



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPIL.4131.1.1118.2021

Katowice, dnia 22 grudnia 2021 r.

Rada Miasta Gliwice

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXI/655/2021 Rady Miasta Gliwice z dnia 18 listopada 2021 r. w sprawie utworzenia Zespołu Szkół i Placówek Oświatowych nr 1 w Gliwicach, w części określonej w § 2 załącznika Nr 1 do uchwały, jako sprzecznej art. 91 ust. 1 i ust. 5 w związku z art. 88 ust. 1 i ust. 2, art. 39 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 1082 ze zm.), dalej, jako „ustawa”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 18 listopada 2021 r. Rada Miasta Gliwice przyjęła uchwałę Nr XXXI/655/2021 w sprawie utworzenia Zespołu Szkół i Placówek Oświatowych nr 1 w Gliwicach, dalej jako „uchwała”. Załączniki do uchwały stanowią: *Akt założycielski Zespołu Szkół i Placówek Oświatowych nr 1 w Gliwicach* (załącznik Nr 1 do uchwały), *Statut Zespołu Szkół i Placówek Oświatowych nr 1 w Gliwicach* (załącznik Nr 2 do uchwały).

W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 91 ust. 1 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 24 listopada 2021 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż w części jest ona niezgodna z prawem.

Zgodnie z treścią art. 91 ust. 1 i ust. 5 ustawy:

1. Organ prowadzący szkoły różnych typów lub placówki może je połączyć w zespół. Połączenie nie narusza odrębności rad pedagogicznych, rad rodziców, rad szkół lub placówek i samorządów uczniowskich poszczególnych szkół lub placówek, o ile statut zespołu nie stanowi inaczej.

5. Utworzenie zespołu następuje w trybie art. 88, z tym że akt założycielski wymaga zaopiniowania przez rady pedagogiczne. W przypadku utworzenia zespołu szkół lub placówek prowadzonych przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego lub osobę fizyczną albo włączenia takiej szkoły lub placówki do zespołu, wydanie zezwolenia, o którym mowa w art. 88 ust. 4, nie wymaga uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Z kolei art. 88 ust. 1 i ust. 2 ustawy stanowi, że:

1. Szkołę lub placówkę publiczną zakłada się na podstawie aktu założycielskiego, który określa odpowiednio jej typ lub rodzaj, nazwę i siedzibę.

2. Akt założycielski publicznej szkoły podstawowej, oprócz danych wymienionych w ust. 1, określa także jej zasięg terytorialny (obwód), w szczególności nazwy miejscowości, a w miastach - nazwy ulic lub ich części, należących do jej obwodu, oraz podporządkowane jej organizacyjnie szkoły filialne. Publicznej szkole podstawowej prowadzonej przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego lub osobę fizyczną nie ustala się obwodu, chyba że osoba prowadząca wystąpi z takim wnioskiem.

Natomiast z przepisu art. 39 ust. 1 - 2 oraz ust. 5 - 5a ustawy wynika, że:

1. Sieć publicznych szkół podstawowych powinna być zorganizowana w sposób umożliwiający wszystkim dzieciom spełnianie obowiązku szkolnego, z uwzględnieniem ust. 2.

2. Droga dziecka z domu do szkoły nie może przekraczać:

1) 3 km - w przypadku uczniów klas I-IV szkół podstawowych;

2) 4 km - w przypadku uczniów klas V-VIII szkół podstawowych.

5. Rada gminy, z uwzględnieniem ust. 1 i 2, ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2. W przypadku publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez inne organy, określenie granic ich obwodów następuje w uzgodnieniu z tymi organami. Uchwała rady gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

5a. W uchwale, o której mowa w ust. 5, wskazuje się adresy siedzib szkół, o których mowa w ust. 5, oraz adresy innych lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych.

