu postępowania**

Zawiadamia się, że zgodnie z art. 61 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2000 r., Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIII/530/2012 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wyrażenia zgody na odstąpienie od zasady określonej w uchwale Rady Miejskiej w Gliwicach Nr XXXVI/908/2005 z dnia 20 października 2005 r. w sprawie zasad nawiązywania stosunku najmu lokali użytkowych pozostających w dyspozycji Miasta Gliwice oraz zasad polityki czynszowej za lokale użytkowe z późn. zm. jako niezgodnej z § 19 uchwały Nr XXXVI/908/2005 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 20 października 2005 r. w sprawie ustalenia zasad nawiązywania stosunku najmu lokali użytkowych pozostających w dyspozycji Miasta Gliwice oraz zasad polityki czynszowej za lokale użytkowe.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Gliwicach wyraziła zgodę na odstąpienie od zasady określonej w § 19 uchwały Nr XXXVI/908/2005 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 20 października 2005 r. w sprawie ustalenia zasad nawiązywania stosunku najmu lokali użytkowych pozostających w dyspozycji Miasta Gliwice oraz zasad polityki czynszowej za lokale użytkowe, polegające na wskazaniu najemców garaży w drodze przetargu ograniczonego na wysokość stawki czynszu.

Zgodnie z treścią § 19 wyżej wymienionej uchwały wskazywanie najemcy garaży następuje w drodze przetargu nieograniczonego na wysokość stawki czynszu. Jednocześnie podkreślenia wymaga, iż w powyższej uchwale w sprawie zasad brak jest regulacji dotyczącej odstępstw od zastosowania przetargu nieograniczonego w niniejszej kwestii.

Podkreślenia wymaga, iż uchwała w sprawie przedmiotowych zasad, jako akt prawa miejscowego, stanowi źródło powszechnie obowiązującego prawa, którym związane są organy władzy publicznej. W związku z powyższym, należy uznać, iż odstąpienie od powyższych zasad na podstawie uchwały, która wchodzi w życie z dniem podjęcia, stanowi naruszenie prawa.

Mając na względzie wyżej wskazane okoliczności wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIII/530/2012 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 20 grudnia 2012 r. w całości należy uznać za uzasadnione i konieczne.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

Iwona Ardużkiewicz
Iwona Ardużkiewicz
Zastępca Dyrektora
Wydziału Nadzoru Prawnego

Pouczenie:

Stronie przysługuje prawo złożenia wyjaśnień w sprawie

Termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego upływa z dniem 2 lutego 2013 r.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Gliwicach
2. a/a.

C. 07.13

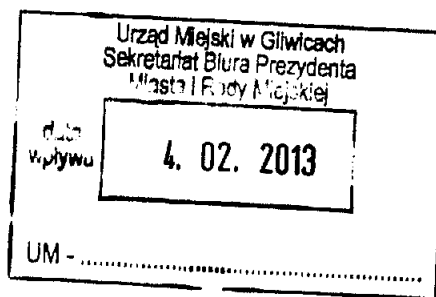
VPR

MRR

Ken Gop. Kowalski

Przewodniczący WOJEWODA ŚLĄSKI
Rady Miejskiej w Gliwicach NPII.4131.1.70.2013

Związek Wojewoda



Katowice, dnia 1 lutego 2013 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXIII/530/2012 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wyrażenia zgody na odstąpienie od zasady określonej w uchwale Rady Miejskiej w Gliwicach Nr XXXVI/908/2005 z dnia 20 października 2005 r. w sprawie zasad nawiązywania stosunku najmu lokali użytkowych pozostających w dyspozycji Miasta Gliwice oraz zasad polityki czynszowej za lokale użytkowe z późn. zm. jako niezgodnej z § 19 uchwały Nr XXXVI/908/2005 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 20 października 2005 r. w sprawie ustalenia zasad nawiązywania stosunku najmu lokali użytkowych pozostających w dyspozycji Miasta Gliwice oraz zasad polityki czynszowej za lokale użytkowe, w związku z art. 7 Konstytucji RP.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Gliwicach wyraziła zgodę na odstąpienie od zasady określonej w § 19 uchwały Nr XXXVI/908/2005 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 20 października 2005 r. w sprawie ustalenia zasad nawiązywania stosunku najmu lokali użytkowych pozostających w dyspozycji Miasta Gliwice oraz zasad polityki czynszowej za lokale użytkowe, polegające na wskazaniu najemców garaży w drodze przetargu ograniczonego na wysokość stawki czynszu. Uchwała została doręczona Wojewodzie Śląskiemu w dniu 03 stycznia 2013 r.

