

RADA MIEJSKA W GLIWICACH	
Urząd Miejski w Gliwicach	BPR
- 9 LUT. 2012	
Nr	

- PROJEKT -
Uchwała nr
Rady Miejskiej w Gliwicach

DRUK NR 367

z dnia 2012 r.

**w sprawie określenia zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji
przez Prezydenta Miasta**

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. nr 142 poz. 1591 z późniejszymi zmianami), na wniosek Prezydenta Miasta

**Rada Miejska w Gliwicach
uchwała:**

§ 1.

Ilekczo w uchwale jest mowa o:

- 1) spółce – należy przez to rozumieć spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością lub spółkę akcyjną, w której miasto Gliwice posiada udziały lub akcje,
- 2) udziałach – należy przez to rozumieć udziały lub akcje spółki będące własnością miasta Gliwice.

§ 2.

Uchwała określa zasady:

- 1) wnoszenia wkładów w celu objęcia udziałów w spółkach,
- 2) cofania udziałów w spółkach,
- 3) zbywania udziałów w spółkach.

§ 3.

1. Upoważnia się Prezydenta Miasta Gliwice do wnoszenia, w zamian za obejmowane przez miasto Gliwice udziały w podwyższonym kapitale zakładowym spółek:
 - a) wkładów pieniężnych w ramach kwot przewidzianych na ten cel w budżecie miasta Gliwice na dany rok budżetowy,
 - b) wkładów niepieniężnych (aportów) zgodnie z istniejącymi przepisami.
2. Przedmiotem wkładu niepieniężnego (aportu) mogą być w szczególności:
 - a) prawa rzeczowe, w tym: własność nieruchomości, rzeczy ruchomych lub ich części, użytkowanie wieczyste itp.,
 - b) prawa obligacyjne, w tym: udziały lub wierzytelności miasta Gliwice przysługujące wobec spółki itp.,
 - c) prawa majątkowe na dobrach niematerialnych, w tym: prawo do znaku towarowego, wzoru użytkowego, majątkowe prawa autorskie itp.
3. Wniesienie wkładu niepieniężnego (aportu) w celu pokrycia obejmowanych udziałów w spółkach poprzedzone powinno być wyceną wnoszonego majątku zgodnie z obowiązującymi przepisami.
4. Decyzję o wniesieniu udziałów do spółki Prezydent Miasta Gliwice podejmuje w formie zarządzenia.

§ 4.

1. Upoważnia się Prezydenta Miasta Gliwice do cofania udziałów w spółkach celem ich umorzenia na zasadach określonych w Kodeksie spółek handlowych.
2. Decyzję o cofnięciu udziałów w spółce Prezydent Miasta Gliwice podejmuje w formie zarządzenia.

§ 5.

1. Upoważnia się Prezydenta Miasta Gliwice do zbywania udziałów w spółkach.
2. Udziały są zbywane w trybie:
 - a) negocjacji podjętych na podstawie publicznego zaproszenia,
 - b) przetargu publicznego,
 - c) oferty ogłoszonej publicznie,
 - d) sprzedaży na podstawie oferty publicznej w obrocie zorganizowanym lub poza obrotem zorganizowanym w rozumieniu przepisów ustawy o obrocie instrumentami finansowymi.
3. Udziały w spółkach, w których miasto Gliwice posiada nie więcej niż 25% wartości udziałów w kapitale zakładowym spółki, mogą być zbywane z pominięciem trybów określonych w ust. 2.
4. Przed zaoferowaniem do zbycia całości lub części udziałów w spółkach dokonuje się analizy przedprywatyzacyjnej lub wyceny wartości zbywanych udziałów.
5. Decyzję o zbyciu udziałów w spółce Prezydent Miasta Gliwice podejmuje w formie zarządzenia.

§ 6.