W oparciu o wyżej powołane przepisy ustawy należy stwierdzić, że § 2 załącznika Nr 1 do uchwały (Akt założycielski ww. Zespołu) jest sprzeczny z art. 91 ust. 1 i ust. 5 w związku z art. 88 ust. 1 i ust. 2, art. 39 ust. 5 ustawy. Rada Miasta Gliwice w regulacji § 1 i § 2 załącznika Nr 1 do uchwały wskazała, co następuje:

§ 1. W skład Zespołu Szkół i Placówek Oświatowych nr 1 w Gliwicach przy ulicy Jasnogórskiej 15-17 wchodzi:

1) Szkoła Podstawowa z Oddziałami Dwujęzycznymi nr 6 im. Noblistów Polskich w Gliwicach przy ul. Jasnogórskiej 15-17;

2) Młodzieżowy Dom Kultury w Gliwicach przy ul. Barlickiego 3.

§ 2. Obwód Szkoły Podstawowej z Oddziałami Dwujęzycznymi nr 6 im. Noblistów Polskich w Gliwicach przy ul. Jasnogórskiej 15-17 stanowią:

Andrzeja Mieleckiego, aleja Przyjaźni od 1 do 10, Bankowa Dolnych Wałów od 9 do końca (numery parzyste i nieparzyste), Feliksa Orlickiego, Grodowa, Górnych Wałów 19 do końca (numery parzyste i nieparzyste), Generała Leona Berbeckiego, Góry Chelmskiej, o. Jana Siemińskiego, Jasnogórska, Jurija Gagarina, Kozielska od 1 do 25 (nr nieparzyste) i od 2 do 36 (nr parzyste), Kaczyniec, Kościelna, Krupnicza, Krótka, Marii Konopnickiej, Mleczna, Młyńska, pl. Marszałka Józefa Piłsudskiego, Norberta Barlickiego 6, 8, 10 i od 11 do końca (za wyjątkiem nr 16), pl. Inwalidów Wojennych, pl. Wszystkich Świętych, Plebańska, Plebiscytowa, Powstańców Warszawy, pl. Rzeźniczy, Raciborska, Stanisława Chudoby, Stanisława Dubois od nr 9 do końca, Studzienna, Stanisława Wyspiańskiego, Średnia, Tadeusza Gruszczyńskiego, Wybrzeże Armii Krajowej, Wybrzeże Wojska Polskiego, Prymasa Stefana Wyszyńskiego od 1 do 6 (parzyste i nieparzyste) Zwycięstwa 1-55 (nr nieparzyste).

W przedmiotowym załączniku Nr 1 do uchwały nie uregulowano aktu założycielskiego szkoły podstawowej, ale zespołu szkół i placówek, tj. zespołu utworzonego z połączenia Szkoły Podstawowej z Oddziałami Dwujęzycznymi nr 6 im. Noblistów Polskich w Gliwicach przy ul. Jasnogórskiej 15-17 oraz Młodzieżowego Domu Kultury w Gliwicach przy ul. Barlickiego 3.

Dalej, należy wskazać, że ww. Szkoła Podstawowa posiada już ustalony w odrębnej uchwale obwód, tj. w uchwale podjętej na podstawie art. 39 ust. 5 ustawy. Zgodnie z lp. 6 tabeli stanowiącej

załącznik do uchwały nr IV/80/2019 Rady Miasta Gliwice z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Miasto Gliwice oraz określenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych od dnia 1 września 2019 roku (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2019 r., poz. 2971 ze zm.) – granice obwodu Szkoły Podstawowej z Oddziałami Dwujęzycznymi nr 6 im. Noblistów Polskich w Gliwicach przy ul. Jasnogórskiej 15-17 stanowią ulice lub ich części: *Andrzeja Mielęckiego, Aleja Przyjaźni od 1 do 10, Bankowa Dolnych Wałów od 9 do końca (numery parzyste i nieparzyste), Feliksa Orlickiego, Grodowa, Górnych Wałów 19 do końca (numery parzyste i nieparzyste), Generała Leona Berbeckiego, Góry Chełmskiej, o. Jana Siemińskiego, Jasnogórska, Jurija Gagarina, Kozielska od 1 do 25 (nr nieparzyste) i od 2 do 36 (nr parzyste), Kaczyńiec, Kościelna, Krupnicza, Krótka, Marii Konopnickiej, Mleczna, Młyńska, pl. Marszałka Józefa Piłsudskiego, Norberta Barlickiego 6, 8, 10 i od 11 do końca (za wyjątkiem nru 16), Plac Inwalidów Wojennych, pl. Wszystkich Świętych, Plebańska, Plebiscytowa, Powstańców Warszawy, pl. Rzeźniczy, Raciborska, Stanisława Chudoby, Stanisława Dubois od nr 9 do końca, Studzienna, Stanisława Wyspiańskiego, Średnia, Tadeusza Gruszczyńskiego, Wybrzeże Armii Krajowej, Wybrzeże Wojska Polskiego, Prymasa Stefana Wyszyńskiego od 1 do 6 (parzyste i nieparzyste) Zwycięstwa 1-55 (nr nieparzyste).*

