

RADA MIEJSKA W GLIWICACH	
Urząd Miejski w Gliwicach	BPR
16 WRZ. 2010	
Nr	

**Projekt Uchwały
Rady Miejskiej w Gliwicach**

DRUK NR 1165

W sprawie zmian w Statucie Miasta Gliwice wprowadzonym Uchwałą nr VIII/133/95 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 23.02.1995 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Gliwice (tj. Dziennik Urzędowy Województwa Śląskiego z 2009 r., nr 132, poz. 2671 z późn. zm.)

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 1, art. 22 ust. 1 i 2, art. 40 ust. 2 pkt 1 oraz art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2001 r., nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) na wniosek grupy radnych

**Rada Miejska w Gliwicach
uchwala:**

§ 1

Dokonać następujących zmian w Załączniku nr 2 do Statutu Miasta Gliwice „Regulamin Rady Miejskiej w Gliwicach”:

1) Nadać w § 3 ust. 1 następujące brzmienie:

Sesję Rady Miejskiej przygotowuje i zwołuje Przewodniczący Rady, ustalając porządek obrad, miejsce, datę i godzinę jej rozpoczęcia.

2) Nadać w § 3 ust. 2 następujące brzmienie:

Przewodniczący zobowiązany jest zwołać sesję na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku przez Prezydenta Miasta lub co najmniej $\frac{1}{4}$ ustawowego składu Rady. Wnioskodawca powinien przedłożyć proponowany porządek obrad wraz z projektami uchwał.

3) Nadać w § 3 ust. 3 następujące brzmienie:

Na wniosek Prezydenta Miasta Przewodniczący Rady Miejskiej wprowadza do porządku obrad najbliższej sesji projekt uchwały, jeżeli wpłynął on do Rady Miejskiej nie później niż na 7 dni przed dniem rozpoczęcia sesji.

4) Nadać w § 7 ust. 1 następujące brzmienie:

Po otwarciu sesji i stwierdzeniu prawomocności obrad, Przewodniczący obrad przedstawia porządek obrad.

5) W § 7 ust. 2 dodać punkty c i d w brzmieniu:

- c) dyskusja i głosowanie nad projektami uchwał Rady Miejskiej
- d) sprawy różne i wolne wnioski (na końcu porządku obrad).

6) W § 9 zdanie pierwsze nadać:

W trakcie dyskusji nad projektami uchwał z wyjątkiem procedur regulowanych odrębnie (uchwalanie budżetu, sprawozdanie z wykonania budżetu, wieloletni plan inwestycyjny), Przewodniczący obrad udziela głosu w kolejności:

- a) wnioskodawcy w celu zwięzłego uzasadnienia projektu uchwały
- b) przedstawicielom komisji Rady Miejskiej, opiniujących projekt uchwały, a także Prezydentowi Miasta lub wskazanej przez niego osobie, Skarbnikowi lub Sekretarzowi, gdy wnioskodawcą nie jest Prezydent Miasta
- c) przedstawicielom klubów radnych
- d) przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej, opiniującemu projekt uchwały, jeśli uchwała ta dotyczy danej jednostki pomocniczej
- e) radnym zgłaszającym się do dyskusji
- f) Przewodniczącemu Młodzieżowej Rady Miasta Gliwice, opiniującej projekt uchwały, jeśli uchwała ta dotyczy zakresu działania Młodzieżowej Rady Miasta
- g) innym osobom za zgodą Rady.

7) W § 9 ust. wykreślić treść zdania drugiego i nadać nowe brzmienie:

W trakcie dyskusji nad projektem sprawozdania z wykonania budżetu miasta obowiązuje następujący porządek dyskusji:

- a) przedstawienie sprawozdania z wykonania budżetu
- b) przedstawienie sprawozdania finansowego
- c) przedstawienie opinii z badania sprawozdania finansowego
- d) przedstawienie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach
- e) przedstawienie informacji o stanie mienia jednostki gminy
- f) przedstawienie stanowiska Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej
- g) przedstawienie opinii komisji branżowych Rady Miejskiej
- h) stanowisko Prezydenta Miasta
- g) wystąpienia Klubów Radnych i radnych
- h) projekt uchwały na wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie lub nieudzielenie

absolutorium Prezydentowi Miasta Gliwice za wykonanie budżetu miasta.