1. O każdym wniesieniu wkładu bądź cofnięciu udziałów Prezydent Miasta Gliwice informuje Radę Miejską w Gliwicach na najbliższej sesji Rady Miejskiej następującej po wniesieniu albo cofnięciu udziałów.
2. Informację o zamiarze zbycia udziałów Prezydent Miasta Gliwice przekazuje Radzie Miejskiej przed podjęciem czynności zbycia udziałów.
3. Informacje, o których mowa w ust. 1 i 2, zawierają między innymi:
 - nazwę spółki, ilość i wartość wniesionych, cofniętych lub zbywanych udziałów,
 - cenę udziałów według wyceny,
 - określenie wnoszonego wkładu a także przeznaczenia i sposobu jego wykorzystania,
 - informację o występowaniu pomocy publicznej,
 - tryb zbywania lub cofnięcia udziałów,
 - wskazanie nabywcy udziałów oraz trybu jego wyłonienia
 - dane dotyczące zaangażowania miasta Gliwice w kapitale zakładowym spółki po wniesieniu, cofnięciu lub zbyciu udziałów.

§ 7.

Wykonanie czynności związanych z wnoszeniem, cofaniem, zbywaniem udziałów a w szczególności ustalanie szczegółowego trybu zbywania udziałów, negocjowanie zobowiązań inwestorów w zakresie nakładów inwestycyjnych, ochrony środowiska i zabezpieczenia interesów dotychczasowych pracowników, powierza się Prezydentowi Miasta Gliwice.

§ 8.

W punkcie III.1 Załącznika do uchwały nr XXV/674/2004 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 2 grudnia 2004 r. z późniejszymi zmianami, w sprawie zasad gospodarowania nieruchomościami miasta Gliwice w zakresie nabycia, zbycia, obciążania oraz ich wydzierżawiania na okres dłuższy niż 3 lata, skreśla się literę e).

§ 9.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Gliwice.

§ 10.

Uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

RADCA PRAWNY
MAREK OWCZARSKI
K11615

Główny Specjalista
[Signature]
mgr Grażyna Krztoń
08.02.2012

PREZYDENT MIASTA
[Signature]
Zygmunt Frankiewicz

Uzasadnienie

Projekt uchwały określa zasady wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji do spółek z ograniczoną odpowiedzialnością lub spółek akcyjnych przez Prezydenta Miasta Gliwice.

Podstawą prawną przyjęcia uchwały jest art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, który stanowi, iż: „do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, **dotyczących określania zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez prezydenta miasta**”.

Projekt uchwały został opracowany zgodnie z pismem Wydziału Nadzoru Prawnego Wojewody Śląskiego z dnia 1.12.2011 r., które wpłynęło do Urzędu Miejskiego w Gliwicach w dniu 29.12.2011 r. W przedmiotowym piśmie organ nadzorczy Wojewody, powołując się na wypracowaną linię orzeczniczą (wyrok NSA z dnia 25.01.2011r., sygn. akt I OSK 1917/10; wyrok NSA z dnia 6.09.2002r., sygn. akt II SA/Wr 797/02) oraz poglądy doktryny prawnej przedstawił stanowisko, iż interpretacja art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g ustawy o samorządzie gminnym prowadzi do wniosku, że rady jednostek samorządu terytorialnego nie są uprawnione do podejmowania uchwał w sprawie wyrażenia zgody na wnoszenie (cofanie, zbywanie) akcji lub udziałów w sprawach indywidualnych. Jak wskazano w piśmie, do kompetencji organu stanowiącego gminy należy określanie ogólnych zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji, zaś sama decyzja w tej sprawie należy do organu wykonawczego gminy.

W dotychczasowej praktyce gospodarowania mieniem miasta poprzez wnoszenie, cofanie i zbywania udziałów i akcji spółek miasto Gliwice nie opracowało przedmiotowych zasad wychodząc z założenia iż współpraca Rady Miejskiej i Prezydenta w zakresie funkcjonowania spółek miejskich, oparta o pełną wiedzę o wszystkich istotnych aspektach pracy spółek oraz uczestnictwo stron w podejmowaniu decyzji w powyższych sprawach, w najlepszy sposób gwarantuje ich rozwój i prawidłowe funkcjonowanie.

Dotychczasowy tryb podejmowania decyzji w sprawie wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez miasto Gliwice nigdy do tej pory nie został zakwestionowany przez organ nadzorczy Wojewody ani przez sądy rejestrujące podwyższenia kapitału zakładowego spółek. Jednakże z uwagi na pojawiające się w tej kwestii wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego, poglądy doktryny prawnej, a także uwzględniając stanowisko organu nadzoru prawnego Wojewody Śląskiego, Prezydent Miasta w celu uniknięcia ryzyka prawnego przedkłada projekt uchwały w sprawie określenia zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez Prezydenta Miasta.