Biorąc powyższe pod uwagę, Rada Miasta nie jest upoważniona do określenia w akcie założycielskim zespołu szkół i placówek - granic obwodu szkoły podstawowej wchodzącej w skład tego zespołu. Aktualne granice obwodu ww. szkoły podstawowej należy określić w uchwale podjętej na podstawie art. 39 ust. 5 ustawy. Natomiast pierwszy obwód szkoły podstawowej określa się w akcie założycielskim danej szkoły - obecnie następuje to w ramach uchwały rady gminy podejmowanej na podstawie art. 88 ust. 1-2 Prawa oświatowego, a w poprzednim stanie prawnym - w ramach uchwały podjętej na podstawie art. 58 ust. 2 ustawy o systemie oświaty. Jak już wyżej wskazano z przepisu art. 91 ust. 1 i ust. 5 ustawy nie można wywieść kompetencji dla organu stanowiącego miasta do określania w omawianym akcie założycielskim ww. granic obwodu szkoły podstawowej.

Organ nadzoru również podkreśla, iż organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. W państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP) wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Jednocześnie niedopuszczalnym jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzanie kompetencji w drodze analogii. Przekroczenie kompetencji lub jej niewypełnienie przez Radę przy podejmowaniu ww. uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały odpowiednio: w zakresie, w którym przekroczono przyznane kompetencje albo w całości. Powyższe stanowisko organu nadzoru, potwierdza uzasadnienie wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego oz. we Wrocławiu z dnia 14 kwietnia 2000 r. (sygn. akt I SA/Wr 1798/99, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych), w którym stwierdzono, iż *opierając się na konstrukcji wad powodujących nieważność można wskazać rodzaje naruszeń przepisów, które trzeba zaliczyć do istotnych, skutkujących nieważnością uchwały organu gminy. Do nich należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał.*

Reasumując, w ocenie organu nadzoru, Rada Miasta Gliwice w ww. zakresie istotnie naruszyła art. 91 ust. 1 i ust. 5 w związku z art. 88 ust. 1 i ust. 2, art. 39 ust. 5 ustawy.

Organ nadzoru wskazuje, że możliwe jest doprowadzenie do stanu zgodnego z prawem poprzez wyeliminowanie jedynie wyżej wymienionej części załącznika Nr 1 do uchwały.

Powyżej opisane uchybienie w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa. Za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Istotne naruszenie prawa w uchwale to takie naruszenie, które powoduje, że akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, sprzeczność ta jest oczywista i bezpośrednia, i wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją. Chodzi tu o wady kwalifikowane, z powodu których cały akt lub jego część nie powinien wejść w ogóle do obrotu prawnego. W takiej sytuacji konieczne jest stwierdzenie nieważności aktu, czyli jego wyeliminowanie z obrotu prawnego z mocą *ex tunc*, co powoduje, że dany akt, czy jego część nie wywołuje skutków prawnych od samego początku (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 7 marca 2017 r., sygn. akt II SA/Wa 2197/16, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 24 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/OI 859/18, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 9 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Gd 693/18; publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr XXXI/655/2021 Rady Miasta Gliwice z dnia 18 listopada 2021 r. w sprawie utworzenia Zespołu Szkół i Placówek Oświatowych nr 1 w Gliwicach, została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w wyżej wymienionej części uzasadnionym i koniecznym.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Śląskiego

