

Katowice, 2014-04-24

URZĄD MIEJSKI - GLIWICE  
Biuro Podawcze

List polecony  
Data wpływu 28-04-2014

Liczba zał. 0  
UM-239972/2014

### Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Zawiadamia się, że zgodnie z art. 61 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 267) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 poz. 594 z późn. zm.) zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLII/890/2014 Rady Miejskiej w Gliwicach z 20 marca 2014 roku w sprawie sposobu sprawienia pogrzebu przez Miasto Gliwice, w całości, jako sprzecznej z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172) w związku z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Gliwicach ustaliła sposób sprawienia pogrzebu przez Miasto Gliwice.

Rada gminy posiada stosowne kompetencje do podjęcia uchwały w sprawie ustalenia sposobu sprawienia pogrzebu, zgodnie z wyznaniem zmarłego, co wynika z treści przepisu art. 44 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. pomocy społecznej (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 182 z późn. zm.). W ocenie organu nadzoru wskazany wyżej przepis stanowi delegację ustawową do wydania aktu prawa miejscowego.

Przepis art. 88 Konstytucji RP kształtuje wymóg ogłaszania aktów prawa miejscowego, warunkujący możliwość wejście ich w życie, odsyłając jednocześnie do przepisów rangi ustawowej, określających zasady i tryb publikacji takich aktów, tj. ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Szczegółowe zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego, zgodnie z przepisem art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, określa ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, wprowadzając obowiązek publikacji aktu w wojewódzkim dzienniku urzędowym oraz ustalania odpowiedniego *vacatio legis* dla stanowionego przepisu powszechnie obowiązującego. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu (...) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Tymczasem Rada Miejska w Gliwicach zapisem § 7 uchwały postanowiła, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia, co stanowi istotne naruszenie przepisów prawa.

Jednocześnie należy zauważyć, iż przepis art. 44 ustawy o pomocy społecznej nie obejmuje uprawnień do wskazania kręgu osób objętych przedmiotową regulacją, czyniąc wydane w tym zakresie postanowienia § 2 uchwały sprzecznymi z prawem.

20.04.14

Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Gliwicach  
Zbigniew Wygoda

Mając na względzie wyżej wskazane nieprawidłowości wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLII/890/2014 Rady Miejskiej w Gliwicach z 20 marca 2014 roku w całości należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego upływa z dniem **30 kwietnia 2014 r.**

**Pouczenie:**

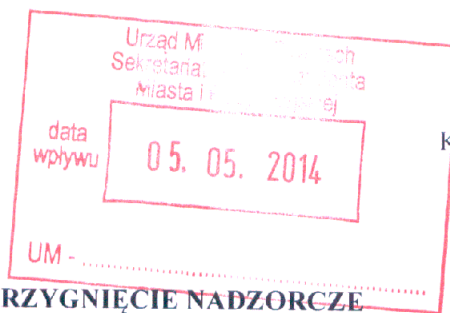
Stronie przysługuje prawo złożenia wyjaśnień w sprawie.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

*Iwona Andruszkiewicz*  
Iwona Andruszkiewicz  
Zastępca Dyrektora  
Wydziału Nadzoru Prawnego

**Otrzymują:**

1. Rada Miejska w Gliwicach,
2. a/a.



Katowice, 30 kwietnia 2014 r.

7.05.14  
VPB  
Mich. Włodek  
Mich. Radwan

Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Gliwicach

Zbigniew Wygoda

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

#### stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLII/890/2014 Rady Miejskiej w Gliwicach z 20 marca 2014 roku w sprawie sposobu sprawienia pogrzebu przez Miasto Gliwice, w całości, jako sprzecznej z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.) w związku z art. 88 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483, ze zm.).

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Gliwicach ustaliła sposób sprawienia pogrzebu przez Miasto Gliwice.

