

**PROJEKT**

Urząd Miasta w Gliwicach  
Sekretariat Biura Prezydenta  
i Rady Miasta

data  
wpłynięcia **29. 10. 2014**

UM-.....

**DRUK NR 1075**

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIASTA GLIWICE**

**z dnia ..... 2014 r.**

**w sprawie inicjatywy zmiany niektórych aktów prawnych**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.), na wniosek Prezydenta Miasta

**Rada Miasta Gliwice  
uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Wystąpić do Prezesa Rady Ministrów z inicjatywą zmiany niektórych aktów prawnych w następującym zakresie:

- 1) w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.) w art. 16 w ust. 3 dodać pkt 4 w brzmieniu:  
„4) aktów prawa miejscowego stanowiących przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego – odpowiednio wójt gminy (burmistrz, prezydent), starosta powiatu, marszałek województwa”;
- 2) w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz.U. z 2014 r., poz. 849):
  - a) w art. 6 w ust. 13 i w art. 6 w ust. 14 wykreślić wyrazy „Rada gminy” i zastąpić je wyrazami „Organ wykonawczy gminy” oraz wykreślić wyrazy „w drodze uchwały”;
  - b) w art. 6 w ust. 15 wykreślić wyrazy „Rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 14” i zastąpić je wyrazami „Organ wykonawczy gminy, określając warunki i tryb składania informacji o nieruchomościach i obiektach budowlanych oraz deklaracji na podatek od nieruchomości za pomocą środków komunikacji elektronicznej”;
  - c) w art. 6 w ust. 15 w pkt 1 wykreślić wyrazy „określonych uchwałą rady gminy w sprawie wzorów”;
- 3) w ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (t.j. Dz.U. z 2013 r., poz. 1381 z późn. zm.):
  - a) w art. 6a w ust. 11 i w art. 6a w ust. 12 wykreślić wyrazy „Rada gminy” i zastąpić je wyrazami „Organ wykonawczy gminy” oraz wykreślić wyrazy „w drodze uchwały”;
  - b) w art. 6a w ust. 13 wykreślić wyrazy „Rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 12” i zastąpić je wyrazami „Organ wykonawczy gminy, określając warunki i tryb składania informacji o gruntach oraz deklaracji na podatek rolny za pomocą środków komunikacji elektronicznej”;
  - c) w art. 6a w ust. 13 w pkt 1 wykreślić wyrazy „określonych uchwałą rady gminy w sprawie wzorów”;
- 4) w ustawie z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 465):
  - a) w art. 6 w ust. 9 i w art. 6 w ust. 10 wykreślić wyrazy „Rada gminy” i zastąpić je wyrazami „Organ wykonawczy gminy” oraz wykreślić wyrazy „w drodze uchwały”;
  - b) w art. 6 w ust. 11 wykreślić wyrazy „Rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 10” i zastąpić je wyrazami „Organ wykonawczy gminy, określając warunki i tryb składania informacji o lasach oraz deklaracji na podatek leśny za pomocą środków komunikacji elektronicznej”;
  - c) w art. 6 w ust. 11 w pkt 1 wykreślić wyrazy „określonych uchwałą rady gminy w sprawie wzorów”;

