



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXI/526/2016 Rady Miasta Gliwice z dnia 17 listopada 2016 r. w sprawie powierzenia Śląskiej Sieci Metropolitalnej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Gliwicach wykonania części zadań własnych gminy z zakresu telekomunikacji oraz promocji gminy w całości - jako sprzecznej z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1998 r. o gospodarce komunalnej (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 573 z późn. zm.) w zw. z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym.

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Gliwice, działając m.in. na podstawie przepisu art. 3 ust. 1 ustawy o gospodarce komunalnej, powierzyła Śląskiej Sieci Metropolitalnej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Gliwicach wykonanie części zadań własnych gminy z zakresu telekomunikacji oraz promocji gminy obejmujących budowę i obsługę wolnostojących urządzeń reklamowo-informacyjnych na terenie miasta Gliwice (§ 1 uchwały).

W ocenie organu nadzoru powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem przepisów powszechnie obowiązującego prawa, tj. art. 3 ust. 1 ustawy o gospodarce komunalnej w zw. z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z przepisem art. 3 ust. 1 ustawy o gospodarce komunalnej, jednostki samorządu terytorialnego w drodze umowy mogą powierzać wykonywanie zadań z zakresu gospodarki komunalnej osobom fizycznym, osobom prawnym lub jednostkom organizacyjnym nieposiadającym osobowości prawnej, z uwzględnieniem przepisów wymienionych w tymże przepisie (w tym m. in. ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 2164 z późn. zm.), albo na zasadach ogólnych.

Podkreślić należy, iż możliwym jest powierzenie ww. zadania przez Miasto własnej spółce bez zawarcia odrębnej umowy, jednakże wymaga to zmiany umowy lub statutu tejże spółki, tu: umowy spółki. Należy pamiętać, że kompetencja do tworzenia, likwidacji i reorganizacji

przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek, należy do wyłącznej kompetencji rady gminy (art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym). Powierzenie własnej spółce z o.o. zadania komunalnego przez gminę wymaga zatem w pierwszej kolejności podjęcia przez radę miasta uchwały w sprawie utworzenia nowej spółki powołanej w celu wykonywania takiego zadania albo reorganizacji istniejącej spółki w zakresie przedmiotu jej działalności. Uchwała ta może precyzować zasady, na jakich spółka komunalna będzie wykonywała to zadanie. Następnym krokiem będzie zmiana umowy spółki poprzez rozszerzenie zakresu działalności, podjęta na walnym zgromadzeniu jej wspólników.

Na marginesie organ nadzoru wyjaśnia, iż podstawy do podjęcia przedmiotowej uchwały nie mógłby stanowić również przepis art. 4 pkt ustawy o gospodarce komunalnej (nie przywołany zresztą w podstawie prawnej kwestionowanej uchwały), który przyznaje organom stanowiącym jednostek samorządu terytorialnego kompetencje do stanowienia o wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej, gdyż z treści uchwały nie wynika, by wolą Rady było dokonanie takiego wyboru.

Tym samym uchwała Nr XXI/526/2016 Rady Miasta Gliwice z dnia 17 listopada 2016 r. w sprawie powierzenia Śląskiej Sieci Metropolitalnej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Gliwicach wykonania części zadań własnych gminy z zakresu telekomunikacji oraz promocji gminy z uwagi na wyżej wskazane nieprawidłowości została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co zgodnie z treścią art. 91 ustawy o samorządzie gminnym stanowi przesłankę do orzeczenia o jej nieważności w wyżej wskazanym zakresie.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jego doręczenia, w trybie określonym w art. 90.

POUCZENIE :

1. Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

2. Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

Otrzymują:

- Rada Miasta Gliwice.