Zgodnie z treścią § 19 uchwały Nr XXXVI/908/2005 z dnia 20 października 2005 r. w sprawie zasad nawiązywania stosunku najmu lokali użytkowych pozostających w dyspozycji Miasta Gliwice oraz zasad polityki czynszowej za lokale użytkowe wskazywanie najemcy garaży następuje w drodze przetargu nieograniczonego na wysokość stawki czynszu. Jednocześnie podkreślenia wymaga, iż w powyższej uchwale w brak jest regulacji dotyczącej odstępstw od zastosowania przetargu nieograniczonego w niniejszej kwestii.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała narusza zarówno przepis art. 7 Konstytucji RP oraz § 19 uchwały Nr XXXVI/908/2005 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 20 października 2005 r. Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Przepis ten stanowi normę zakazującą domniemania kompetencji organu i tym samym nakazuje, by wszystkie działania władzy publicznej były oparte na wyraźnej normie kompetencyjnej. Źródłami powszechnie obowiązującego prawa na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej, są Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia, a także - o czym stanowi art. 87 ust. 2 Konstytucji RP - akty prawa miejscowego. Postanowienia innych aktów prawnych, wydawanych na podstawie uchwały będącej aktem prawa miejscowego, powinny respektować unormowania w niej zawarte. Organom jednostek samorządu terytorialnego wolno bowiem jedynie to, co na co zezwalają ustawy, mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia (*por. W. Skrzydło - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej - komentarz Zakamycze 1999r., str. 15*). Innymi słowy, jeżeli organ

administracji publicznej podejmuje działanie w sprawie, co do której przepis prawa wyraźnie lub pośrednio nie wskazuje jego właściwości, działanie takie stanowi naruszenie konstytucyjnej zasady legalizmu. Ponadto, jak podkreślono w orzecznictwie sądowym, organy nadzoru nie powinny ograniczać się tylko do oceny zgodności uchwał organu gminy z ustawami, lecz także z całym hierarchicznie zbudowanym porządkiem prawnym (...) (por. wyrok Sądu Najwyższego z dnia 8 stycznia 1993r. sygn. akt III ARN 83/92, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych). W związku z powyższym akty podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego powinny respektować hierarchię źródeł prawa obowiązującego na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. Zatem Rada Miejska podejmując uchwałę pozostaje związana także ustanowionymi przez siebie aktami prawa miejscowego.

Zauważyć należy, iż wprawdzie pismem z dnia 1 lutego 2013 r. Gmina skorzystała z przysługującego jej prawa i złożyła wyjaśnienia do zawiadomienia o wszczęciu postępowania nadzorczego, jednakże organ nadzoru nie podziela przedstawionej we wskazanym piśmie argumentacji.