04

- 5) w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.):
- w art. 6n w ust. 1 wykreślić wyrazy „Rada gminy” i zastąpić je wyrazami „Organ wykonawczy gminy” oraz wykreślić wyrazy „w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego”,
  - w art. 6n w ust. 1 w pkt 1 wykreślić wyrazy „uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji” i zastąpić je wyrazami „wzór deklaracji zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji”,
  - w art. 6n w ust. 2 wykreślić wyrazy „Rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 1” i zastąpić je wyrazami „Organ wykonawczy gminy”;
- 6) w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.):
- w art. 221 w § 1 wyrazy „organów samorządowych jednostek organizacyjnych” zastąpić wyrazami „kierowników samorządowych jednostek organizacyjnych”,
  - art. 229 pkt 3 nadać brzmienie:  
„3) wójta (burmistrza, prezydenta miasta) i kierownika gminnej jednostki organizacyjnej, w przypadku gdy ich zadania lub działalność wykonywana była osobiście, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada gminy, chyba że w statucie gminy zostanie wskazany organ wewnętrzny rady gminy właściwy w tym zakresie”,
  - w art. 229 po pkt 3 dodać pkt 3a w brzmieniu:  
„3a) pracowników urzędów jednostek samorządu terytorialnego lub pracowników gminnych jednostek organizacyjnych – odpowiednio wójt (burmistrz, prezydent miasta) lub kierownik gminnej jednostki organizacyjnej”,
  - w art. 237 w § 1 na końcu dodać wyrazy „z zastrzeżeniem § 1a”,
  - w art. 237 po § 1 dodać § 1a w brzmieniu:  
„§ 1a. W przypadku skarg, dla których rozpatrzenia właściwym jest organ, wskazany w art. 229 w pkt 3, skarga powinna być załatwiona bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia.”,
  - w art. 242 dodać § 1a w brzmieniu:  
„§ 1a. W przypadku gdy organem właściwym jest rada gminy, wniosek może być przekazany do wskazanego w statucie gminy organu wewnętrznego rady gminy właściwego w tym zakresie.”;
- 7) w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r. Nr 5, poz. 46):
- w § 1 w ust. 1 wyrazy „organów samorządowych jednostek organizacyjnych” zastąpić wyrazami „kierowników samorządowych jednostek organizacyjnych”,
  - w § 3 po ust. 1 dodać ust. 1a w brzmieniu:  
„1a. W przypadku skarg i wniosków, dla których rozpatrzenia właściwym jest organ, wskazany w art. 229 w pkt 3 oraz w art. 242 w § 1a Kodeksu postępowania administracyjnego, przyjmowanie i koordynowanie rozpatrywania skarg i wniosków powierza się wskazanemu w statucie gminy organowi wewnętrznemu rady gminy.”

§ 2. Uzasadnienie do zmian, wskazanych w § 1, zawarte jest w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 3. Wystąpić do Związku Miast Polskich oraz do Śląskiego Związku Gmin i Powiatów o poparcie inicjatywy zmian, wskazanych w § 1.

§ 4. Wykonanie uchwały powierzyć Prezydentowi Miasta Gliwice.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Prezydent Miasta

Zygmunt Frankiewicz

29.10.2014

Naczelnik Biura Prezydenta

Rady Miasta

Barbara Chodaczek-Sagan 29.10.14

Naczelnik Wydziału

mgr Alicja Knyps 29.10.2014

ADWOKAT

Marta Flek

29.10.2014 r.

### Uzasadnienie

Celem projektowanej regulacji jest usprawnienie funkcjonowania i organizowania zadań, które gminy, powiaty i województwa samorządowe wykonują na rzecz obywateli. Zmiana dotyczy tych przepisów ustaw, które nakładają na kolegialne organy stanowiące zadania czysto techniczne, niezwiązane ze stanowieniem prawa oraz wkraczające w sferę organizacji pracy i zwierzchnictwa służbowego, należących do kompetencji organów wykonawczych, a nie stanowiących.

Wśród aktów prawa, wymagających zmiany jest m.in. ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Aktualne brzmienie przepisu art. 16 tej ustawy nakłada na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązek podejmowania uchwały organu w sprawie obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego aktu prawa miejscowego. Ogłoszenie tekstu jednolitego aktu prawa miejscowego jest czynnością techniczną, o charakterze stricte wykonawczym i nie wymaga podejmowania uchwały organu stanowiącego. Dlatego powinna być realizowana przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, a w przypadku kolegialnych organów wykonawczych – przez ich przewodniczących.

W związku z powyższym proponuje się, aby teksty jednolite aktów prawa miejscowego były ogłaszane przez wskazane wyżej organy wykonawcze (ich przewodniczących).

W tzw. ustawach podatkowych, radom gmin zostały przyznane kompetencje do określenia wzorów formularzy podatkowych, które mają zawierać dane i informacje niezbędne dla wymiaru niektórych podatków i opłat, dla których organem podatkowym jest wójt, burmistrz, prezydent. Jednocześnie, kompetencje rad obejmują także określanie warunków i trybu składania poszczególnych formularzy podatkowych za pomocą środków komunikacji elektronicznej, które muszą zawierać w szczególności m.in. format elektroniczny takich formularzy oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

