

**UCHWAŁA NR XVI/332/2020  
RADY MIASTA GLIWICE**

**z dnia 25 czerwca 2020 r.**

**w sprawie przyjęcia apelu do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych o zwiększenie środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na realizację zadań powiatu oraz o zmianę przepisów dotyczących dofinansowania turnusów rehabilitacyjnych**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713) w zw. z art. 92 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 920) na wniosek Komisji Zdrowia i Polityki Społecznej oraz Prezydenta Miasta Gliwice

**Rada Miasta Gliwice  
uchwala, co następuje:**

§ 1. Przyjąć apel kierowany do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych o zwiększenie środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na realizację zadań powiatu oraz o zmianę przepisów dotyczących dofinansowania turnusów rehabilitacyjnych, którego treść stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała zostanie przekazana Ministrowi Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz Pełnomocnikowi Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Gliwice.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta  
Gliwice

**Marek Pszonak**

Załącznik do uchwały Nr XVI/332/2020

Rady Miasta Gliwice

z dnia 25 czerwca 2020 r.

**APEL RADY MIASTA GLIWICE  
DO MINISTRA RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ ORAZ PEŁNOMOCNIKA RZĄDU  
DO SPRAW OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH**

Rehabilitacja osób niepełnosprawnych oznacza zespół działań, w szczególności organizacyjnych, leczniczych, psychologicznych, edukacyjnych i społecznych zmierzających do osiągnięcia, przy aktywnym uczestnictwie tych osób, możliwie najwyższego poziomu ich funkcjonowania, jakości życia i integracji społecznej.

Zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych do form aktywności wspomagającej proces rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych zalicza się uczestnictwo w turnusach rehabilitacyjnych.

Niestety środki finansowe przekazywane przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych Miastu Gliwice od lat są niewystarczające i pozwalają na zaspokojenie jedynie części zgłaszanych przez osoby niepełnosprawne potrzeb.

Artykuł 35a ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych upoważnia radę powiatu do określenia w formie uchwały zadań powiatu z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej, na które przeznaczają środki PFRON przyznane według algorytmu dla powiatu na dany rok.

Biorąc pod uwagę, że kwota przyznawanych środków PFRON pozwala zabezpieczyć jedynie podstawowe potrzeby osób niepełnosprawnych, szczególnie likwidację barier architektonicznych, technicznych i w komunikowaniu się, dofinansowanie sprzętu rehabilitacyjnego, środków ortopedycznych i pomocniczych potrzeby związane z turnusami rehabilitacyjnymi schodzą niestety na dalszy plan.

W 2018 r. w związku ze znacznym niedoborem środków, Miasto Gliwice przyjęło zasadę udzielania dofinansowania do wyjazdu na turnus rehabilitacyjny w wysokości obniżonej o 20%, zgodnie z obowiązującymi przepisami. Pomimo tego ograniczenia nie wystarczyło środków na realizację wszystkich zgłoszonych w tym zakresie potrzeb i konieczne było wydawanie osobom niepełnosprawnym decyzji odmawiających dofinansowania.

Wieloletnie próby efektywnego wykorzystania będących w dyspozycji środków PFRON nie pozwoliły na znalezienie metody, która pozwoliłaby na zabezpieczenie potrzeb wszystkich wnioskodawców z posiadanej puli środków PFRON.

W 2019 i 2020 r. z uwagi na konieczność racjonalnego rozdysponowania limitowanych i niewystarczających w stosunku do zgłoszonych potrzeb środków PFRON, podjęto decyzję o nieujmowaniu zadania „dofinansowanie uczestnictwa osób niepełnosprawnych i ich opiekunów w turnusach rehabilitacyjnych” w uchwale w sprawie określenia zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych oraz wysokości środków finansowych Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na ich realizację.

Z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych jednoznacznie wynika, że udział w turnusach rehabilitacyjnych jest dofinansowany ze środków Funduszu. Wynika to wprost z art. 10e ust. 1 i ust. 3 ustawy.

