

UM-586087/2014

**Zawiadomienie  
o wszczęciu postępowania**

Zawiadamia się, że zgodnie z art. 61 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2013r. poz. 267) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013r. poz. 594 z późn. zm.) zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XLVI/1016/2014 Rady Miasta Gliwice z 25 września 2014 roku w sprawie zmiany Uchwały Nr XXI/430/2012 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie nadania statutu Miejskiej Biblioteczki Publicznej w Gliwicach, w całości, jako niezgodnej z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.) w związku z art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym.

**Uzasadnienie**

Rada Miasta Gliwice na sesji w dniu 25 września 2014 r. uchwałą Nr XLVI/1016/2014 dokonała zmiany postanowień uchwały Nr XXI/430/2012 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 28 czerwca 2012 roku w sprawie nadania statutu Miejskiej Biblioteczki Publicznej w Gliwicach.

W § 3 przedmiotowej uchwały Rada Miasta postanowiła, że: „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.”

Podstawę prawną przedmiotowej uchwały stanowi art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 642 z późn. zm.) z którego treści wynika, iż „biblioteka stanowiąca samodzielną jednostkę organizacyjną działa na podstawie aktu o utworzeniu biblioteki oraz statutu nadanego przez organizatora”.

W ocenie organu nadzoru upoważnienie zawarte w art. 11 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym jest umocowaniem do wydania przepisów powszechnie obowiązujących na terenie gminy. Jednocześnie wskazać należy, iż statut biblioteki reguluje organizację instytucji gminnej, w rozumieniu art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, tym samym jak najbardziej stanowi on akt prawa miejscowego.

Biorąc powyższe pod uwagę, zaznaczyć należy, że warunkiem wejścia w życie takiej uchwały (jak i jej zmian) jest publikacja w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 1 i 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych).

Tymczasem regulacja przedmiotowej uchwały nie przewiduje uzależnienia jej wejścia w życie od publikacji w dzienniku urzędowym. Wskazania wymaga, iż nieprawidłowe określenie daty wejścia w życie uchwały, stanowi istotne naruszenie prawa.

W związku z tym wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, w całości, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego upływa z dniem **5 listopada 2014r.**

**Pouczenie:**

Stronie przysługuje prawo złożenia wyjaśnień w sprawie.

**Otrzymują:**

1. Rada Miasta Gliwice
2. a/a.

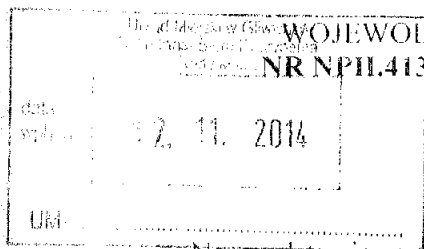
31.10.14  
Zastępca Dyrektora  
Biura Podawczego  
Rady Miasta Gliwice  
Zbigniew Wygoda

WOJEWÓDZKI SĄD IGO  
Zastępca Dyrektora  
Biura Nadzoru Prawnego

p. Gacek - P.P.



Katowice, dnia 5 listopada 2014 r.



WOJEWODA ŚLĄSKI  
NR NPII.4131.1.390.2014

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

17.11.14

Przewodniczący  
Rady Miasta Gliwice

Zbigniew Wygoda

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)

#### stwierdzam nieważność

uchwały nr XLVI/1016/2014 Rady Miasta Gliwice z 25 września 2014 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXI/430/2012 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie nadania statutu Miejskiej Bibliotece Publicznej w Gliwicach, w całości, jako niezgodnej z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.) w związku z art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym.

#### Uzasadnienie

Rada Miasta Gliwice na sesji w dniu 25 września 2014 r. uchwałą Nr XLVI/1016/2014 dokonała zmiany postanowień uchwały Nr XXI/430/2012 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 28 czerwca 2012 roku w sprawie nadania statutu Miejskiej Bibliotece Publicznej w Gliwicach.

W § 3 przedmiotowej uchwały Rada Miasta postanowiła, że: „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.”

Podstawę prawną przedmiotowej uchwały stanowi art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 642 z późn. zm.) z którego treści wynika, iż „biblioteka stanowiąca samodzielną jednostkę organizacyjną działa na podstawie aktu o utworzeniu biblioteki oraz statutu nadanego przez organizatora”.

W ocenie organu nadzoru upoważnienie zawarte w art. 11 ust. 1 ustawy o bibliotekach jest umocowaniem do wydania przepisów powszechnie obowiązujących na terenie gminy. Jednocześnie wskazać należy, iż statut biblioteki reguluje organizację instytucji gminnej, w rozumieniu art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, tym samym jak najbardziej stanowi on akt prawa miejscowego.