Krzysztof Nowak
Wydział Nadzoru Prawnego - Dyrektor Wydziału
Nadzoru Prawnego



ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W KATOWICACH

Wydział Nadzoru Prawnego

40-032 Katowice, ul. Jagiellońska 25

NPII.4131.1.1118.2021

Katowice, 20 grudnia 2021 r.

Rada Miasta Gliwice

**Zawiadomienie
o wszczęciu postępowania**

Zawiadamia się, że zgodnie z art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXI/655/2021 Rady Miasta Gliwice z dnia 18 listopada 2021 r. w sprawie utworzenia Zespołu Szkół i Placówek Oświatowych nr 1 w Gliwicach, w części określonej w § 2 załącznika Nr 1 do uchwały, jako sprzecznej art. 91 ust. 1 i ust. 5 w związku z art. 88 ust. 1 i ust. 2, art. 39 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 1082 ze zm.), dalej, jako „ustawa”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 18 listopada 2021 r. Rada Miasta Gliwice przyjęła uchwałę Nr XXXI/655/2021 w sprawie utworzenia Zespołu Szkół i Placówek Oświatowych nr 1 w Gliwicach, dalej jako „uchwała”. Załączniki do uchwały stanowią: *Akt założycielski Zespołu Szkół i Placówek Oświatowych nr 1 w Gliwicach* (załącznik Nr 1 do uchwały), *Statut Zespołu Szkół i Placówek Oświatowych nr 1 w Gliwicach* (załącznik Nr 2 do uchwały).

W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 91 ust. 1 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 24 listopada 2021 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż w części jest ona niezgodna z prawem.

Zgodnie z treścią art. 91 ust. 1 i ust. 5 ustawy:

1. Organ prowadzący szkoły różnych typów lub placówki może je połączyć w zespół. Połączenie nie narusza odrębności rad pedagogicznych, rad rodziców, rad szkół lub placówek i samorządów uczniowskich poszczególnych szkół lub placówek, o ile statut zespołu nie stanowi inaczej.

5. Utworzenie zespołu następuje w trybie art. 88, z tym że akt założycielski wymaga zaopiniowania przez rady pedagogiczne. W przypadku utworzenia zespołu szkół lub placówek prowadzonych przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego lub osobę fizyczną albo włączenia takiej szkoły lub placówki do zespołu, wydanie zezwolenia, o którym mowa w art. 88 ust. 4, nie wymaga uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Z kolei art. 88 ust. 1 i ust. 2 ustawy stanowi, że:

1. Szkołę lub placówkę publiczną zakłada się na podstawie aktu założycielskiego, który określa odpowiednio jej typ lub rodzaj, nazwę i siedzibę.

2. Akt założycielski publicznej szkoły podstawowej, oprócz danych wymienionych w ust. 1, określa także jej zasięg terytorialny (obwód), w szczególności nazwy miejscowości, a w miastach - nazwy ulic lub ich części, należących do jej obwodu, oraz podporządkowane jej organizacyjnie szkoły filialne. Publicznej szkole podstawowej prowadzonej przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego lub osobę fizyczną nie ustala się obwodu, chyba że osoba prowadząca wystąpi z takim wnioskiem.

Natomiast z przepisu art. 39 ust. 1 - 2 oraz ust. 5 - 5a ustawy wynika, że:

1. Sieć publicznych szkół podstawowych powinna być zorganizowana w sposób umożliwiający wszystkim dzieciom spełnianie obowiązku szkolnego, z uwzględnieniem ust. 2.

2. Droga dziecka z domu do szkoły nie może przekraczać:

1) 3 km - w przypadku uczniów klas I-IV szkół podstawowych;

2) 4 km - w przypadku uczniów klas V-VIII szkół podstawowych.