W praktyce ww. dane znajdują się często na kilkunastu lub kilkudziesięciu stronach w postaci znaczników XML i odzwierciedlają dane i informacje określone wcześniej przez radę we wzorach formularzy podatkowych. Określanie wzorów formularzy oraz architektury informatycznej formularzy podatkowych jest czynnością o charakterze stricte wykonawczym i powinno być realizowane przez wykwalifikowanych specjalistów zatrudnionych, bądź działających na zlecenie wójta, burmistrza, prezydenta. Trudno wymagać od radnych, by mogli konstruktywnie debatować nad poszczególnymi polami formularzy podatkowych oraz zawartością merytoryczną uchwały, która składa się z tysięcy linijek kodu XML. Faktycznie istnieją utrudnienia jakie rodzi obowiązek przedkładania do akceptacji rady najdrobniejszych nawet zmian w formularzach podatkowych oraz architekturze narzędzi informatycznych stosowanych w gminie do elektronicznej obsługi mieszkańców w dziedzinie podatków i opłat. Takie rozwiązanie jest nie tylko niepraktyczne, lecz również stojące w sprzeczności z zasadami podziału władzy. W związku z powyższym proponuje się aby ww. dokumenty były ustalane przez organ wykonawczy (wójta, burmistrza, prezydenta miasta).

Impulsem do zaproponowania zmian ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków stała się ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. Przez analogię do przepisu art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach również w przepisach dotyczących rozpatrywania skarg i wniosków należy dopuścić możliwość rozpatrywania ich przez organy wewnętrzne rady gminy, wskazane w statucie gminy. Przyczyni się to do usprawnienia i przyspieszenia działań rad gmin w tym zakresie.

Podobnie, poprzez analogię do art. 10 ust. 1 ustawy o petycjach, należy wydłużyć dopuszczalny termin rozpatrywania skarg i wniosków przez radę gminy do 3 miesięcy. Uwzględniając kolegialny charakter tego organu oraz jego tryb pracy, a także ze względu na spójność z wymaganą przez art. 20 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym częstotliwość zwoływania sesji rady gminy, 3-miesięczny termin rozpatrywania skarg i wniosków wydaje się najbardziej uzasadniony.

W Kodeksie postępowania administracyjnego doprecyzowania wymaga określenie organu właściwego do rozpatrywania skarg dotyczących zadań lub działalności pracowników urzędów jednostek samorządu terytorialnego i pracowników gminnych jednostek organizacyjnych, a w tym kontekście konieczne jest także uściślenie rozumienia skarg dotyczących wójta i kierownika gminnej jednostki organizacyjnej. W teorii każda działalność i zadanie, wykonywane przez każdego pracownika urzędu gminy i gminnej jednostki organizacyjnej, jest zadaniem wójta. Literalne odczytywanie przepisu w dotychczasowym brzmieniu powoduje, że rada gminy powinna rozpatrywać praktycznie wszystkie wpływające skargi (bo wszystkie dotyczą zadań wójta), a to z kolei doprowadziłoby do paraliżu pracy rady. Ponadto jednoosobowy organ (wójt) jest w stanie znacznie sprawniej i szybciej skargę załatwić, niż organ kolegialny. Celem nadrzędnym instytucji skarg jest dążenie do usunięcia ich przyczyn, a w konsekwencji usprawnienie działalności, wykonywania zadań przez organy gminy. Dlatego proponowane uściślenie przepisów Kodeksu jest wysoce wskazane.

Proponowane zastąpienie, zarówno w Kodeksie postępowania administracyjnego, jak i w rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków, pojęcia „organów samorządowych jednostek organizacyjnych” pojęciem „kierowników samorządowych jednostek organizacyjnych” wynika z tego, iż ani Kodeks postępowania administracyjnego, ani ustawy ustrojowe z zakresu samorządu terytorialnego nie definiują pojęcia organów samorządowych jednostek organizacyjnych, ani nawet nie wprowadzają takiego pojęcia. Zakres podmiotowy postępowania w sprawach skarg i wniosków wymieniony w art. 221 Kpa (powtórzony w rozporządzeniu) nie koreluje zatem z art. 2 Kpa, ani z żadnym innym przepisem prawa powszechnie obowiązującego. W praktyce nie istnieje organ samorządowej jednostki organizacyjnej. Na czele takiej jednostki stoi jej kierownik.

Dyrektor  
Urzędu Miejskiego w Gliwicach

Katarzyna Spiewok

Naczelnik Biura Prezydenta  
i Rady Miasta

Barbara Chodaczek-Sagan

Naczelnik Wydziału

mgr Alicja Knypś