

Uchwała Nr XXIII/498/2000
Rady Miejskiej w Gliwicach
z 16 listopada 2000 roku.

w sprawie: rozpatrzenia zarzutu wniesionego pismem z dnia 13. 09. 2000 r. przez Spółdzielnię Mieszkaniową "Zachodnia" (z siedzibą w Gliwicach u. Gen. Andersa 58) do projektu zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta Gliwice dotyczących przebiegu ulicy miejskiej na odcinku od osi ulicy Kozielskiej do osi ulicy Andersa (Obw/4). Projekt zmiany planu stanowi realizację Uchwały Rady Miejskiej w Gliwicach Nr XII/261/99 z dnia 4 listopada 1999 r.

Działając na podstawie:

art.18 Ust. 2 pkt. 15 ustawy z 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (tekst jednolity, Dz.U. Nr 13 z 1996r. póź. 74 z późniejszymi zmianami) oraz art.18 ust.2 pkt.8 w związku z art. 24 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U. nr 15 z 1999 r, póź. 139 z późniejszymi zmianami), na wniosek Zarządu Miasta,

Rada Miejska w Gliwicach

u c h w a ł a:

1. Odrzucić zarzut zawarty w piśmie z dnia 13. 09. 2000 r o znaku SMZ/2297/2000, wniesionym przez Spółdzielnię Mieszkaniową "Zachodnia" do projektu zmiany planu dotyczącego przebiegu ulicy miejskiej na odcinku od osi ulicy Kozielskiej do osi ulicy Gen. Andersa (odcinek Obw/4).
2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Miasta Gliwice.
3. Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

**(-) Z-ca Przewodniczący
Rady Miejskiej w Gliwicach
Tadeusz Grabowiecki**

Załącznik

Załącznik do Uchwały Nr XXIII/498/2000
Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 16 listopada 2000r.

UZASADNIENIE

dotyczące rozpatrzenia i odrzucenia zarzutu wniesionego pismem z dnia 13. 09. 2000 r. przez Spółdzielnię Mieszkaniową „Zachodnia” (z siedzibą w Gliwicach ul. Gen. Andersa 58) do projektu zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta Gliwice dotyczącego przebiegu ulicy miejskiej na odcinku od osi ulicy Kozielskiej do osi ulicy Andersa (Obw/4).

Po rozpatrzeniu zarzut odrzuca się z następujących powodów (odniesienie do punktów pisma Spółdzielni Mieszkaniowej „Zachodnia”):

1. Ad ust. II pkt. 1. Spółdzielnia Mieszkaniowa „Zachodnia” zarzuca, że wyłożony do wglądu projekt zmiany planu dla odcinka Obw/4 jest pozbawiony podstawy prawnej, bezprzedmiotowy i nieważny. Plan z dn. 02.12 94 r. (zdaniem wnoszącego zarzut) zgodnie z art.67.1. ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym z dn.07.07. 94 r. t.j. Dz.U. 15/99 poz.139. z p. zm. utracił moc z dniem 01.01.2000r., w dniu dzisiejszym nie istnieje, w związku z czym nie można uchylać zmiany do nieistniejącego planu.
Zarzut ten jest bezprzedmiotowy i nie odpowiada stanowi faktycznemu gdyż ustawą z dnia 22. 12. 1999 r. o zmianie ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. Nr 111 poz. 1279 z 1999 r.) w art. 67. ust. 1, termin obowiązywania miejscowych planów uchwalonych przed 01.01.1995 r, został przedłużony o dwa lata.
2. Ad. ust. II. pkt 2. Zarzut, iż wbrew postanowieniom art. 18 ust.2 pkt. 6 ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym Spółdzielnia została powiadomiona o wyłożeniu projektu zmiany planu na 3 dni przed jego wyłożeniem zamiast 7 dni, nie znajduje uzasadnienia prawnego. Art. 18 ust. 2 pkt. 6 z terminem 7-dniowym, stosowany jest do obwieszczeń - komunikatów podawanych w prasie i na tablicach ogłoszeń. Zawiadomienia na piśmie realizowane są na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 5 ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym.
3. Ad. ust. III pkt 3. Zarzut, że arbitralność decyzji o przeprowadzeniu trasy narusza wcześniej istniejący plan zagospodarowania przestrzennego miasta Gliwice na bazie którego zrealizowano osiedle Gwardii Ludowej, nie ma uzasadnienia prawnego i jest niezgodny ze stanem faktycznym. Realizacja osiedla Gwardii Ludowej między innymi miała miejsce w oparciu o plan ogólny zatwierdzony w 1979 r, gdzie linie rozgraniczające projektowanej po północnej stronie osiedla ulicy o klasie KNI (w obecnej klasyfikacji G - GP: główna - główna ruchu przyspieszonego) do połączenia z ulicą o KNI (obecnie główna) tj. ul. Gen. Andersa przebiegały w odległości 80,0 m, licząc od granicy cmentarza oraz w odległości rzędu 10,0 m, licząc obecnie od skrajnego budynku mieszkalnego na osiedlu. W planie ogólnym zatwierdzonym w dniu 01.12 1994 r, zrezygnowano z przeprowadzenia ulicy KNI, wprowadzając ciąg ulicy G1/2 i Z/2 jako ringu miejskiego, której odcinek przebiega pomiędzy ulicami Kozielską i Gen. Andersa. Linie rozgraniczające ulicy Z1/2 poszerzyły tereny mieszkaniowe związane z osiedlem (poprzez ograniczenie terenu pod komunikację drogową), niemniej zewnętrzny zespół garaży i zachodni fragment budynku administracyjnego, musiały pozostać w pasie przewidzianym pod przebudowę ulicy Czołgowej.
4. Ad. ust. II pkt. 3a, 3b. W ramach przebudowy układu komunikacyjnego, brana jest pod uwagę zmiana organizacji ruchu w rejonie cmentarza (w tym jako odrębny ruch, w dniach 31.10 -02.11) oraz funkcjonowanie układu komunikacyjnego poprzez skrzyżowania z ul. Kozielską i ul. Gen. Andersa.