Aby akt normatywny uznany został za powszechnie obowiązujący, spełnione muszą zostać określone wymogi, takie jak: akt musi być wydany przez kompetentny organ na podstawie wyraźnego upoważnienia ustawowego, musi zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata) oraz wywierać "skutki zewnętrzne". Warunkiem wejścia w życie przepisów powszechnie obowiązujących stanowiących przez organy jednostek samorządu terytorialnego jest ich ogłoszenie w sposób określony w ustawie (art. 88 Konstytucji RP). Szczegółowe zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego, zgodnie z przepisem

p. Gacek - a/a  
- BIP  
- wydz. /

art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, określa ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych wprowadzając obowiązek publikacji aktu w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2 ustawy) oraz ustalenia odpowiedniego *vacatio legis* dla stanowionego przepisu powszechnie obowiązującego.

Na podstawie przepisu art. 2 ust. 1 w/w ustawy ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Ogłoszenie danego aktu we właściwym publikatorze jest warunkiem jego wejścia w życie. Zgodnie bowiem z art. 4 ust. 1 powołanej ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czterech dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że data wejścia w życie aktu normatywny określi inaczej.

Przenosząc powyższe rozważania na grunt niniejszej sprawy, należy uznać, iż przedmiotowa uchwała nie odpowiada wymaganiom stawianym tej kategorii aktów przez wyżej wskazane przepisy. Uchwała nr XLVI/1016/2014 Rady Miasta Gliwice z 25 września 2014 roku nie przewiduje bowiem uzależnienia jej wejścia w życie od publikacji w dzienniku urzędowym. Publikacja przedmiotowej uchwały jest warunkiem koniecznym (zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych) wejścia w życie takiej uchwały. Ponadto, podkreślenia wymaga, iż zgodnie z art. 4 ww. ustawy akt prawa miejscowego powinien przewidywać odpowiedni czasokres wejścia w życie uchwały liczony od dnia opublikowania.

Tym samym, Rada postanawiając § 3 przedmiotowej uchwały że: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia” ustanowiła wejście w życie uchwały w sposób i w terminie niedopuszczalnym dla uchwały mającej charakter aktu prawa miejscowego.

Wskazania wymaga, iż prawidłowa pod względem prawnym uchwała musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym, jak również i formalnym. Z powyższego wynika, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom. W ramach katalogu formalnych warunków podjęcia ważnej uchwały wyróżnić można także prawidłowe określenie jej wejścia w życie. Zgodnie z utrwaloną linią orzeczniczą nieprawidłowe określenie daty wejścia w życie uchwały m.in. poprzez brak uzależnienia jej wejścia w życie od publikacji w dzienniku urzędowym stanowi istotne naruszenie prawa, co skutkuje nieważnością aktu w całości (por. w wyrok NSA we Wrocławiu z dnia 14 października 1999 r. sygn. akt II SA/Wr 1113/98; wyrok WSA w Opolu z dnia 21 kwietnia 2009 r. sygn. akt II SA/Op 58/09; wyrok WSA w Gliwicach z dnia 7 sierpnia 2008 r. sygn. akt IV SA/Gl 78/08 Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Samo stwierdzenie nieważności przepisu § 3 uchwały nie jest możliwe, z uwagi na fakt, iż w dalszym ciągu uchwała zakwalifikowana jako akt prawa miejscowego nie zawierałaby postanowienia o jej ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, a ponadto spowodowałoby, że data jej wejścia w życie stałaby się niepewna. Taka uchwała zatem nie czyniłaby zadość wynikającym z art. 2 Konstytucji RP zasad określoności prawa oraz zaufania obywateli do organów państwa do stanowionego przez nie prawa.

Mając powyższe na uwadze, należy uznać, iż nieprawidłowe określenie daty wejścia w życie przedmiotowej uchwały, stanowi istotne naruszenie prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, należy uznać, iż uchwała nr XLVI/1016/2014 Rady Miasta Gliwice z 25 września 2014 roku w sprawie zmiany Uchwały Nr XXI/430/2012 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie nadania statutu Miejskiej Biblioteki Publicznej w Gliwicach z uwagi na wyżej wskazane nieprawidłowości, w zakresie nieprawidłowego określenia daty wejścia w życie przedmiotowej uchwały, została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co zgodnie z treścią art. 91 ustawy o samorządzie gminnym stanowi przesłankę do orzeczenia o jej nieważności w całości.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO  
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

  
Krzysztof Nowak

**Otrzymują:**

1) Rada Miasta Gliwice

- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

2) a/a