

ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W KATOWICACH
Wydział Nadzoru Prawnego
40-032 Katowice, ul. Jagiellońska 25

Katowice, 18 kwietnia 2023 r.

NPII.4131.1.401.2023

Rada Miasta Gliwice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Zawiadamia się, że zgodnie z art. 61 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.), dalej jako: *k.p.a.*, w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLV/943/2023 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 16 marca 2023 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Dyrektora Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej w Gliwicach, w części określonej w § 2 uchwały, jako sprzecznej z art. 231 § 1 k.p.a.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 16 marca 2023 r. Rada Miasta Gliwice podjęła uchwałę Nr XLV/943/2023 w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Dyrektora Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej w Gliwicach.

W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in. art. 229 pkt 3 oraz art. 237 § 3 k.p.a.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 21 marca 2023 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż jest ona częściowo niezgodna z prawem.

Na mocy § 1 uchwały Rada uznała za bezzasadną skargę na działania Dyrektora Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej w Gliwicach w zakresie jego bezczynności, z przyczyn określonych w uzasadnieniu. Co istotne, rozstrzygnięcie merytoryczne nie dotyczyło całości zarzutów skargi, bowiem zgodnie z § 2 uchwały uznano, że w pozostałym zakresie, związanym w szczególności z:

- 1) ewentualną odpowiedzialnością wynikającą z przepisów prawa budowlanego,
- 2) zwrotem nakładów poczynionych na zamurowanie wejścia piwnicznego,
- 3) rozstrzygnięciem czy zamurowane wejście należy uznać za część wspólną budynku, Rada Miasta Gliwice nie jest organem właściwym.

W pierwszej kolejności należy zauważyć, że ingerencja nadzorcza Wojewody w stosunku do ww. uchwały dotyczyć może wyłącznie kwestii formalnoprawnych, takich jak w szczególności ocena:

- 1) przedmiotu sprawy - czy rozpoznana została skarga w rozumieniu art. 227 k.p.a.;

859/18, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 9 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Gd 693/18; CBOSA).

Zdaniem Wojewody możliwe jest poprzestanie na częściowym zakwestionowaniu uchwały. Rada w czytelny sposób rozgraniczyła w § 1 i § 2 uchwały rozstrzygnięcie merytoryczne w zakresie zarzutu beczynności od tych zarzutów, w odniesieniu do których nie jest właściwa. Konsekwencją zakwestionowania jedynie § 2 uchwały będzie zatem podjęcie przez Radę odpowiednich działań związanych z ustaleniem organu właściwego do rozpatrzenia pozostałej części zarzutów, bez konieczności ponownego prowadzenia całości postępowania merytorycznego.

Mając powyższe na uwadze, wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta Gliwice Nr XLV/943/2023 – w części określonej powyżej – należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stronie przysługuje prawo złożenia wyjaśnień w sprawie.

Termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego upływa z dniem **20 kwietnia 2023 r.**

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego
Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca
Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego
Iwona Andruszkiewicz



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.401.2023

Katowice, dnia 20 kwietnia 2023 r.

Rada Miasta Gliwice

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLV/943/2023 Rady Miasta Gliwice z dnia 16 marca 2023 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Dyrektora Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej w Gliwicach, w części określonej w § 2 uchwały, jako sprzecznej z art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 ze zm.), dalej jako: *k.p.a.*

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 16 marca 2023 r. Rada Miasta Gliwice podjęła uchwałę Nr XLV/943/2023 w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Dyrektora Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej w Gliwicach.

W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in. art. 229 pkt 3 oraz art. 237 § 3 k.p.a.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 21 marca 2023 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż jest ona częściowo niezgodna z prawem.

Na mocy § 1 uchwały Rada uznała za bezzasadną skargę na działania Dyrektora Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej w Gliwicach w zakresie jego bezczynności, z przyczyn określonych w uzasadnieniu. Co istotne, rozstrzygnięcie merytoryczne nie dotyczyło całości zarzutów skargi, bowiem zgodnie z § 2 uchwały uznano, że w pozostałym zakresie, związanym w szczególności z:

- 1) ewentualną odpowiedzialnością wynikającą z przepisów prawa budowlanego,
- 2) zwrotem nakładów poczynionych na zamurowanie wejścia piwnicznego,
- 3) rozstrzygnięciem czy zamurowane wejście należy uznać za część wspólną budynku, Rada Miasta Gliwice nie jest organem właściwym.

W pierwszej kolejności należy zauważyć, że ingerencja nadzorcza Wojewody w stosunku do ww. uchwały dotyczyć może wyłącznie kwestii formalnoprawnych, takich jak w szczególności ocena:

- 1) przedmiotu sprawy - czy rozpoznana została skarga w rozumieniu art. 227 k.p.a.;
- 2) organu właściwego do rozpatrzenia skargi (czy organ stanowiący był właściwy do rozpatrzenia skargi, czy też powinien być ją przekazać zgodnie z właściwością);
- 3) dochowania przez radę gminy przepisów proceduralnych z art. 237 i 238 k.p.a., a przede wszystkim poprawnego zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi;

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego

Elżbieta Żabicka-Lakomy
Wydział Nadzoru Prawnego - Dyrektor Wydziału
Nadzoru Prawnego