**Mając na uwadze powyższe, a także biorąc pod uwagę deklaracje Rządu RP dotyczące zapewnienia szerszego wsparcia osób niepełnosprawnych, Radni Rady Miasta Gliwice apelują o pilne podjęcie działań zmierzających do zapewnienia samorządom zdecydowanie wyższych środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych tak, aby możliwe było udzielanie osobom niepełnosprawnym oczekiwanego przez nie wsparcia, w tym również w formie dofinansowania do turnusów rehabilitacyjnych.**

Ponadto ze względu na nieprecyzyjne przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych, pojawił się problem o charakterze prawnym. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach uchyla każdą decyzję odmawiającą przyznania dofinansowania do turnusów rehabilitacyjnych z uwagi na brak środków finansowych, powołując się na wyrok WSA w Gliwicach nr ISA/GI 788/17 z 16.11.2017, wskazujący brak możliwości odmówienia przyznania dofinansowania do turnusu rehabilitacyjnego wnioskodawcy spełniającemu wszystkie kryteria do uzyskania tego świadczenia, nawet w sytuacji wyczerpania środków. W oparciu o obowiązujące przepisy oraz powyższy wyrok, SKO stoi na stanowisku, że dofinansowanie do turnusów rehabilitacyjnych jest zadaniem obligatoryjnym. Pomimo zapisu ustawowego, że to rada powiatu dokonuje wyboru zadań, na które przeznaczają środki z PFRON i nieujmowania dofinansowania do turnusów w uchwale, SKO nadal uchyla decyzje o odmowie przyznania dofinansowania.

**W związku z powyższym Rada Miasta Gliwice apeluje o wprowadzenie następujących zmian w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie turnusów rehabilitacyjnych z dnia 15 listopada 2007 r. (Dz.U. z 2007 r., nr 230, poz. 1694 z późn. zm.), które wprowadzą przejrzyste zasady przyznawania dofinansowania ze środków PFRON do turnusów rehabilitacyjnych dla osób niepełnosprawnych i przyczynią się do usprawnienia realizacji tego zadania:**

1. Wyraźne wskazanie w rozporządzeniu, że wnioski winny być rozpatrzone i zrealizowane w danym roku budżetowym. Konieczne jest także doprecyzowanie zapisu rozdziału 3 § 6 ust. 3: *„W przypadku znacznego niedoboru środków Funduszu w danym roku w stosunku do istniejących potrzeb w zakresie dofinansowania uczestnictwa osób niepełnosprawnych w turnusach rehabilitacyjnych oraz pobytu ich opiekunów, w celu realizacji jak największej ilości złożonych wniosków można obniżyć wysokość tego dofinansowania, nie więcej jednak niż o 20% kwot, o których mowa w ust. 1, albo przyjąć zasadę przyznawania dofinansowania tej samej dorosłej osobie niepełnosprawnej raz na dwa lata. Dofinansowanie przyznawane jest do wyczerpania środków finansowych otrzymywanych z PFRON przeznaczonych na ten cel w danym roku budżetowym.”*

2. Wprowadzenie granicznego terminu składania wniosków o przyznanie pomocy w formie dofinansowania do turnusów rehabilitacyjnych. Umożliwi to zabezpieczenie odpowiedniej kwoty środków pieniężnych na ten cel, a w przypadku ich wyczerpania wydanie decyzji odmownej. Proponujemy wprowadzenie w ww. rozporządzeniu zapisu: *„Wnioski o dofinansowanie składa się do właściwego centrum pomocy do 31 marca roku budżetowego”*.

3. Udzielenie samorządom kompetencji do samodzielnego tworzenia punktowego systemu oceny złożonych wniosków. Umożliwi to przyznanie pomocy na dofinansowanie do turnusów rehabilitacyjnych osobom najbardziej potrzebującym, przy ograniczonych możliwościach finansowych przeznaczonych na ten cel.

4. Wprowadzenie precyzyjnego zapisu, czy przy udzielaniu pomocy w formie dofinansowania do turnusów rehabilitacyjnych należy stosować procedurę administracyjną (rozstrzygnięcia w formie decyzji administracyjnych).