5. Ad. ust. II pkt. 3c. Zarzut, że przebieg ulicy G2/2 śladem ulicy Czołgowej jest sprzeczny z interesami wieczystych użytkowników terenu - spółdzielców zamieszkałych na osiedlu Gwardii Ludowej. Przy braku podania o jaki interes chodzi za uzasadnienie odrzucenia tego zarzutu uznaje się uzasadnienie podane w pkt. 3. Ponadto stwierdza się, że zmiana parametrów ulicy ze zbiorczej Z1/2 na główną G2/2, w liniach rozgraniczających umożliwiających realizację różnorodnych urządzeń ochrony środowiska oraz etapowanie realizacji niezależnych jezdni - nie może być oceniana negatywnie jako alternatywa w stosunku do przenoszenia podobnego ruchu ulicą o pełnych parametrach Z1/2, poprzez jednopoziomowe skrzyżowania z ulicami: Kozielską i Gen. Andersa. W stosunku do działek lub części działek położonych w liniach rozgraniczających nowej ulicy, uwzględniając również funkcjonowanie osiedla - po uchwaleniu zmiany planu, zostanie zastosowany art. 36 ust. 1. ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym mówiący o możliwości uzyskania odszkodowania za poniesioną rzeczywistą szkodę, wykupieniu nieruchomości lub jej części lub zamiany nieruchomości na inną.
6. Ad. ust. II pkt. 3d. Prognoza skutków wpływu ustaleń zmiany miejscowego planu ogólnego na środowisko przyrodnicze, nie jest projektem zmiany planu. „Prognoza” nie zastępuje oceny oddziaływania inwestycji na środowisko, a tym bardziej opracowań związanych ze szczegółowymi zabezpieczeniami budynków i mieszkań. W ustaleniach zmiany planu występuje nakaz realizacji urządzeń ochrony środowiska, w tym w stosunku do zabudowy mieszkaniowo-usługowej oraz zakaz realizacji ulicy z pominięciem urządzeń ochrony środowiska. Dopuszczenie do funkcjonowania w okresie przejściowym jednej jezdni nie ma nic wspólnego z rozwiązaniem prowizorycznym. Jest to dopuszczenie w pierwszym etapie realizacji jednej jezdni na bazie projektu ulicy dwujezdniowej. Rozdzielenie jezdni i uniknięcie rozwiązań prowizorycznych, umożliwia zmiana parametrów ulicy 1/2 i 1/4 na 2/2 (dwie jezdnie po dwa pasy ruchu).
7. Ad. ust. II pkt. 4. Zarzut, że sposób przeprowadzenia trasy odcinka Obw. 4 jest sprzeczny z logiką struktury własności terenu tego obszary nie ma odniesienia prawnego i nie odpowiada stanowi faktycznemu. Projektowany odcinek ulicy Obw/4, prowadzony jest z wykorzystaniem własności Gminy (ul. Czołgowa) oraz części będących w wieczystym użytkowaniu Spółdzielni Mieszkaniowej „Zachodnia” i Agencji Mienia Wojskowego w sposób minimalizujący ograniczenie prawa do własności oraz nie ingerujący w funkcjonowanie osiedla.
8. Ad. ust. II pkt. 5. Przebieg planowanej ulicy miejskiej naniesiony jest na wystarczająco do tego celu aktualnych mapach, zakupionych z zasobów geodezyjnych. Zmiana planu zgodnie z ustawą o zagospodarowaniu przestrzennym dokumentowana jest również mapami ewidencji nieruchomości i wypisami z ewidencji nieruchomości, które były wyłożone do publicznego wglądu łącznie z projektem zmiany planu,
9. Ad. ust. II pkt. 6. Zamierzenia budowy południowo-zachodniej obwodnicy jako ringu miejskiego, były rozpatrywane w latach 1992-1994, w trakcie sporządzania miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta Gliwice (Uchwała Rady Miejskiej w Gliwicach Nr V/71/94 z 2 grudnia 1994 r. Dz. Urz. Woj. Katowickiego Nr 15, poz. 161 z dnia 16. 12. 1994 r.). W planie ogólnym, obecnie projektowana ulica, została ustalona jako ulica zbiorcza pełniąca funkcję ringu (obwodnicy) związanego z obsługą śródmieścia.
W 1999 r, uruchomione zostało opracowanie koncepcji przebiegu obwodnicy w układzie wielowariantowym co do przebiegu oraz kolejności realizacji. Po przeprowadzeniu analiz uwzględniających uwarunkowania techniczne, w tym prognozy ruchu, uwarunkowania związane z własnością gruntów oraz uwarunkowania funkcjonalno-przestrzenne i ekonomiczne, z 6 wariantów (podwariantów) na odcinku od DK-4 do ul. Daszyńskiego do dalszego rozpatrzenia pozostawiono dwa warianty tj. śladem ul. Czołgowej i śladem ul. Chemicznej. W wyniku kolejnych analiz, w tym