8) Nadać w § 10 ust. 2 następujące brzmienie:

Przewodniczący udziela głosu poza kolejnością:

- a) Prezydentowi Miasta, jego Zastępcom, Sekretarzowi lub Skarbnikowi w celu udzielenia wyjaśnień lub odpowiedzi na pytania skierowane do nich bezpośrednio przez uczestników dyskusji
- b) zaproszonym gościom
- c) dla zgłoszenia wypowiedzi „ad vocem” (§13) lub wniosku formalnego (§15)
- d) w innych przypadkach, jeżeli tak uzna Przewodniczący i jeżeli nie spotka się to ze sprzeciwem któregoś z radnych – w razie zgłoszenia sprzeciwu wymagane jest formalne głosowanie nad udzieleniem głosu poza kolejnością.

9) Nadać w § 14 ust. 1a następujące brzmienie:

1a. Prezydent Miasta lub jego Zastępca w przypadku nieobecności na sesji Prezydenta Miasta może zgłaszać wnioski formalne, wymienione w §15 ust. 1 w ppkt d), i), j), k), p) niniejszego Regulaminu.

10) Nadać w § 15 ust. 1 następujące brzmienie:

Do wniosków formalnych zalicza się wnioski o:

- a) przerwanie sesji
- b) odroczenie sesji
- c) zamknięcie sesji
- d) uchylenie jawności obrad
- e) zamknięcie listy dyskutantów
- f) przerwanie dyskusji (wymagane jest podanie warunków wznowienia dyskusji w danej sprawie)
- g) zamknięcie dyskusji
- h) przejście do porządku dziennego
- i) odesłanie sprawy będącej aktualnie przedmiotem obrad do wnioskodawcy
- j) odesłanie projektu uchwały do przepracowania w myśl §32, ust. 2 niniejszego Regulaminu
- k) zmianę porządku obrad
- l) zmianę prowadzącego obrady
- ł) ograniczenie czasu przemówień i inne wnioski dotyczące trybu prowadzenia dyskusji

- m) stwierdzenie quorum
- n) ponowne przeliczenie głosów
- o) ustalenie trybu głosowania
- p) zarządzenie przerwy.

11) Nadać w § 16 następujące brzmienie:

Rada rozstrzyga o wniosku formalnym zwykłą większością głosów, z zastrzeżeniem § 7 ust. 3 i § 15 ust. 1 lit. k) niniejszego Regulaminu, po wysłuchaniu wnioskodawcy i ewentualnie jednego przeciwnika wniosku, ustalonego w drodze kolejności zgłoszeń.

12) W § 28 ust. 1 dodać punkt f) w brzmieniu:

f) grupie 2000 mieszkańców, podpisanych z imienia i nazwiska z podanym miejscem zamieszkania i numerem PESEL posiadających czynne prawo wyborcze w Gliwicach.

13) Nadać w § 28 ust. 1a następujące brzmienie:

Projekt uchwały może być rozpatrywana bez wskazania wnioskodawcy w sytuacji, gdy konieczność jej uchwalenia wynika z ustawy.

14) Nadać w § 32 ust. 1 następujące brzmienie:

1. Rada Miejska może w wyniku głosowania:

- a) przyjąć uchwałę (z ewentualnymi poprawkami)
- b) odrzucić projekt uchwały
- c) odesłać projekt do ponownej dyskusji w komisjach lub klubach
- d) odesłać projekt do przepracowania
- e) odesłać projekt do wnioskodawcy.

§ 2

Pozostałe postanowienia Statutu Miasta nie ulegają zmianie

§ 3

Wykonanie uchwały powierzyć Prezydentowi Miasta.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Uzasadnienie:

Regulamin Rady Miejskiej w ciągu dwudziestu lat był zmieniany wielokrotnie. Niektóre zmiany dostosowywały ten dokument do zmieniającego się ustawodawstwa, inne – zmierzały do poprawy sprawności i efektywności procedowania. Te cele zostały osiągnięte, ale po dłuższym czasie dały się zaobserwować pewne napięcia i skutki uboczne, wynikające z prze-regulowania ustroju wewnętrznego Rady Miejskiej. Nastąpiło nadmierne samoograniczenie organu uchwałodawczego względem organu wykonawczego samorządu, skutkujące zanikiem inicjatywy i nadmiernym sformalizowaniem relacji.

Projektowane zmiany w Regulaminie są wynikiem doświadczeń zebranych przez Radę Miejską kadencji 2006-2010. Odzwierciedlają one fakt, że oprócz ważnych wartości, – jakimi są sprawność i efektywność, – o jakości funkcjonowania demokracji decyduje m.in. inicjatywność, pluralizm, reprezentatywność i nieskrępowana możliwość przedstawiania pod dyskusję różnorodnych poglądów i niekonięcznie od razu doskonałych projektów.

