

Projekt  
Urząd Miejski w Gliwicach  
Sekretariat Biura Prezydenta  
Miasta i Burmistrzostwa  
Nr korespondencji UM-131004/2013

data wpływu  
28. 03. 2013

UM - .....

UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W GLIWICACH

z dnia ..... 2013 r.

**w sprawie ustalenia opłat za pobyt i wyżywienie dzieci objętych opieką w Żłobkach Miejskich w Gliwicach.**

Na podstawie art. 58 ust. 1, art. 59 ust. 2, art. 23 oraz art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr 45, poz. 235 z późn. zm.), na wniosek Prezydenta Miasta

**Rada Miejska w Gliwicach  
uchwala**

§ 1. 1. Ustala się opłatę (K) w wysokości 5,31 zł za każdą rozpoczętą godzinę pobytu dziecka w Żłobkach Miejskich w Gliwicach, przy czym opłata ta dotyczy pierwszych dziesięciu godzin pobytu dziecka w danym dniu.

2. Opłata, o której mowa w ust. 1 została wyliczona w oparciu o średniomiesięczne wydatki bieżące Żłobków Miejskich w Gliwicach z roku 2012 przypadające na godzinę pracy ww. jednostki, z wyłączeniem wydatków na remonty i wyżywienie.

3. Opłata, o której mowa w ust 1 związana jest z:

- zapewnieniem dziecku opieki w warunkach bytowych zbliżonych do warunków domowych,
- zagwarantowaniem dziecku właściwej opieki pielęgniarstwiej oraz edukacyjnej, przez prowadzenie zajęć zabawowych z elementami edukacji, z uwzględnieniem indywidualnych potrzeb dziecka,
- prowadzeniem zajęć opiekuńczo-wychowawczych i edukacyjnych, uwzględniających rozwój psychomotoryczny dziecka, właściwych do wieku dziecka.

§ 2. 1. Ustala się następujące częściowe zwolnienia w opłacie określonej w § 1:

a) dla rodzin, których średniomiesięczny dochód netto uprawnia do pobierania zasiłku rodzinnego, zwolnienie z opłaty wynosi:

$$Z = 0,89 \cdot K$$

gdzie:

K - wysokość opłaty za 1 godzinę pobytu dziecka w żłobku,

Z - wysokość zwolnienia z opłaty zaokrąglona do pełnych groszy;

b) dla rodzin, których średniomiesięczny dochód netto (D) liczony na osobę w gospodarstwie domowym znajduje się w przedziale  $D_{min} < D < 5 \cdot D_{min}$ , zwolnienie liczone jest wg wzoru:

$$Z = 0,89 \cdot K \left( 1 - \frac{D - D_{min}}{4 \cdot D_{min}} \right)$$

gdzie:

K – wysokość opłaty za 1 godzinę pobytu dziecka w żłobku,

D<sub>min</sub> – dochód uprawniający do zasiłku rodzinnego,

D - średniomiesięczny dochód netto na osobę w gospodarstwie domowym zaokrąglony zgodnie z zasadą matematyczną do pełnych dziesiątek złotych w dół,

Z - wysokość zwolnienia z opłaty zaokrąglona do pełnych groszy;

c) dla rodzin, których średniomiesięczny dochód netto (D) liczony na osobę w gospodarstwie domowym jest większy lub równy pięciokrotności dochodu uprawniającego do zasiłku rodzinnego (D<sub>min</sub>) zwolnienie wynosi 0,- zł

d) zwolnienie w wysokości 50% obliczonej do zapłaty kwoty, jednak nie więcej niż 50 zł miesięcznie za każde dziecko w przypadku, gdy dwoje lub więcej dzieci z rodziny równocześnie korzysta z opieki w żłobku.

2. Zwolnienia, o których mowa w ust. 1 następują na wniosek rodzica/opiekuna dziecka.

3. Uprawnieni do zwolnienia, o którym mowa w ust. 1 lit. a, b są rodzice/opiekunowie dziecka, którzy udokumentują fakt pobierania zasiłku rodzinnego lub przedstawiają zaświadczenie z urzędu skarbowego o wysokości dochodów w ostatnim rozliczonym roku podatkowym. Po rozliczeniu każdego kolejnego roku podatkowego korzystający z ulgi są zobowiązani przedstawić nowe zaświadczenie z urzędu skarbowego do dnia 31 maja każdego roku. Jeżeli nowe zaświadczenie będzie wskazywać na zmianę uzyskiwanych dochodów w stosunku do stanu poprzedniego, nastąpi odpowiednia zmiana wysokości ulgi na przyszłość oraz rozliczenie wstecz za poprzednie miesiące roku kalendarzowego, w którym zostało złożone nowe zaświadczenie. W przypadku nieprzedłożenia dokumentów potwierdzających osiągnięte dochody przez rodziców/opiekunów dziecka, opłata będzie naliczana w wysokości określonej w § 1.

§ 3. Ustala się opłatę za wydłużony ponad 10 godzin wymiar opieki nad dzieckiem w Żłobkach Miejskich w Gliwicach w wysokości 10,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę pobytu dziecka w żłobku, w czasie którego zapewnia się dziecku opiekę w warunkach bytowych zbliżonych do warunków domowych. Opłata związana jest z częściowym pokryciem kosztów pracy opiekuna za wydłużony czas pracy.

§ 4. Ustala się maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie w Żłobkach Miejskich w Gliwicach w wysokości 6,00 zł dziennie.

§ 5. 1. Opłaty, o których mowa w § 1, § 3 i § 4 ulegają corocznie zmianie począwszy od miesiąca lipca danego roku w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie drugiego półrocza przypadającego w roku poprzedzającym zmianę, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego.