Tym samym uchwałę Nr XXIII/530/2012 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wyrażenia zgody na odstąpienie od zasady określonej w uchwale Rady Miejskiej w Gliwicach Nr XXXVI/908/2005 z dnia 20 października 2005 r. w sprawie zasad nawiązywania stosunku najmu lokali użytkowych pozostających w dyspozycji Miasta Gliwice oraz zasad polityki czynszowej za lokale użytkowe z późn. zm., ze względu na wyżej opisane nieprawidłowości należy uznać za wadliwą, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego


Iwona Andruszkiewicz

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Gliwicach
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) a/a



WOJEWODA ŚLĄSKI
NR NPII.4131.1.70.2013

Urząd Miasta w Gliwicach Sekretariat Burmistrza Mias. 5-01-1000001	
data wpływu	10. 04. 2013
Katowice, dnia 8 kwietnia 2013 r.	
UM -	

o: p. Gucik → wydział
jedn.
→ a/a
→ BiP
Barbara Chojacka
10.04.2013

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 113 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym

prostuję

oczywistą omyłkę pisarską zawartą w rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewody Śląskiego Nr NPII.4131.1.70.2013 z dnia 1 lutego 2013 r. dotyczącym stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXVIII/530/2012 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wyrażenia zgody na odstąpienie od zasady określonej w uchwale Rady Miejskiej w Gliwicach Nr XXXVI/908/2005 z dnia 20 października 2005 r. w sprawie zasad nawiązywania stosunku najmu lokali użytkowych pozostających w dyspozycji Miasta Gliwice oraz zasad polityki czynszowej za lokale użytkowe z późn. zm. w całości, w zakresie określonym w jego sentencji i w treści uzasadnienia, w której błędnie wskazano numer sesji Rady Miejskiej w Gliwicach, na której podjęto zakwestionowaną uchwałę tj. w miejsce wskazania uchwały Nr **XXIII** /530/2012 winno być: „uchwała Nr **XXVIII** /530/2012.”

Uzasadnienie

Rozstrzygnięciem nadzorczym Nr NPII.4131.1.70.2013 z dnia 1 lutego 2013 r. Wojewoda Śląski stwierdził nieważność uchwały Nr XXVIII/530/2012 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wyrażenia zgody na odstąpienie od zasady określonej w uchwale Rady Miejskiej w Gliwicach Nr XXXVI/908/2005 z dnia 20 października 2005 r. w sprawie zasad nawiązywania stosunku najmu lokali użytkowych pozostających w dyspozycji Miasta Gliwice oraz zasad polityki czynszowej za lokale użytkowe z późn. zm. w całości.

W sentencji przedmiotowego rozstrzygnięcia, jak również w treści jego uzasadnienia znalazła się oczywista omyłka pisarska polegająca na błędnym wskazaniu numeru sesji Rady Miejskiej w Gliwicach, na której podjęto kwestionowaną przez organ nadzoru uchwałę. W przedmiotowym rozstrzygnięciu wskazano numer uchwały XXIII/530/2012, podczas gdy zarówno numer bieżącej uchwały, tj. 530, data podjęcia uchwały oraz jej przedmiot wskazują, iż winno być: „uchwała Nr XXVIII/530/2012.” Podkreślenia wymaga, iż powyższy błąd dotyczy zatem wyłącznie numeru sesji Rady Miejskiej.

Zgodnie z art. 113 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, organ administracji publicznej może z urzędu lub na żądanie strony prostować w drodze postanowienia błędy pisarskie i rachunkowe

oraz inne oczywiste omyłki w wydanych przez ten organ decyzjach. Przepisy kodeksu postępowania administracyjnego, stosownie do art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, stosuje się odpowiednio do orzeczeń nadzorczych wydawanych w trybie art. 91 ust.1 ww. ustawy.

Mając na uwadze intencję organu nadzoru co do przedmiotu objętego treścią aktu nadzoru postanowiono na zasadzie odpowiedniego zastosowania przepisów kodeksu postępowania administracyjnego dokonać stosownego sprostowania zapisów rozstrzygnięcia nadzorczego w celu uniknięcia stanu niepewności dot. uchwały, której nieważność została stwierdzona.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego


Krzysztof Nowak

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Gliwicach
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) a/a

URZĄD MIEJSKI - GLIWICE
Biuro Podawcze

List polecony

Data wplywu **10-04-2013**

 Liczba zał. **0**

UM-187867/2013