Rada gminy posiada stosowne kompetencje do podjęcia uchwały w sprawie ustalenia sposobu sprawienia pogrzebu, zgodnie z wyznaniem zmarłego, co wynika z treści przepisu art. 44 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 182 z późn. zm.). W ocenie organu nadzoru wskazany wyżej przepis stanowi delegację ustawową do wydania aktu prawa miejscowego, w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Normy w niej zawarte noszą w sobie cechy generalności i abstrakcyjności, a poprzez swój charakter kształtują sytuację prawną adresatów.

Przepis art. 88 Konstytucji RP kształtuje wymóg ogłaszania aktów prawa miejscowego, warunkujący możliwość wejście ich w życie, odsyłając jednocześnie do przepisów rangi ustawowej, określających zasady i tryb publikacji takich aktów, tj. ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Szczegółowe zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego, zgodnie z przepisem art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, określa ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, wprowadzając obowiązek publikacji aktu w wojewódzkim dzienniku urzędowym oraz ustalania odpowiedniego *vacatio legis* dla stanowionego przepisu powszechnie obowiązującego. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu (...) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Tymczasem Rada Miejska w Gliwicach zapisem § 7 uchwały postanowiła, nie przewidując możliwości publikacji przedmiotowej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia. Takim zapisem przedmiotowa uchwała została pozbawiona możliwości prawidłowego wejścia w życie, co stanowi istotne naruszenie przepisów prawa.

Jednocześnie należy zauważyć, iż przepis art. 44 ustawy o pomocy społecznej nie obejmuje uprawnienia do wskazania kręgu osób objętych przedmiotową regulacją, czyniąc wydane w tym zakresie postanowienie § 2 uchwały sprzecznym z prawem. Dokonanie bowiem takiej regulacji w przedmiotowej uchwale pozostaje

p. Gacele - a/a uchwała

BIP

wyodr./jedn.

naczelnik strona 1  
Biura Prezydenta Miasta i Rady Miejskiej

Barbara Znańszek-Sagan

06 MAJ 2014

w sprzeczności z art. 10 ust. 3 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych (tekst jednolity Dz. U. z 2011 r., Nr 118, poz. 687 z późn. zm.). Powołany wyżej przepis ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych wskazuje podmioty, którym przysługuje prawo pochowania zmarłego, a także zawiera konkretne obowiązki w tym zakresie ciążyące na określonego rodzaju podmiotach publicznych. W związku z powyższym Rada Miejska nie ma prawa określić kręgu osób zmarłych, którym przysługuje sprawienie pogrzebu przez Miasto Gliwice.

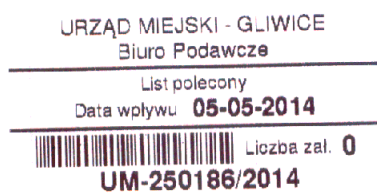
Z normatywnego charakteru przedmiotowej uchwały wynika bowiem konieczność formułowania jej postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, co oznacza, że w jej treści nie mogą znaleźć się regulacje nie znajdujące uzasadnienia w normie zawierającej delegację ustawową. Muszą one być zgodne z innymi przepisami, ponadto nie powinny powtarzać kwestii uregulowanych w ustawie upoważniającej lub innych aktach normatywnych.

Organ nadzoru podziela stanowisko NSA zawarte w wyroku z dnia 11 lutego 1998r., w którym wyrażono pogląd, że opierając się na konstrukcji wad powodujących nieważność oraz wzruszalność decyzji administracyjnych, można wskazać rodzaje naruszeń przepisów, które trzeba zaliczyć do istotnych, skutkujących nieważnością uchwały organu jednostki samorządu terytorialnego. Do nich należy naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – poprzez ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (II SA/Wr 1459/97, OSS 1998/79).

Tym samym uchwałą Nr XLII/890/2014 Rady Miejskiej w Gliwicach z 20 marca 2014 roku w sprawie sposobu sprawienia pogrzebu przez Miasto Gliwice ze względu na wyżej opisane nieprawidłowości należy uznać za wadliwą, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.



z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO  
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

*Indusiewicz*  
**Iwona Andruszkiewicz**

**Otrzymują:**

- 1) Rada Miejska w Gliwicach  
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) a/a