Uwzględniając stanowisko organu nadzoru prawnego Wojewody Śląskiego, z przytoczonej we stępie treści art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g ustawy o samorządzie gminnym należy wnioskować, iż rada miejska, będąca organem stanowiącym, ustala zasady wnoszenia, cofania i zbywania udziałów lub akcji, rozumiane jako ogólne reguły dokonywania czynności gospodarowania mieniem. A zatem kompetencje Rady Miejskiej związane są z uchwalaniem norm o charakterze abstrakcyjnym i generalnym, a Prezydent Miasta te formy gospodarowania mieniem, a więc wnoszenie, cofanie i zbywania udziałów i akcji spółek, napełnia treścią czyli konkretyzuje i indywidualizuje.

W pełni koresponduje z tym art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, iż: „**do zadań wójta należy w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym**”.

Dotychczas stosowana procedura obejmowania przez miasto Gliwice udziałów lub akcji w podwyższanym kapitale zakładowym spółek z udziałem miasta przewiduje podejmowanie przez Radę Miejską każdorazowo, na wniosek Prezydenta Miasta, uchwały wyrażającej zgodę na wniesienie przez miasto wkładu do kapitału zakładowego konkretnej spółki oraz na objęcie w zamian udziałów tej spółki.

Jedyny wyjątek stanowiły przypadki wnoszenia aportu w postaci nieruchomości o wartości poniżej 200.000 EURO, które zgodnie z punktem III.1 załącznika do uchwały nr XXV/674/2004 Rady Miejskiej w Gliwicach z 2.12.2004 r. w sprawie zasad gospodarowania nieruchomościami miasta Gliwice w zakresie nabycia, zbycia, obciążenia oraz ich wydzierżawienia na okres dłuższy niż 3 lata, mogły być wnoszone na podstawie zarządzenia Prezydenta Miasta.

Podobnie przy cofaniu bądź zbywaniu udziałów lub akcji przez miasto Gliwice Rada Miejska podejmowała każdorazowo uchwałę wyrażającą zgodę na dokonanie przez Prezydenta Miasta odpowiednich czynności prawnych.

Dla przykładu Rada Miejska w Gliwicach, w ramach wyżej określonej procedury podjęła w 2011 roku 13 uchwał wyrażających zgodę na objęcie udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym spółek z udziałem miasta i pokrycie ich wkładami, w tym sześciokrotnie udziały pokrywane były wkładem pieniężnym a siedmiokrotnie wkładem niepieniężnym. W roku 2010 Rada Miejska podjęła 10 tego rodzaju uchwał, w tym siedmiokrotnie udziały pokrywane były wkładem pieniężnym a trzykrotnie wkładem niepieniężnym.

Zaznaczyć należy że wszystkie uchwały dotyczące podwyższenia kapitału zakładowego poprzez objęcie udziałów lub akcji za wkład pieniężny dotyczyły zawsze kwot, które były wcześniej omawiane i w następstwie uchwalane przez Radę Miejską w uchwale budżetowej miasta.

Ponadto należy odróżnić procedurę wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji od kwestii tworzenia i przystępowania miasta Gliwice do spółek w których miasto nie ma dotychczas udziałów lub akcji.

W związku z faktem, iż „podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, **dotyczących tworzenia i przystępowania do spółek i spółdzielni oraz rozwiązywania i występowania z nich**” należy do wyłącznej właściwości rady gminy na podstawie odrębnego zapisu **art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f** ustawy o samorządzie gminnym, a co za tym idzie w sprawach tych **niezbędna jest każdorazowo uchwała rady miejskiej dotycząca konkretnej sprawy**, projekt niniejszej uchwały obejmuje swym zakresem **wyłącznie, uregulowane w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g, ustalenie zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji spółek, w których miasto Gliwice już posiada udziały lub akcje**. Zatem uchwała reguluje wyłącznie przypadki, w których nie zachodzi sytuacja tworzenia lub przystępowania do spółek.

