

PROJEKT

DRUK NR

875

Nr korespondencji SOD Gliwice
Sekretariat Biura Prezydenta i Rady Miasta

data wpływu 07. 06. 2018

UM.

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA GLIWICE

z dnia 2018 r.

w sprawie przepisów porządkowych regulujących zasady używania (detonowania) wyrobów pirotechnicznych o charakterze widowiskowym na terenie Gminy Gliwice

Na podstawie art. 40 ust. 3 i 4 oraz 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.), w celu ochrony bezpieczeństwa mieszkańców, na wniosek Komisji Gospodarki Komunalnej

**Rada Miasta Gliwice
uchwala, co następuje:**

§ 1. Uchwała reguluje:

- 1) okresy i miejsca, w jakich zabronione i dozwolone jest używanie (detonowanie) wyrobów pirotechnicznych o charakterze widowiskowym,
- 2) warunki uzyskania zezwolenia na używanie (detonowanie) wyrobów pirotechnicznych o charakterze widowiskowym,
- 3) warunki i zasady bezpieczeństwa podczas używania (detonowania) wyrobów pirotechnicznych.

§ 2. 1. Ilekroć w uchwale mówi się o wyrobach pirotechnicznych, należy przez to rozumieć wyroby zawierające jeden lub kilka materiałów pirotechnicznych, przeznaczone do uzyskania efektów pirotechnicznych, w tym widowiskowych art. 3 pkt. 8 i 19 ustawy z dnia 21 czerwca 2002 r. o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 283 z późn. zm.).

2. Jeżeli uchwała niniejsza używa w znaczeniu ogólnym wyrażenie "używanie", odpowiednie przepisy mają zastosowanie również do detonowania.

3. Ilekroć w uchwale mówi się o imprezie, należy przez to rozumieć imprezę masową w rozumieniu ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 1160 z późn. zm.) oraz wszelkie imprezy o charakterze zorganizowanym, zarówno zamknięte, jak i dostępne dla publiczności.

4. Ilekroć w uchwale mówi się o wójcie, należy przez to rozumieć Prezydenta Miasta Gliwice.

§ 3. 1. Zabrania się używania wyrobów pirotechnicznych w miejscach publicznych na terenie Miasta Gliwice przez cały rok kalendarzowy za wyjątkiem dnia 31 grudnia i 1 stycznia.

2. W okresach dozwolonych zabrania się używania wyrobów pirotechnicznych w miejscach oznaczonych jako place zabaw dla dzieci, chyba że wydano stosowne zezwolenie do organizacji imprezy w takich miejscach.

3. Zabrania się używania wyrobów pirotechnicznych w pobliżu miejsc składowania substancji i materiałów wybuchowych i łatwopalnych.

4. Zabrania się używania wyrobów pirotechnicznych tzw. domowej konstrukcji.

§ 4. 1. Organizator imprezy, o której mowa w § 2 ust. 3, może w formie zorganizowanego pokazu używać wyrobów pirotechnicznych w miejscach i terminach zabronionych pod warunkiem uzyskania zezwolenia i na zasadach określonych w tym zezwoleniu z zastrzeżeniem § 3 ust. 3 i 4.

2. Zezwolenie na zorganizowany pokaz używania wyrobów pirotechnicznych wydaje Prezydent Miasta Gliwice.

3. Zezwolenie nie jest wymagane w przypadku zorganizowanego pokazu, przeprowadzonego w ramach imprez organizowanych przez organy gminy .

4. Organizator imprezy, o którym mowa w ust. 1 zobowiązany jest do wydzielenia i oznaczenia zgodnie z obowiązującymi przepisami placu, jako miejsca ich detonacji oraz do stworzenia warunków uniemożliwiających przebywanie w tym obszarze osób innych niż obsługa techniczna pokazu.

5. Organizator imprezy wyznacza osobę odpowiedzialną za bezpieczeństwo w obszarze wydzielonym i wokół niego, tj. za niedopuszczenie w rejon wyznaczonego placu detonacji osób postronnych, podnoszenie przez nich niewypałów, fragmentów i części materiałów pirotechnicznych oraz natychmiastowe usunięcie osób postronnych z pobliża placu w razie niebezpiecznego zdarzenia.

6. W przypadku groźby zaistnienia zdarzenia, czy sytuacji zagrażającej bezpieczeństwu osób, zwierząt lub mienia, poważnego zakłócenia spokoju i porządku publicznego, organizator lub jego przedstawiciel natychmiast przerywa pokaz, powiadamia odpowiednie do zagrożenia służby, zabezpieczając miejsce do czasu ich przybycia. W razie zaistnienia opisanych sytuacji pokaz należy przerwać także na polecenie uprawnionego przedstawiciela Prezydenta, funkcjonariusza Policji, Straży Pożarnej bądź Straży Miejskiej.

7. Po zakończeniu pokazu organizator imprezy zobowiązany jest do usunięcia niewypałów, fragmentów zdetonowanych materiałów, ładunków miotających, innych materiałów i substancji związanych z pokazem, zarówno z wydzielonego placu, jak i z całego terenu, na który mogły upaść po detonacji.

§ 5. 1. Warunkiem uzyskania zezwolenia na zorganizowany pokaz detonacji wyrobów pirotechnicznych jest pisemny wniosek do Prezydenta, który organizator składa 14 dni przed planowanym terminem pokazu.

2. Wniosek o wydanie zezwolenia musi zawierać:

- a) określenie charakteru imprezy,
- b) dane jej organizatora i sposób kontaktu z nim,
- c) czas i miejsce odbywania się imprezy,
- d) informację o przewidywanym pokazie używania materiałów pirotechnicznych, planowanym miejscu i czasie jego przeprowadzenia,
- e) dane osoby, o której mowa w § 4 ust. 4 i sposób kontaktu z nim.

§ 6. 1. Wydając decyzję o zezwoleniu na zorganizowany pokaz pirotechniczny Prezydent określa w nim warunki określone w § 3 ust. 3 i 4, § 4 ust. 4 - 8, i inne, wynikające ze szczególnych warunków lub przepisów prawa.

2. O wydaniu decyzji Prezydent zawiadamia Komendę Miejską Policji i Komendę Państwowej Straży Pożarnej, przysyłając im jej kopię.

§ 7. 1. W okresach dozwolonych zezwala się na używanie wyrobów pirotechnicznych osobom poniżej 18 roku życia jedynie w obecności i pod ścisłym nadzorem ich rodziców (rodzica) lub innych, pełnoletnich osób (osoby), wskazanych jako opiekunowie dziecka lub dzieci i młodzieży.

2. W ramach nadzoru, osoby o których mowa w ust. 1, zobowiązane są do:

- a) zapoznania się z rodzajem przeznaczonego do użycia przez dzieci i młodzież wyrobów pirotechnicznego, jego mocą oraz sposobem obsługi,
- b) poinformowania uczestników zabawy o sposobie obsługi tych materiałów,
- c) wskazania miejsca, w którym uczestnicy zabawy w sposób bezpieczny, nie stwarzający zagrożenia dla siebie, osób postronnych, zwierząt i mienia, mogą użyć wyrobów pirotechnicznego - z zastrzeżeniem § 3 co do miejsca,

d) wydania zakazu użycia, zatrzymaniu i zabezpieczeniu w dostępny sposób wyrobów pirotechnicznych, jeżeli siła rażenia może spowodować zagrożenie dla uczestników zabawy, osób postronnych, zwierząt, mienia lub jeżeli brak jest wyraźnej instrukcji obsługi tego wyrobu w języku polskim albo nie można ustalić źródła pochodzenia tego materiału oraz powiadomienia Komendę Miejskiej Policji lub Komendę Państwowej Straży Pożarnej o przypadku wykrycia wyrobu pirotechnicznego niewiadomego pochodzenia.

§ 8. Za naruszenie przepisów niniejszej uchwały grozi kara grzywny na zasadach i w trybie określonym w kodeksie wykroczeń.

§ 9. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta.

§ 10. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Przewodnicząca
Komisji Gospodarki Komunalnej
M. Budny
Magdalena Budny

07. CZE. 2018

Uzasadnienie

Potrzeba uregulowania zasad używania materiałów pirotechnicznych została zgłoszona Komisji Gospodarki Komunalnej przez przedstawicieli organizacji pozarządowych zajmujących się opieką nad zwierzętami. Wskazywali oni na znaczną szkodliwość tych materiałów, które poprzez emitowanie hałasu wywołują panikę wśród wolnożyjących, bezdomnych, a także posiadających właścicieli zwierząt, prowadząc do wypadków z ich udziałem lub ucieczek z miejsca bytowania.

Przychylając się do powyższej argumentacji, Komisja proponuje podjęcie przedmiotowej uchwały.

Przewodnicząca
Komisji Gospodarki Komunalnej
M. Budny
Magdalena Budny

07. CZE. 2018

Ćwicze, F U Z K S.

Po zapoznaniu się z przyjętymi
cechami w/s wybranych pivotalnych,
skoniem parabolicznym cechami jako
skoniem parabolicznym parabolicznym
wskazaniem w gminie z Z S Z K S

Układ



Kancelaria Radcy Prawnego
Krzysztof S. Grochalski

Urząd Miejski w Gliwicach
Sekretariat Biura Prezydenta i Rady Miasta

data wpływu 29. 05. 2018

UM. 493069.2018

Kawis' gośp.
Kowalek
Przewodniczący
Rady Miasta Gliwice
12000
Marek Pszonek

30. MAJ 2018

Czeladź, dnia 28 maja 2018 r.

Urząd Miejski w Gliwicach
Biuro Prezydenta i Rady Miasta

Dotyczy: sprawy nr BPR.0012.15.37.2017

Po zapoznaniu się z przedstawionym mi projektem uchwały w sprawie używania materiałów pirotechnicznych stwierdzam, że brak jest podstaw prawnych do podjęcia przez Radę Miasta Gliwice przedmiotowej uchwały.

Opiniowany uchwała ma mieć status prawa miejscowego. Jako podstawę prawną jej uchwalenia autorzy przywołali przepisy art. 40 ust. 3 i 4 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z tymi przepisami z mocy ustawy o samorządzie gminnym organy gminy w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących rada gminy mogą wydawać przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego; przepisy, o których mowa, mogą przewidywać za ich naruszenie karę grzywny wymierzaną w trybie i na zasadach określonych w prawie o wykroczeniach.

Przepisy porządkowe wydawane wyłącznie na podstawie ogólnych upoważnień ustawowych zawartych w ustawach ustrojowych stanowią odrębny rodzaj aktów prawa miejscowego. Cechują się szczególnym charakterem i celem, jakiemu mają służyć: są środkiem służącym przeciwdziałaniu **nagle** pojawiającym się zagrożeniom dóbr prawnie chronionych. Akty prawa miejscowego o charakterze porządkowym, w przeciwieństwie do aktów wykonawczych, nie są wydawane w celu szczegółowej realizacji określonych ustawowych unormowań materialno-prawnych, lecz w celu uregulowania pewnej sfery stosunków społecznych, którą nie zajął się ustawodawca, a której granice wyznacza jedynie przedmiot regulacji (ochrona życia, zdrowia, mienia itp.). Chodzi więc o unormowanie sytuacji lokalnych o charakterze **szczególnym, nadzwyczajnym**, co do których brak jest regulacji przepisami ogólnopaństwowymi.

Powyższych wymogów nie spełnia projektowana uchwała, albowiem nie jest ona środkiem służącym przeciwdziałaniu **nagle, szczególnym i nadzwyczajnym** zagrożeniom dóbr prawnie chronionych. Projektowana uchwała ma charakter przepisów *stricto* wykonawczych. Do wydania takich przepisów prawa miejscowego konieczne jest jednakże ustanowienie delegacji ustawowej. Takowa nie jest mi znana.

Orzecznictwo sądów administracyjnych dotknęło już opiniowanego problemu i jest tu wyjątkowo jednolite. Ustanowienie ograniczeń w użytkowaniu i obrocie artykułami pirotechnicznymi o działaniu hukowym i błyskowym na terenie gminy w drodze przepisów porządkowych nie spełnia kryteriów określonych w art. 40 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, gdyż ograniczenie to zawiera w sobie art. 51 § 1 k.w. (wyrok Wojewódzkiego

Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 11 maja 2011 r., sygn.: IV SA/Po 1033/10). W wyroku tym powtórzono pogląd wyrażony wcześniej przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie w wyroku z dnia 15 listopada 2007 r. (sygn. III SA/Lu 511/07): materia ochrony porządku, spokoju, bezpieczeństwa publicznego poprzez zakaz używania materiałów i środków pirotechnicznych wkracza w zakres uregulowany art. 51 § 1 k.w., a ochrona ww. dóbr i wartości może być realizowana poprzez zastosowanie obowiązujących regulacji prawnych, co oznacza, że wydanie przepisu porządkowego tej treści na terenie gminy nie jest niezbędne. W podobnym tonie wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 16 czerwca 2014 r. (sygn.: III SA/Łd 355/14), o ostatnio, w niemalże identycznej co opiniowana sprawa, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach (sygn.: akt II SA/Ke 588/17) stwierdzając wyrokiem z dnia 29 listopada 2017 r. nieważność uchwały Rady Miejskiej w Końskich z dnia 28 października 2015r. nr XV/122/2015 w przedmiocie zakazu używania fajerwerków, petard i innych materiałów pirotechnicznych.

Kielce
