

**UCHWAŁA NR X/188/2019
RADY MIASTA GLIWICE**

z dnia 28 listopada 2019 r.

w sprawie nieuwzględnienia petycji w sprawie wdrożenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870), art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.), na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

**Rada Miasta Gliwice
uchwala, co następuje:**

§ 1. Nie uwzględniać petycji w sprawie wdrożenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Miasta Gliwice do poinformowania składającego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Gliwice

Marek Pszonak

Załącznik do uchwały Nr X/188/2019
Rady Miasta Gliwice
z dnia 28 listopada 2019 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Jednocześnie, zgodnie z art. 18b ustawy o samorządzie gminnym, Rada Miasta rozpatruje skargi na działania Prezydenta Miasta i gminnych jednostek organizacyjnych oraz wnioski i petycje składane przez obywateli. W tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji (dalej zamiennie: Komisja).

Petycja stanowiąca przedmiot niniejszej uchwały została złożona do Rady Miasta Gliwice w dniu 26 sierpnia 2019 r. Składający petycję przedstawił w niej następujące żądania:

- wdrożenie Polityki Zarządzania Konfliktami Interesów regulującej zarządzanie konfliktem interesów pomiędzy osobami wybranymi w wyborach powszechnych (radni miejscy, prezydent) a miastem, osobami prawnymi miasta, jednostkami organizacyjnymi miasta, zgodnej z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego, zawartymi w dokumencie pt. „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów Władzy wybieranych w wyborach powszechnych” (dalej: polityka),
- opublikowanie treści polityki w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Gliwicach,
- wyznaczenie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie treści przedmiotowej polityki,
- wprowadzenie mechanizmu kontroli stwierdzonych naruszeń treści polityki,
- ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie postanowień polityki.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Gliwice zapoznała się z otrzymanymi materiałami na posiedzeniu w dniu 4 listopada 2019 r.

Analiza obowiązującego w czasie rozpatrywania petycji stanu prawnego prowadzi do wniosku, iż brak jest podstawy prawnej do spełnienia żądań przedstawionych przez wnoszącego petycję. Zgodnie natomiast z konstytucyjną zasadą praworządności, wyrażoną w treści art. 7 Konstytucji RP: *Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.*

Wyznaczone prawem granice postępowania członków organu stanowiącego (radnych rady gminy), jak również wykonawczego (wójta, burmistrza i prezydenta miasta), w polskim systemie prawnym wyznaczone są treścią obowiązujących przepisów rangi ustawowej, które mają charakter antykorupcyjny. Za egzekwowanie przedmiotowych przepisów odpowiedzialne są właściwe organy państwa. W przepisach tych wskazano również sankcje za ich nieprzestrzeganie. Podkreślić przy tym należy, iż ustawodawca nie przyznał radzie gminy kompetencji do wprowadzania podobnych ograniczeń na poziomie lokalnym. W ocenie Komisji nie jest również dopuszczalnym powtarzanie na poziomie samorządu terytorialnego przepisów o charakterze ustawowym, co, jako sprzeczne z zasadami prawidłowej legislacji, mogłoby skutkować zastosowaniem odpowiednich środków nadzorczych, w tym stwierdzeniem nieważności uchwały rady gminy.

Mając na uwadze powyższe Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Gliwice rekomenduje negatywne rozpatrzenie przedmiotowej petycji. Wskazać przy tym należy, iż rozpatrywana petycja wpłynęła jednocześnie do wielu gmin w całej Polsce. Przegląd biuletynów informacji publicznej jednostek samorządu terytorialnego wskazuje na fakt, iż przedmiotowa petycja z podobnych jak wyżej przyczyn, jest powszechnie nieuwzględniana.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.