Celem projektowanych zmian w Regulaminie Rady Miejskiej jest demokratyzacja relacji pomiędzy organami uchwałodawczym i wykonawczym samorządu poprzez upodmiotowienie Rady Miejskiej i uporządkowanie sposobu procedowania w trakcie jej obrad, co w opinii wnioskodawców nie tylko poprawi efektywność, ale i podniesie służebność obydwu organów samorządu względem obywateli miasta. Przy okazji dokonuje się kilku drobnych poprawek o charakterze terminologicznym, stylistycznym i porządkowym.

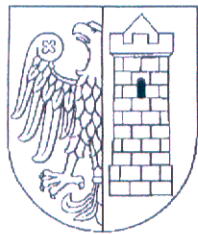
Krzysztof Kozłowski

Ryszard Kuczyński

Jaworski Wojciech

Edyta Górska

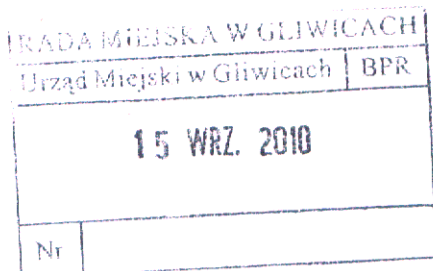
Jan Włodarczyk



Urząd Miejski w Gliwicach

RP-0540/138/10

Gliwice, 15.09.2010 r.



Zespół Radców Prawnych
Urząd Miejski
ul. Zwycięstwa 21
44-100 Gliwice
Tel. +48 032 238-5412
Fax +48 032 238-5416
rp@um.gliwice.pl

Pan
Marek Pszonak
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Gliwicach
w miejscu

nr kor. UM-347166/2010

Opinia prawna

dotycząca oceny formalno-prawnej projektu uchwały Rady Miejskiej w Gliwicach w sprawie zmian w Statucie Miasta Gliwice wprowadzonym Uchwałą Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 23.02.1995 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Gliwice (tekst jednolity Dziennik Urzędowy Województwa Śląskiego z 2009 r. Nr 132, poz. 267)

1.

W tytule projektu uchwały należy wykreślić zwrot „z późn. zm.” albowiem od momentu opublikowania ostatniej zmiany i ogłoszenia tekstu jednolitego Statutu Miasta Gliwice w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego z 2009 r. nr 132, poz. 1591 nie było żadnych zmian w Statucie Miasta.

2.

§ 1 pkt 1 projektu uchwały
Zmiana terminologiczna nie budząca zastrzeżeń formalno-prawnych

3.

§ 1 pkt 2 i 3 projektu uchwały
Zmiany redakcyjne § 3 ust. 2 i 3 Regulaminu Rady Miejskiej będące w zasadzie powtórzeniem przepisów art. 20 ust. 1 i ust. 3 oraz art. 20 ust. 5 ustawy z dnia 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm), co jest niezgodne z treścią § 137 w związku z § 143 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20.06.2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U.Nr 100, poz. 908), zgodnie z którym :

Urząd Miejski
ul. Zwycięstwa 21
44-100 Gliwice
Tel. +48 032 231-3041
Fax +48 032 231-2725
Biuro Obsługi
Interesantów
+48 032 239-1165
+48 032 239-1254
www.um.gliwice.pl

Rada Miejska w Gliwicach
- BPR - do proj. uchwały
Przewodniczący
Rady Miejskiej w Gliwicach
16.09.2010
Marek Pszonak

„w uchwale i zarządzeniu nie powtarza się przepisów ustaw, ratyfikowanych umów międzynarodowych i rozporządzeń”.

4.

§ 1 pkt 4 projektu uchwały

Usunięcie zwrotu „*tj. obecności co najmniej połowy składu Rady*” jest zmianą redakcyjną nie budzącą zastrzeżeń formalno-prawnych

5.

§ 1 pkt 5 projektu uchwały

Projektowana treść punktu c „*dyskusja i głosowanie nad projektami uchwał Rady Miejskiej*” budzi wątpliwości. Głosowanie nad projektami uchwał wynika wprost z przepisu art. 14 ustawy o samorządzie gminnym oraz z zapisu § 17 Statutu Miasta Gliwice a fakt przeprowadzania dyskusji nad projektami uchwał wynika z § 9 zdanie pierwsze, § 10 ust. 1 i 14 ust. 1 Regulaminu Rady Miejskiej w Gliwicach. § 7 ust. 2 Regulaminu Rady Miejskiej w Gliwicach poprzez użycie zwrotu „*w szczególności*” wymienia jedynie pewne elementy jakie winien zawierać porządek obrad. Nie jest to zatem wyliczenie enumeratywne. Projekty poszczególnych uchwał stanowią załączniki do porządku obrad (art. 20 zdanie drugie u.s.g.) a sam porządek zawiera jedynie ich wykaz z podaniem tytułu i numeru druku.