5. Rada gminy, z uwzględnieniem ust. 1 i 2, ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2. W przypadku publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez inne organy, określenie granic ich obwodów następuje w uzgodnieniu z tymi organami. Uchwała rady gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

5a. W uchwale, o której mowa w ust. 5, wskazuje się adresy siedzib szkół, o których mowa w ust. 5, oraz adresy innych lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych.

W oparciu o wyżej powołane przepisy ustawy należy stwierdzić, że § 2 załącznika Nr 1 do uchwały (Akt założycielski ww. Zespołu) jest sprzeczny z art. 91 ust. 1 i ust. 5 w związku z art. 88 ust. 1 i ust. 2, art. 39 ust. 5 ustawy. Rada Miasta Gliwice w regulacji § 1 i § 2 załącznika Nr 1 do uchwały wskazała, co następuje:

§ 1. W skład Zespołu Szkół i Placówek Oświatowych nr 1 w Gliwicach przy ulicy Jasnogórskiej 15-17 wchodzi:

1) Szkoła Podstawowa z Oddziałami Dwujęzycznymi nr 6 im. Noblistów Polskich w Gliwicach przy ul. Jasnogórskiej 15-17;

2) Młodzieżowy Dom Kultury w Gliwicach przy ul. Barlickiego 3.

§ 2. Obwód Szkoły Podstawowej z Oddziałami Dwujęzycznymi nr 6 im. Noblistów Polskich w Gliwicach przy ul. Jasnogórskiej 15-17 stanowią:

Andrzeja Mieleckiego, aleja Przyjaźni od 1 do 10, Bankowa Dolnych Wałów od 9 do końca (numery parzyste i nieparzyste), Feliksa Orlickiego, Grodowa, Górnych Wałów 19 do końca (numery parzyste i nieparzyste), Generała Leona Berbeckiego, Góry Chelmskiej, o. Jana Siemińskiego, Jasnogórska, Jurija Gagarina, Kozielska od 1 do 25 (nr nieparzyste) i od 2 do 36 (nr parzyste), Kaczyniec, Kościelna, Krupnicza, Krótka, Marii Konopnickiej, Mleczna, Młyńska, pl. Marszałka Józefa Piłsudskiego, Norberta Barlickiego 6, 8, 10 i od 11 do końca (za wyjątkiem nr 16), pl. Inwalidów Wojennych, pl. Wszystkich Świętych, Plebańska, Plebiscytowa, Powstańców Warszawy, pl. Rzeźniczy, Raciborska, Stanisława Chudoby, Stanisława Dubois od nr 9 do końca, Studzienna, Stanisława Wyspiańskiego, Średnia, Tadeusza Gruszczyńskiego, Wybrzeże Armii Krajowej, Wybrzeże Wojska

Polskiego, Prymasa Stefana Wyszyńskiego od 1 do 6 (parzyste i nieparzyste) Zwycięstwa 1-55 (nr nieparzyste).

W przedmiotowym załączniku Nr 1 do uchwały nie uregulowano aktu założycielskiego szkoły podstawowej, ale zespołu szkół i placówek, tj. zespołu utworzonego z połączenia Szkoły Podstawowej z Oddziałami Dwujęzycznymi nr 6 im. Noblistów Polskich w Gliwicach przy ul. Jasnogórskiej 15-17 oraz Młodzieżowego Domu Kultury w Gliwicach przy ul. Barlickiego 3.