wariantu przedstawionego przez Spółdzielnię Mieszkaniową „Zachodnia”, jako najbardziej korzystny z uwagi na uwarunkowania funkcjonalno-przestrzenne oraz zasady organizacji ruchu, uznano wariant wzdłuż ul. Czołgowej. Głównym kryterium decydującym o wyborze wariantu śladem ul. Czołgowej, jest maksymalne zbliżenie projektowanej ulicy miejskiej do centralnych obszarów miasta oraz połączenie z DK-4 poprzez wielkoprzestrzenny węzeł związany z ul. Portową (wykorzystanie istniejącego poszerzenie prawej jezdni w kierunku Wrocławia. Uznano, że do podstawowych funkcji projektowanej ulicy, należeć będzie polepszenie powiązań międzydzielnicowych i międzyosiedlowych, odciążenie nadmiernie obciążonego obszaru centralnego oraz obsługa terenów istniejącego i projektowanego zainwestowania miejskiego w sposób umożliwiający kontynuację rozwoju miasta. Przenoszenie tranzytowego ruchu będzie funkcjonowało w okresie przejściowym do czasu realizacji nowego układu drogowego tj. autostrad A-4 i A-1 oraz DTS. W związku z podanymi powyżej założeniami, każde odsunięcie tej ulicy w kierunku zachodnim, do obwodnicy miejskiej (ringu) całkowicie zewnętrznej, zamykającej rozwój miasta, nie spełni przyjętych założeń.

