

**UCHWAŁA NR IV/87/2019  
RADY MIASTA GLIWICE**

**z dnia 28 marca 2019 r.**

**w sprawie rozpatrzenia wniosków o wprowadzenie obowiązku ukończenia szkolenia zakończonego egzaminem potwierdzającym znajomość topografii miasta oraz przepisów prawa miejscowego przez przedsiębiorców wykonujących transport „przewóz osób taksówką osobową” lub kierowców przez nich zatrudnionych**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz 2096 z późn. zm.) na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

**Rada Miasta Gliwice  
uchwala, co następuje:**

§ 1. Negatywnie rozpatrzyć wnioski o wprowadzenie obowiązku ukończenia szkolenia zakończonego egzaminem potwierdzającym znajomość topografii miasta oraz przepisów prawa miejscowego przez przedsiębiorców wykonujących transport „przewóz osób taksówką osobową” lub kierowców przez nich zatrudnionych z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Miasta Gliwice do poinformowania wnioskodawców o sposobie rozpatrzenia wniosków.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta  
Gliwice

**Marek Pszonak**

Załącznik do uchwały Nr IV/87/2019

Rady Miasta Gliwice

z dnia 28 marca 2019 r.

Zgodnie z art. 242 ust. 1 wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku. Przedmiotem wniosków jest wprowadzenie w drodze uchwały obowiązku ukończenia przez przedsiębiorców wykonujących transport "przewóz osób taksówką osobową" szkolenia zakończonego egzaminem z topografii miasta, a zgodnie z art. 6 ust. 3a ustawy o transporcie drogowym z dnia 6 września 2001 r. obowiązek taki wprowadzić może w gminach powyżej 100 tysięcy mieszkańców rada gminy.

Wnioski zostały przekazane do zbadania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, która ustaliła co następuje.

W dniach 12, 14, 20, 28 lutego oraz 6 marca br. do Rady Miasta Gliwice wpłynęło 116 identycznych – co do treści – wniosków w sprawie wprowadzenia w drodze uchwały obowiązku ukończenia przez przedsiębiorców wykonujących transport przewozu osób taksówką osobową (lub kierowców przez nich zatrudnionych) szkolenia, zakończonego zdaniem przed komisją egzaminem potwierdzającym znajomość topografii miasta oraz przepisów prawa miejscowego.

Wnioskodawcy przywołują treść art. 6 ust. 3a ustawy o transporcie drogowym, która stanowi, że „Rada gminy liczącej powyżej 100 000 mieszkańców może wprowadzić, w drodze uchwały, obowiązek ukończenia szkolenia zakończonego egzaminem przed komisją egzaminacyjną, potwierdzającym znajomość topografii miejscowości oraz przepisów prawa miejscowego, przez przedsiębiorcę osobiście wykonującego przewozy lub kierowcę przez niego zatrudnionego.”

Zdaniem wnioskodawców wprowadzenie obowiązku ukończenia szkolenia, zakończonego egzaminem przed komisją, przyczyni się do utrzymania wysokiego standardu wykonywanych usług taxi i bezpieczeństwa pasażerów. Wnioskodawcy podnoszą, że osoby zatrudnione przez firmy taxi rozpoczynają wykonywanie tego zawodu często bez odpowiedniej praktyki w prowadzeniu pojazdu, tj. świeżo po odebraniu dokumentu prawa jazdy, co w konsekwencji przyczynia się do znacznego wzrostu negatywnych zdarzeń komunikacyjnych oraz stanowi zagrożenie dla zdrowia i życia pasażerów.

Zbadaniem zasadności wniosków, celem przedłożenia stosownej rekomendacji Radzie, zajmowała się Komisja Skarg, Wniosków i Petycji. Po zasięgnięciu opinii prawnej, z uwagi na identyczną treść wniosków, na podst. art 12 kpa postanowiono o zarejestrowaniu ich jako jednej sprawy. Po zapoznaniu się ze sprawą Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza następujący stan faktyczny:

Obowiązek ukończenia przez kandydatów na taksówkarzy szkolenia w zakresie transportu drogowego taksówką, potwierdzonego zdaniem egzaminem, został zniesiony z dniem 1 stycznia 2014 r. tzw. ustawą deregulacyjną (z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustaw regulujących wykonywanie niektórych zawodów, t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 829).

Nie można w sposób jednoznaczny stwierdzić, że rezygnacja z egzaminu miała negatywny wpływ na jakość świadczeń usług przewozowych. Informacje uzyskane od Sekretarza Miasta - dotyczące realizacji zadania związanego z wydawaniem, cofaniem i wygaszaniem licencji na wykonywanie przewozu osób taksówką - wskazują, że od czasu zniesienia egzaminów z topografii miasta nie odnotowano żadnych skarg na sposób wykonywania przewozów.

Specyfika konurbacji górnośląskiej wymaga znajomości przez kierowcę taksówki nie tylko topografii miasta Gliwice, ale również miejscowości ościennych, co czyni bezzasadnym wprowadzenie egzaminu ze znajomości topografii ograniczonego tylko do jednej miejscowości. Wzrost jakości usług przewozowych następuje – szczególnie w tych przypadkach – poprzez korzystanie z powszechnie dostępnych urządzeń pozwalających na nawigację z wykorzystaniem nadajników cyfrowych, które wskazują optymalną trasę nie tylko ze względu na jej długość, ale także przewidywany czas dojazdu, który określany jest poprzez cyfrowe systemy eksperckie wykorzystujące informacje nt. aktualnego natężenia ruchu na poszczególnych odcinkach drogi.

W związku z przedstawionymi powyżej informacjami Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje nieuwzględnienie wniosków, o których mowa w niniejszej uchwale.

Zgodnie z art. 246 Kodeksu postępowania administracyjnego wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w Kodeksie postępowania administracyjnego. Wnioskodawcy służy także prawo wniesienia skargi w przypadku niezałatwienia wniosku w terminie.

Zgodnie z art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego, w przypadku gdy wniosek, w wyniku jego rozpatrzenia, nie został uwzględniony, a wnioskujący ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jego rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania wnioskującego.