Dalej, należy wskazać, że ww. Szkoła Podstawowa posiada już ustalony w odrębnej uchwale obwód, tj. w uchwale podjętej na podstawie art. 39 ust. 5 ustawy. Zgodnie z lp. 6 tabeli stanowiącej załącznik do uchwały nr IV/80/2019 Rady Miasta Gliwice z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Miasto Gliwice oraz określenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych od dnia 1 września 2019 roku (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2019 r., poz. 2971 ze zm.) – granice obwodu Szkoły Podstawowej z Oddziałami Dwujęzycznymi nr 6 im. Noblistów Polskich w Gliwicach przy ul. Jasnogórskiej 15-17 stanowią ulice lub ich części: *Andrzeja Mielęckiego, Aleja Przyjaźni od 1 do 10, Bankowa Dolnych Wałów od 9 do końca (numery parzyste i nieparzyste), Feliksa Orlickiego, Grodowa, Górnych Wałów 19 do końca (numery parzyste i nieparzyste), Generała Leona Berbeckiego, Góry Chełmskiej, o. Jana Siemińskiego, Jasnogórska, Jurija Gagarina, Kozielska od 1 do 25 (nr nieparzyste) i od 2 do 36 (nr parzyste), Kaczyniec, Kościelna, Krupnicza, Krótka, Marii Konopnickiej, Mleczna, Młyńska, pl. Marszałka Józefa Piłsudskiego, Norberta Barlickiego 6, 8, 10 i od 11 do końca (za wyjątkiem nru 16), Plac Inwalidów Wojennych, pl. Wszystkich Świętych, Plebańska, Plebiscytowa, Powstańców Warszawy, pl. Rzeźniczy, Raciborska, Stanisława Chudoby, Stanisława Dubois od nr 9 do końca, Studzienna, Stanisława Wyspiańskiego, Średnia, Tadeusza Gruszczyńskiego, Wybrzeże Armii Krajowej, Wybrzeże Wojska Polskiego, Prymasa Stefana Wyszyńskiego od 1 do 6 (parzyste i nieparzyste) Zwycięstwa 1-55 (nr nieparzyste).*

Biorąc powyższe pod uwagę, Rada Miasta nie jest upoważniona do określenia w akcie założycielskim zespołu szkół i placówek - granic obwodu szkoły podstawowej wchodzącej w skład tego zespołu. Granice obwodu ww. szkoły podstawowej należy określić w uchwale podjętej na podstawie art. 39 ust. 5 ustawy. Jak już wyżej wskazano z przepisu art. 91 ust. 1 i ust. 5 ustawy nie można wywieść kompetencji dla organu stanowiącego miasta do określania w omawianym akcie założycielskim ww. granic obwodu szkoły podstawowej.

Organ nadzoru również podkreśla, iż organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. W państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP) wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Jednocześnie niedopuszczalnym jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzanie kompetencji w drodze analogii. Przekroczenie kompetencji lub jej niewypełnienie przez Radę przy podejmowaniu ww. uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały odpowiednio: w zakresie, w którym przekroczono przyznane kompetencje albo w całości. Powyższe stanowisko organu nadzoru, potwierdza uzasadnienie wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego oz. we Wrocławiu z dnia

14 kwietnia 2000 r. (sygn. akt I SA/Wr 1798/99, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych), w którym stwierdzono, iż *opierając się na konstrukcji wad powodujących nieważność można wskazać rodzaje naruszeń przepisów, które trzeba zaliczyć do istotnych, skutkujących nieważnością uchwały organu gminy. Do nich należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał.*

Reasumując, w ocenie organu nadzoru, Rada Miasta Gliwice w ww. zakresie istotnie naruszyła art. 91 ust. 1 i ust. 5 w związku z art. 88 ust. 1 i ust. 2, art. 39 ust. 5 ustawy.

Organ nadzoru wskazuje, że możliwe jest doprowadzenie do stanu zgodnego z prawem poprzez wyeliminowanie jedynie wyżej wymienionej części załącznika Nr 1 do uchwały.

Mając powyższe na uwadze, wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXI/655/2021 Rady Miasta Gliwice z dnia 18 listopada 2021 r. w sprawie utworzenia Zespołu Szkół i Placówek Oświatowych nr 1 w Gliwicach - w wyżej wymienionej części, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stronie przysługuje prawo złożenia wyjaśnień w sprawie.

Termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego upływa z dniem **24 grudnia 2021 r.**

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego

Krzysztof Nowak
Wydział Nadzoru Prawnego - Dyrektor Wydziału
Nadzoru Prawnego