6.

§ 1 pkt 6

Należy poprawić zdanie dotyczące wskazania zmienianej jednostki redakcyjnej – proponuję zapis „ *w § 9 zdaniu pierwszym nadać brzmienie...*” lub „*§ 9 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie*”.

Ponadto proponowana zmiana zdania pierwszego wydaje się powielać istniejący już zapis zdania drugiego § 9.

7.

§ 1 pkt 7

Nie sprecyzowano jednostki redakcyjnej, której ma dotyczyć zmiana. § 9 Regulaminu Rady Miejskiej w Gliwicach nie ma ustępów.

8.

§ 1 pkt 8

Wykreślenie z § 10 ust. 2 pkt a Regulaminu Rady Miejskiej w Gliwicach zwrotu „*albo osobom przez nich wskazanym*” narusza ustawowe uprawnienie prezydenta miasta do wykonywania zadań przy pomocy urzędu – czyli zatrudnionych w nim osób. Takie uprawnienie wynika bezpośrednio z art. 33 ust. 1 cyt. ustawy o samorządzie gminnym.

9.

§ 1 pkt 9

W projekcie uchwały przyjęto inny sposób redagowania treści punktów. Proponuję wykreślić zapis „1a” przed proponowaną treścią § 14 ust. 1a.

10.

§ 1 pkt 10 i 11

Zmiany nie budzące zastrzeżeń formalno-prawnych

11.

§ 1 pkt 12

W kwestii tego, iż rada gminy nie może przyjąć w statucie miasta zapisów przyznających mieszkańcom wspólnoty samorządowej prawa inicjatywy uchwałodawczej polegającej na złożeniu projektu uchwały wypowiedział się już radca prawny Urzędu Miejskiego w Gliwicach w opinii prawnej z dnia 12.07.2010 r. nr RP-0540/114/10 do poprzedniego projektu uchwały w sprawie zmian w Statucie Miasta Gliwice. Od momentu wydania w/w opinii prawnej stan prawny nie uległ zmianie, nie pojawiło się żadne nowe orzecznictwo w w/w kwestii (w opinii powołano dwa wyroki wojewódzkich sądów administracyjnych rozstrzygających w podobnym stanie faktycznym i prawnym) wobec czego w/w opinia prawna pozostaje aktualna.

12.

§ 1 pkt 13

Błąd gramatyczny - słowo „rozpatrywana” zmienić należy na „rozpatrywany”.

W pozostałej części zmiana ma charakter redakcyjny.

13.

§ 1 pkt 14

Bez uwag formalno – prawnych.

Przedłożony do opiniowania projekt uchwały zawiera propozycje sprzeczne z cyt. wyżej przepisami prawa oraz wymaga poprawek redakcyjnych nie może więc zostać zaparafowany pod względem formalno-prawnym. Wobec powyższego w trybie § 30 ust. 1 Regulaminu Rady Miejskiej w Gliwicach dołączam niniejszą opinię prawną.

RADCA PRAWNY

Ewa Jakubowska
(KT-2365)

BPR-0110/1/10

RADA MIEJSKA W GLIWICACH	
Urząd Miejski w Gliwicach	BPR
25 SIE. 2010	
Nr	320222/2010

Leszek Curyło
Radny Rady Miejskiej w Gliwicach

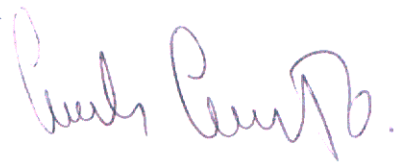
Gliwice, 25 sierpnia 2010r.

Pan
Marek Pszonak

Przewodniczący Rady Miejskiej w Gliwicach

Uprzejmie informuję, że wycofuję swoje poparcie dla projektu uchwały w sprawie zmiany Regulaminu Rady Miejskiej w Gliwicach.

Z poważaniem



BPR -
Proszę odstąpić
od projektu uchwały

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Gliwicach
Marek Pszonak
25.08.2010

BPR - 0110 / 1 / 10

Marek Kopała
Radny Rady Miejskiej

Gliwice, 24.08.2010

RADA MIEJSKA W GLIWICACH	
Urząd Miejski w Gliwicach	BPR
24 SIE. 2010	
Nr	319164 / 2010

319166

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Gliwicach

W imieniu grupy radnych wnioskodawców proszę o umieszczenie w porządku obrad najbliższej sesji Rady Miejskiej projektu uchwały o zmianie Regulaminu Rady Miejskiej.

Projekt uchwały

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Gliwicach

Marek Pszonak