2. Opłatę, o której mowa w ust. 1 zaokrągla się do pełnych groszy.

3. Wskaźnik cen, o którym mowa w ust. 1, ustala się na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego ogłoszonego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski".

4. Pierwsza zmiana opłat zgodnie z ust. 1 będzie miała miejsce w miesiącu lipcu 2014 r.

§ 6. Traci moc uchwała Nr XIII/270/2011 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 17 listopada 2011 r. w sprawie ustalenia opłat za pobyt i wyżywienie dzieci objętych opieką żłobkach prowadzonych przez Miasto Gliwice.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Gliwice.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Prezydent Miasta

Zygmunt Frankiewicz

28. MAR. 2013

RADCA PRAWNY

Elżbieta Groszewska

28. MAR. 2013

Naczelnik Wydziału  
Zdrowia i Spraw Społecznych

Id: 0E11925F-041D-496A-8B83-BDBB35936715-Przebieg

Lucyna Wóźniak

2013-03-28

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 58 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 rada gminy ustala w drodze uchwały opłaty za pobyt dziecka w żłobku utworzonym przez gminę, opłatę za wydłużoną ponad 10 godzin opiekę nad dzieckiem oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie. Zgodnie z art. 59 ust. 2 rada gminy może określić warunki zwolnienia od ponoszenia opłat.

Powyższe przepisy wyraźnie wskazują na postawione przed Radą Miejską w Gliwicach zadanie określenia wysokości opłat za pobyt dziecka w Żłobkach Miejskich w Gliwicach oraz maksymalnej opłaty za wyżywienie dzieci objętych opieką w ww. placówce.

Konieczność podjęcia nowej uchwały w tej sprawie wynika z faktu wydania 08.01.2013 r. wyroku przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach, zgodnie z którym została stwierdzona nieważność § 1, § 2, § 3 i 5 uchwały Nr XIII/270/2011 Rady Miejskiej w Gliwicach z dnia 17 listopada 2011 r. w sprawie ustalenia opłat za pobyt i wyżywienie dzieci objętych opieką w żłobkach prowadzonych przez Miasto Gliwice. Równocześnie Sąd określił, iż zaskarżona uchwała w ww. zakresie nie podlega wykonaniu. Skargę na uchwałę wniósł Prokurator Okręgowy w Gliwicach, który wystąpił o stwierdzenie nieważności § 1,2,3 i 5 ww. uchwały, którym zarzucił przekroczenie delegacji ustawowej poprzez ustalenie opłaty za pobyt dziecka w żłobku według stawki miesięcznej w sytuacji, gdy w kompetencji rady miejskiej leży ustalenie tej opłaty z uwzględnieniem zakresu i kosztów usług świadczonych na rzecz dziecka w czasie jego pobytu w żłobku. Zgodnie z wyrokiem Sądu wysokość opłaty powinna odpowiadać kosztom pobytu dziecka w żłobku. Zdaniem składu orzekającego opłata nie może być wyrazem jedynie arbitralnego stanowiska podmiotu ustalającego jej wysokość, lecz musi wynikać z określonych ustaleń i mieć umocowanie w wyliczeniach ekonomicznych. Sąd stwierdził, iż między świadczonymi przez żłobek usługami a wysokością opłaty za te usługi powinna występować ekonomiczna równorzędność.

W związku z powyższym ustala się opłatę za każdą godzinę pobytu dziecka w Żłobkach Miejskich ze wskazaniem w jaki sposób opłata ta została skalkulowana. Określono również zakres świadczeń, za który opłata jest pobierana.

Wysokość opłat jaką winni ponosić rodzice określona została na podstawie kosztów poniesionych w 2012 r. Biorąc pod uwagę różną sytuację dochodową rodzin oraz fakt korzystania z opieki w żłobku przez rodzeństwa postanowiono częściowo zwolnić rodziny z ponoszenia opłat za pobyt dzieci w żłobku. Wysokość zwolnienia będzie indywidualnie naliczana w zależności od sytuacji rodziny. Rodzice nie będą ponosić opłat za czas nieobecności dziecka w żłobku. Określono również opłatę za wydłużony ponad 10 godzinny dzienny wymiar opieki nad dzieckiem, co jest wymagane zapisami ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Opłata za wydłużony czas opieki nad dzieckiem częściowo pokrywa koszty związane z wydłużonego czasu pracy opiekuna w żłobku.

Uchwała stara się realizować założenie, że żłobki publiczne, co do zasady, mają służyć przede wszystkim rodzicom w trudnej sytuacji materialnej. Tak więc, stawki opłat za pobyt dziecka w żłobku dofinansowywanym z budżetu miasta powinny być niższe dla rodzin niemających, a wysokie – odpowiadające pełnym kosztom opieki nad dzieckiem – dla tych, które mają ponadprzeciętną sytuację materialną.

Po przeprowadzonych konsultacjach z mieszkańcami Gliwic wprowadzono zmiany w § 2 projektu uchwały. Efektem dokonanych zmian jest zwiększenie ulg w opłacie za godzinę pobytu dziecka w żłobku oraz rozszerzenie kryterium dochodowego pozwalającego skorzystać z ulgi. W wyniku proponowanych zmian więcej rodzin będzie mogło skorzystać z częściowego zwolnienia, zmniejszy się również opłata za godzinę pobytu dziecka w żłobku.

Zastępca Prezydenta Miasta

Krzysztof Tomaj

Naczelnik Wydziału  
Zdrowia i Spraw Społecznych

Lucyna Woźniak

2013 -03- 2 8