Ponadto z regulacji ustawowych zawartych w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g ustawy o samorządzie gminnym wynika pewna nieścisłość terminologiczna ponieważ niniejsza uchwała, oprócz zasad cofania i zbywania udziałów i akcji, reguluje nie zasady wnoszenia do spółek udziałów lub akcji, jak określa to ustawa, lecz zasady wnoszenia przez miasto wkładów (pieniężnych lub niepieniężnych) na pokrycie obejmowanych udziałów lub akcji w podwyższonym kapitale zakładowym tych spółek.

W związku z powyższym w treści uchwały mowa jest o wnoszeniu do spółek, w zamian za obejmowane udziały, wkładów pieniężnych lub niepieniężnych. Jednakże w celu zachowania zgodności z terminologią zastosowaną w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g ustawy o samorządzie gminnym, w tytule ustawy użyto zwrotu ustawowego, mówiącego o zasadach wnoszenia udziałów i akcji.

Projekt uchwały przewiduje, że decyzję o wniesieniu wkładów w celu objęcia udziałów lub akcji w podwyższonym kapitale zakładowym spółki, oraz o cofnięciu bądź o zbyciu udziałów lub akcji spółki podejmuje w każdej konkretnej sytuacji Prezydent Miasta, co jest zgodne z w.w. pismem nadzoru prawnego Wojewody Śląskiego oraz wyrokami sądów administracyjnych.

Projekt uchwały w paragrafach 3, 4 i 5 określa tryb działania oraz istotne warunki obowiązujące Prezydenta Miasta przy podejmowaniu decyzji o wnoszeniu wkładów, cofaniu bądź zbywania udziałów lub akcji.

Paragraf 3 uchwały stanowi, iż Prezydent Miasta wnosi, w zamian za obejmowane przez miasto udziały lub akcje, wkłady pieniężne lub niepieniężne.

Wkłady pieniężne Prezydent Miasta wnosi w ramach kwot przewidzianych na ten cel w budżecie miasta na dany rok budżetowy, zatwierdzany corocznie uchwałą budżetową podejmowaną przez Radę Miejską.

Wniesienie wkładu niepieniężnego poprzedzone powinno być natomiast wyceną wnoszonego majątku zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Paragraf 4 uchwały stanowi natomiast, iż decyzję o cofnięciu udziałów lub akcji w spółkach, celem ich umorzenia Prezydent podejmuje w oparciu o zasady wynikające z Kodeksu spółek handlowych.

Zastępca Prezydenta Miasta

Piotr Wieczorek

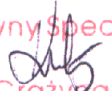
Paragraf 5 uchwały wskazuje tryby, w ramach których Prezydent Miasta może zbywać udziały lub akcje w spółkach, w których miasto posiada ponad 25 % udziałów lub akcji. W spółkach, w których miasto Gliwice posiada nie więcej niż 25 % udziałów lub akcji, mogą one być zbywane z pominięciem wskazanych w paragrafie 5 trybów – podobne rozwiązania przewiduje ustawa o komercjalizacji i prywatyzacji.

Paragraf ten stanowi ponadto, iż przed zaoferowaniem do zbycia całości lub części udziałów lub akcji w spółkach konieczne jest dokonanie analizy przedprywatyzacyjnej lub wyceny wartości zbywanych udziałów lub akcji.

Zasady informowania Rady Miejskiej określa paragraf 6 uchwały, stanowiący iż o każdym wniesieniu wkładu bądź cofnięciu udziałów lub akcji Prezydent Miasta informuje Radę Miejską na najbliższej sesji następującej po wniesieniu albo cofnięciu udziałów lub akcji. W przypadku zamiaru zbycia udziałów (np. poprzez prywatyzację) informację o zamiarze zbycia udziałów lub akcji Prezydent Miasta przekazuje Radzie z wyprzedzeniem, przed podjęciem czynności zbycia udziałów. Paragraf ten określa także dane, które powinny zawierać w.w. informacje.

Projekt uchwały uprawnia i zobowiązuje także Prezydenta Miasta do dokonywania wszelkich czynności prawnych, związanych z procesem wnoszenia, cofania oraz zbywania udziałów lub akcji.

Główny Specjalista Zastępca Prezydenta Miasta


mgr Grażyna Krztoń

08.02.2012


Piotr Wieczorek

2012 -02- 08