Propozycja prowadzenia ulicy miejskiej o parametrach G2/2 przedstawiona przy piśmie (zarzucie) Spółdzielni Mieszkaniowej Zachodnia z dnia 13.09.2000 r. o znaku SMZ/2297/2000, analizowana była na etapie wariantowania oraz wniosków do zmiany planu. Obecnie w ramach zarzutu jest przedmiotem ponownej analizy i rozpatrzenia. Prowadzenie obwodnicy jako ulicy miejskiej po północno-zachodniej stronie cmentarza powodować będzie :

- niekorzystny wpływ trasy a zwłaszcza kolizyjnego skrzyżowania (ronda) rozprawdzającego ruch w pięciu kierunkach na zabudowę mieszkaniową przy ulicy Złotej, Srebrnej i Platynowej, co między innymi stanowi przeniesienie w ten rejon kosztów społecznych (czynnik ludzki) z rejonu ul. Czołgowej,
- kolizję z terenem przewidzianym pod powiększenie Cmentarza Centralnego, jedyne go możliwego ze względów funkcjonalnych i ochrony środowiska, w tym warunków hydrogeologicznych miejsca pochówku zmarłych,
- przy przejściu pod DK-4, konieczność wykonania długich i głębokich wykopów (uwzględniających istniejącą i nową drugą jezdnię) dla pokonania znacznych różnicy wysokości w stosunku do jezdni DK-4 terenów położonych pomiędzy DK-4 i ul. Łabędzka. Przy założeniu realizacji układu docelowego z przeprowadzeniem G2/2 pod rondem (dwa obiekty mostowe), praktycznie cały odcinek ulicy G2/2 od DK-4 do ogrodów działkowych po południowej stronie ul. Kozielskiej, prowadzony będzie w wykopie (co rozdziela istniejące i projektowane zagospodarowania terenów oraz zmieni stosunki wodne, w tym w stosunku do Parku Szwajcaria). Rozwiązania te są mniej korzystne z uwagi na konfigurację trasy, możliwość etapowania realizacji w wykopach, ingerencje w prawa do dysponowania własnością oraz koszty realizacji,
- uniemożliwi bezpośrednią obsługę terenów komercyjnych, a proponowany na załączniku graficznym sposób połączenia węzła z ul. Czołgową i ul. Nadrzeczną oraz dalej z DK-4 poprzez chroniony ze względów funkcjonalnych i konserwatorskich teren oczyszczalni ścieków, nie prowadzi do uzyskania czytelnych i uzasadnionych pod względem ruchowym relacji (w tym dodatkowe obciążenie ronda).
- eliminację jako niezgodnego w zakresie odległości pomiędzy węzłami (Rozporządzenie Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 02.03.1999 r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie) połączenia DK-4 z ciągiem ulic Chemiczna i Tomasa Edisona. Brak tego połączenia wykluczy realizację równomiernego wykorzystania projektowanej do przebudowy DK-4 (druga jezdni) z układem ulic miejskich poprzez kolejne węzły: ul. Portowa w połączeniu z ul. Czołgową, ul. Chemiczna i ul. Tomasa Edisona, ul. Łabędzka i ul. Starogliwicka, ul. Wyczółkowskiego,

- przecięcie poprzeczne w wykopie kompleksu zieleni znajdującego się pomiędzy ulicami Czołgowa - Kozielską - Łabędzką - Chemiczną i DK-4, w tym Cmentarz Centralny + poszerzenie i Park Szwajcaria,
- kolizję z Parkiem Szwajcaria (długie i wypiętrzone łącznice) i konieczność likwidacji północnej części stałych ogródków działkowych w rejonie ul. Kozielskiej,
- duże zajęcie terenu poprzez łącznice węzła – ronda oraz wydłużenie tras relacji skrzyżnych,
- nieczytelne i niekompletne powiązania obwodnicy z lokalnym układem ulic w rejonie ronda,
- komplikacje ruchowe w lokalnym układzie ulic tj. konieczność przejazdu przez rondo rozprowadzające ruch z istniejących ulic w kierunku wschód-zachód (Łabędzka, Kozielska, Andersa) i dodatkowo z nowej ulicy miejskiej biegnącej w kierunku północ-południe,
- konieczność dojazdu z centrum miasta do obwodnicy poprzez rondo.

Materiały przedstawione przez zarzucających nie zawierają szczegółowych danych np. dotyczących kosztów realizacji, długości tras, własności terenów, czy zajętości powierzchni.

Porównanie przebiegu ulicy po północnej stronie cmentarza z przebiegiem przez ulicę Czołgowa wypada na korzyść rozwiązania przyjętego w projekcie zmiany planu.

Składają się na to takie czynniki jak:

- bardziej korzystne rozwiązanie węzła z DK-4 (w tym etapowanie realizacji i uzyskanie bezkolizyjnych wszystkich relacji) poprzez przejście pod DK-4 i bliskie połączenie z istniejącą drugą jezdnią wzdłuż terenu oczyszczalni ścieków od strony ul. Portowej, bez korzystania z łącznic prowadzonych przez teren oczyszczalni ścieków,
- możliwość wykorzystania istniejących ciągów ulicznych dla potrzeb nowej ulicy,
- większe wykorzystanie nowej ulicy dla współpracy wewnętrznej poprzez zbliżenie do centrum,
- mniejsze zajęcie terenu i wykorzystanie bez konieczności pokonywania przez głębokie wykopy różnic wysokości terenów (w tym zbilansowanie mas ziemnych),
- zgodność przebiegu odcinka obw/4 z poprzednim i obowiązującym planem ogólnym,
- możliwość powiązania trasy z ulicą Portową i bezpośredniej obsługi terenów komercyjnych
- ochrona kompleksu terenów zielonych i terenów przeznaczonych pod poszerzenie cmentarza;
- korzystniejsze warunki ruchowe, w relacji połączenia z DK-4 i ul. Gen. Andersa,
- mniejsze koszty, szczególnie w I-etapie realizacji.

Biorąc pod uwagę czynnik ludzki jako podstawowy podnoszony przez zarzucających, zwrócić należy uwagę na fakt, że propozycja przesunięcia ulicy miejskiej z ul. Czołgowej w pobliże ulic Złotej, Srebrnej i Platynowej jest propozycją przeniesienia kosztów społecznych w rejon gdzie mieszkańcy mieli utrwalone przekonanie, że w tym terenie nie będzie prowadzona ulica o takim przebiegu. Dotyczy to także użytkowników w pełni legalnych ogrodów działkowych przy ul. Kozielskiej.

Osiedle Gwardii Ludowej realizowane było w oparciu o uwarunkowania wynikające z położenia w pobliżu przewidzianego do przebudowy głównego układu komunikacyjnego miasta (plan ogólny z 1979 r.), co zostało przedstawione w pkt. 3. Ad. ust. III pkt. 3 niniejszego uzasadnienia. Świadczy o tym układ zabudowy osiedla i 60,0 metrowa odległość skrajnych budynków mieszkalnych od ul. Czołgowej oraz odległość zabudowy od ul. Gen. Andersa. Prowadzenie w planie ogólnym z 1994 r. ulicy Z1/2 i obecnie G2/2, nie pogarsza pierwotnych warunków funkcjonowania osiedla. Najbardziej narażone na negatywne wpływy nowej ulicy były (uprzednio 10,0 m. od linii rozgraniczającej) i będą dwa bloki mieszkalne położone w odległości 50,0-60,0 m od tej ulicy, a nie całe osiedle. Nowa ulica będzie biegła w wykopie pod ulicą Andersa. Teren wzdłuż ulicy Czołgowej od ul. Kozielskiej do Andersa wznosi się w górę, a przy skrzyżowaniu Kozielskiej z Czołgową jest podniesiony o około 1 m. Przebieg nowej ulicy od skrzyżowania z Kozielską i dalej pod ulicą Andersa pozwoli na zminimalizowanie jej negatywnych wpływów (w tym nie przekraczanie wartości normatywnych

hałasu), poprzez skarpy i mury oporowe oraz zastosowanie odpowiednio wyprofilowanych ekranów. Realizacja zjazdów bezkolizyjnych po południowej stronie ul. Andersa, pozwoli na poprawne skomunikowanie całego rejonu. Realizacja skrzyżowanie kolizyjnego jak w przypadku proponowanego przez zarzucających ronda, znacznie powiększa zasięg hałasu i zanieczyszczeń spalinami.

Po rozpatrzeniu propozycji przebiegu ulicy G2/2 przedstawionej w ramach zarzutu przez Spółdzielnię Mieszkaniową „Zachodnia”, w porównaniu z przebiegiem ujętym w projekcie zmiany planu, za bardziej korzystne biorąc pod uwagę podane powyżej uwarunkowania, uznaje się prowadzenie ulicy G2/2 śladem ul. Czołgowej i połączenia jej z DK-4 poprzez węzeł związany z ul. Portową.