

NP.IL.4131.1.495.2013

Katowice 2013-10-28

Urząd Miejski w Gliwicach  
Sekretariat Biura Prezydenta  
Miasta i Rady Miejskiej

data  
wpływu

4. 11. 2013

UM -

## DECYZJA

Na podstawie art. 105 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 267), w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 594)

## UMARZAM

postępowanie nadzorcze wszczęte w dniu 15 października 2013 r. w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXVII/752/2013 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 12 września 2013 r. w sprawie zaliczenia niektórych dróg (ulic) zlokalizowanych na terenie miasta Gliwice do kategorii dróg publicznych – gminnych oraz ustalenia ich przebiegu.

## UZASADNIENIE

Zgodnie z brzmieniem przepisu art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, o nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały. W przedmiotowej sprawie 30-dniowy termin do wydania rozstrzygnięcia nadzorczego upłynął w dniu 23 października 2013 roku, w związku z czym wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przedmiotowej sprawie stało się niedopuszczalne, co skutkować musi umorzeniem postępowania nadzorczego.

Na decyzję niniejszą przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

Iwona Andruszkiewicz  
Zastępca Dyrektora  
Wydziału Nadzoru Prawnego

### Otrzymują:

1. Rada Miejska w Gliwicach,
2. a/a.

6-11-13

BPR  
VP-1

Kon. Gosp.

Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Gliwicach

Zbigniew Wygoda

~~p. Gacek - a/a uchwała~~  
- BIP / wydania - jednolitość

Barbara Chodaczek-Sagan

URZĄD MIEJSKI - GLIWICE  
Biuro Podawcze

List polecony

Data wpływu 04-11-2013

07.11.2013

Liczba zał. 0

UM-573789/2013



Katowice, 2013-10-15  
Urząd Miejski w Gliwicach  
Sekretariat Biura Prezydenta  
Miasta i Rady Miejskiej  
data wpływu 21. 10. 2013

### Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Zawiadamia się, że zgodnie z art. 61 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2013 roku, poz. 267) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 roku, poz. 594) zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności w całości uchwały Nr XXXVII/752/2013 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 12 września 2013 r. w sprawie zaliczenia niektórych dróg (ulic) zlokalizowanych na terenie miasta Gliwice do kategorii dróg publicznych – gminnych oraz ustalenia ich przebiegu, w części określonej w:

- pkt 7 i pkt 15 załącznika Nr 1 do uchwały – jako niezgodnej z art. 7 ust. 1-3 w zw. z art. 2 a ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 roku, poz. 260 z późn. zm),

- pkt 26 i pkt 27 załącznika Nr 1 do uchwały – jako niezgodnej z ust. 3 pkt. 7 lit. a załącznika Nr 6 do rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 roku w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. Nr 38, poz. 454)

### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Gliwicach, zaliczyła drogi, wymienione w załączniku Nr 1 do uchwały, do kategorii dróg gminnych. Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały wskazano m.in. art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 ust. 1, 2 i 3 ustawy o drogach publicznych, zwanej dalej „ustawą”. Przebieg dróg przedstawiono w załączniku Nr 2 do uchwały.

Przepis art. 7 ust. 1 ustawy stanowi, że do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu (art. 7 ust. 2 ustawy). Natomiast ustalenie przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy (art. 7 ust. 3 ustawy).

Jak wynika z dokumentów przesłanych w dniu 10 października 2013r. do organu nadzoru przez Zarząd Dróg Miejskich w Gliwicach, Gmina Gliwice nie jest właścicielem wszystkich gruntów, przez który przebiegają drogi zaliczone do kategorii dróg gminnych na mocy przedmiotowej uchwały, tj. nie jest właścicielem działki Nr 1784/1, stanowiącej część ulicy Dworcowej, określonej w pkt 7 załącznika Nr 1 do uchwały, jak również działek Nr 337 i 339, stanowiących ul. Metalowców, określoną pkt 15 załącznika Nr 1 do uchwały.

Wobec powyższego podjęcie uchwały w niniejszej sprawie, we wskazanej powyżej części, nastąpiło z naruszeniem art. 7 ustawy. Wskazania wymaga stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego wyrażone w wyroku z dnia 28 maja 2009 r. (sygn. akt. I OSK 148/09, LEX nr 574429) zgodnie z którym: „droga, która nie jest własnością gminy nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może być też zaliczona do dróg gminnych. Uchwała o zaliczeniu drogi do drogi publicznej powinna być poprzedzona czynnościami zmierzającymi do przejęcia własności drogi przez podmiot publicznoprawny, a nie odwrotnie”

Jednocześnie należy zauważyć, że z wypisu z rejestru gruntów wynika, iż działka o Nr 123, stanowiąca ulicę Warmińską, określoną w pkt 26 załącznika Nr 1 do uchwały, oznaczona jest symbolem Bz oznaczającym, na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju

23.10.13 VP1  
BPR

Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Gliwicach  
Zbigniew Wydar

p. Gacek → BIP  
→ a uchwała  
→ wydr. jedn.  
Biuro Prezydenta Miasta i Rady Miejskiej  
Barbara Chodaczek-Sagan  
23 PAZ 13

Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 roku w sprawie ewidencji gruntów i budynków - tereny rekreacyjno- wypoczynkowe, zaś działki nr 71/2 oraz 71/5 stanowiące dojazd do ul. Gaudiego na KSSE, określone w pkt 27 załącznika Nr 1 do uchwały, oznaczone są symbolem Bi, czyli zgodnie z ww. rozporządzeniem są to inne tereny zabudowane. Oznacza to, iż tereny oznaczone wspomnianymi działkami ewidencyjnymi nie są drogami.

Podkreślić przy tym należy, iż zgodnie z treścią Załącznika Nr 6 do ww. rozporządzenia do użytku gruntowego o nazwie "drogi" zalicza się grunty w granicach pasów drogowych dróg publicznych i dróg wewnętrznych w rozumieniu przepisów ustawy o drogach publicznych. W szczególności do dróg zalicza się grunty zajęte pod:

- drogi krajowe,
- drogi wojewódzkie,
- drogi powiatowe,
- drogi gminne,
- drogi w osiedlach mieszkaniowych,
- drogi dojazdowe do gruntów rolnych i leśnych oraz do obiektów użyteczności publicznej,
- place postojowe i manewrowe przy dworcach kolejowych, autobusowych i lotniczych, portach morskich i rzecznych i innych oraz ogólnodostępne dojazdy do ramp wyładowniczych i placów składowych. Grunty zajęte pod wewnętrzną komunikację gospodarstw rolnych, leśnych oraz poszczególnych nieruchomości nie są drogą w rozumieniu rozporządzenia. Grunty te wlicza się do przyległego do nich użytku gruntowego. Tym samym nie jest możliwym zaliczenie do kategorii dróg publicznych terenu, który nie jest drogą ani w rozumieniu ustawy o drogach publicznych, ani nawet ustawy z dnia 17 maja 1989 roku - Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jedn. Dz. U. z 2010 roku, Nr 30, poz. 163 z późn. zm.).

Mając na względzie wyżej wskazane okoliczności wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały we wskazanej części należy uznać za uzasadnione i konieczne.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

Iwona Andruszkiewicz  
Zastępca Dyrektora  
Wydziału Nadzoru Prawnego

**Pouczenie:**

Termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego upływa z dniem **23 października 2013 roku.**

Stronie przysługuje prawo złożenia wyjaśnień.

**Otrzymują:**

1. Rada Miejska w Gliwicach,
2. a/a.