

Uchwała Nr 229.XXV.2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 19 grudnia 2024 r.

**w sprawie uchwały Nr VIII/107/2024 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 21 listopada 2024 r.
w sprawie udzielenia pożyczki długoterminowej dla Gliwickiego Klubu Sportowego "Piast"
S.A.**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 3 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024r. poz. 1465 z późn. zm.) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Nr VIII/107/2024 Rady Miasta Gliwice z dnia 21 listopada 2024 r. w sprawie udzielenia pożyczki długoterminowej dla Gliwickiego Klubu Sportowego "Piast" S.A. z powodu braku podstaw prawnych do podjęcia uchwały, czym istotnie naruszono art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997r. (Dz. U z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i w związku z art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr VIII/107/2024 Rady Miasta Gliwice z dnia 21 listopada 2024 r. w sprawie udzielenia pożyczki długoterminowej dla Gliwickiego Klubu Sportowego "Piast" S.A. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 26 listopada 2024 roku.

W dniu 3 grudnia 2024 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 215.XXIV.2024 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Miasta Gliwice. Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 19 grudnia 2024 roku, o terminie którego powiadomiono organy Miasta Gliwice

z pouczeniem, że w posiedzeniu mają prawo uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych. W toku postępowania nadzorczego Miasto Gliwice złożyło wyjaśnienia stanowiące odpowiedź na zapytanie wystosowane przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Katowicach w trybie art. 88 ustawy z dnia 8 marca o samorządzie gminnym (Dz. U.z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.). W posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 19 grudnia 2024 r. wziął udział umocowany przedstawiciel Miasta Gliwice.

Prowadząc postępowanie nadzorcze, Kolegium Izby stwierdziło istotne naruszenie prawa określone w § 1 niniejszej uchwały, będące podstawą stwierdzenia nieważności badanej uchwały. Niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, podjęło w następującym stanie faktycznym i prawnym sprawy.

Rada Miasta Gliwice podjęła w dniu 21 listopada 2024 r. uchwałę Nr VIII/107/2024 Rady Miasta Gliwice z dnia 21 listopada 2024 r. w sprawie udzielenia pożyczki długoterminowej dla Gliwickiego Klubu Sportowego "Piast" S.A. W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt. 15, art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 262 ust. 1 i 2 z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Gliwice postanowiła udzielić pożyczki do kwoty 4.000.000,00 zł na okres 10 lat na rzecz Gliwickiego Klubu Sportowego "Piast" S.A., z przeznaczeniem na pokrycie wymagalnych zobowiązań oraz bieżącą działalność klubu.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym. W uchwale Nr LII/1078/2023 Rady Miasta Gliwice z dnia 14 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu miasta Gliwice na 2024 rok, w § 13 ust. 1 określono maksymalną wysokość pożyczek i poręczeń udzielanych przez Prezydenta Miasta w roku budżetowym do wysokości 5.000.000,00 zł. Ponadto uchwałą Nr VIII/105/2024 Rady Miasta Gliwice z 21 listopada 2024 r. zmieniającą uchwałę w sprawie budżetu miasta Gliwice na 2024 rok zaplanowano rozchody budżetu z tytułu udzielonych pożyczek w kwocie 4.000.000,00 zł.

Określenie maksymalnej kwoty udzielanych pożyczek w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego ma charakter uprzedni w stosunku do udzielenia pożyczki. Granice, w jakich organ wykonawczy samorządu terytorialnego może udzielać pożyczek ze środków budżetu, wynikają zatem z uchwały budżetowej. Decyzja w sprawie udzielenia pożyczki konkretnemu podmiotowi na określonych warunkach należy do organu wykonawczego, który rozstrzyga, komu udzielić pożyczki, do jakiej wysokości, na jaki termin oraz na jakie zadanie środki z pożyczki mają być przeznaczone. Czynności udzielenia pożyczki dokonuje więc organ wykonawczy w ramach swoich kompetencji do wykonywania budżetu, wynikających art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Skoro udzielenie z budżetu miasta pożyczki konkretnemu podmiotowi, na określony cel i na konkretnych warunkach, należy do kompetencji Prezydenta Miasta Gliwice, to wskazując podmiot,

któremu udziela się pożyczki, jej wysokość oraz cel, Rada Miasta Gliwice przekroczyła swoje kompetencje i naruszyła art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i) w związku z art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Biorąc pod uwagę powyższe uzasadnienie prawne i faktyczne, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 3 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych oraz w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stwierdziło **nieważność** uchwały Nr VIII/107/2024 Rady Miasta Gliwice z dnia 21 listopada 2024 r. w sprawie udzielenia pożyczki długoterminowej dla Gliwickiego Klubu Sportowego "Piast" S.A.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie trzydziestu dni od jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej