

**UCHWAŁA NR XLI/914/2018
RADY MIASTA GLIWICE**

z dnia 8 listopada 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Gliwicach

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.), art. 229 pkt 3 oraz art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 2096) na wniosek Komisji Zdrowia i Polityki Społecznej

**Rada Miasta Gliwice
uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznać skargę na działalność Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Gliwicach za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Miasta Gliwice do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Gliwice

Marek Pszonak

Załącznik do uchwały Nr XLI/914/2018

Rady Miasta Gliwice

z dnia 8 listopada 2018 r.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierownika gminnej jednostki organizacyjnej jest rada gminy.

Pismem z dnia 13 sierpnia 2018 r. mieszkanka Gliwic złożyła skargę na działania Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Gliwicach w sprawie odmowy przyznania dofinansowania do turnusu rehabilitacyjnego ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Skarżąca odwołała się od tej decyzji do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach, które uchyliło decyzję w całości i przekazało sprawę do ponownego rozpoznania przez Ośrodek Pomocy Społecznej. Postanowieniem z dnia 23 lipca 2018 r. OPS odmówił wznowienia postępowania ze względu na brak uzasadniających takie działanie okoliczności, o jakich stanowi art. 145 Kodeksu postępowania administracyjnego. Zgodnie ze stanowiskiem SKO, że *"w przypadku, gdy przekazane środki PFRON są niewystarczające na dofinansowanie do uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym wszystkim wnioskodawcom, Prezydent Miasta Gliwice winien wystąpić o przekazanie dodatkowych środków na realizację tego zadania"*. Taki wniosek został do PFRON skierowany pismem z dnia 8 sierpnia 2018 r.

Komisja Zdrowia i Polityki Społecznej Rady Miasta Gliwice, po przeanalizowaniu zebranego w sprawie materiału, stwierdza, że w świetle braku środków na realizację świadczeń z PFRON, Dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej w Gliwicach nie mógł wydać decyzji o przyznaniu świadczenia skarżącej (nawet w obniżonej kwocie). Samorządowe Kolegium Odwoławcze kwestionując prawidłowość decyzji OPS Gliwice stwierdziło, iż w ww. przypadku Prezydent Miasta Gliwice powinien wystąpić do PFRON o przyznanie dodatkowych środków. Komisja zwraca jednak uwagę na fakt, iż zalecenia SKO są w świetle obowiązujących przepisów niemożliwe do zrealizowania - co zostało wprost potwierdzone w piśmie PFRON z dnia 29 października 2018 roku, które stanowi, iż *"nie ma podstawy prawnej umożliwiającej przyznanie środków PFRON na indywidualne prośby samorządów, bowiem zgodnie z przepisami podział środków również dodatkowych, bez względu na ich wysokość, dokonuje się według algorytmu dla wszystkich samorządów zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003 roku w sprawie algorytmu przekazywania środków PFRON samorządom wojewódzkim i powiatowym (Dz. U. z 2017, Nr 538)."*

Jednocześnie Komisja zwraca uwagę, że decyzja Dyrektora OPS została wydana na podstawie obowiązującej uchwały nr XXXVI/795/2018 Rady Miasta Gliwice z dnia 22 marca 2018 r. w sprawie określenia zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych oraz wysokości środków finansowych Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na ich realizację w 2018 r. Uchwała ta jako akt pozostający w obrocie prawnym (nie została uchylona w toku kontroli podczas procesu legislacyjnego) zdaniem Komisji powinna być stosowana, toteż Komisja nie dopatruje się nieprawidłowości w działaniu Dyrektora OPS, który wykonywał swoje obowiązki zgodnie z uchwałą.

Warto w tym miejscu podkreślić, iż, zdaniem Komisji Zdrowia i Polityki Społecznej, wydanie decyzji przyznającej skarżącej świadczenie, mimo braku środków na jego realizację, byłoby postępowaniem nieprawidłowym, gdyż w świetle obowiązujących przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego niewykonalność decyzji może stanowić przesłankę do stwierdzenia jej nieważności.

Mając na uwadze powyższe, Komisja nie dopatruje się nieprawidłowości w działaniu Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej i rekomenduje Radzie Miasta Gliwice podjęcie niniejszej uchwały w sprawie uznania skargi za bezzasadną.

Zgodnie z art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego „w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego."