

## PROJEKT

Nr korespondencji SOD

### UCHWAŁA NR ..... RADY MIASTA GLIWICE

z dnia ..... 2018 r.

#### w sprawie ustalenia wynagrodzenia Prezydenta Miasta Gliwice

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.), art. 8 ust. 2, art. 36 ust. 1, ust. 3 i ust. 4, art. 37 ust. 3 oraz art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1260 z późn. zm.) oraz § 3 pkt 1 w związku z załącznikiem nr 1 i § 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. poz. 936) na wniosek Przewodniczącego Rady Miasta

#### **Rada Miasta Gliwice uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Przyznać Panu Zygmuntowi FRANKIEWICZOWI – Prezydentowi Miasta Gliwice wynagrodzenie miesięczne w łącznej wysokości 12 525 zł, ustalonej na podstawie dyspozycji art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1260 z późn. zm.) zwanej dalej ustawą.

**§ 2.** Ustalić wysokość poszczególnych składników wynagrodzenia:

- wynagrodzenie zasadnicze: 6 200 zł na podstawie dyspozycji art. 36 ust. 1 i 2 w związku z art. 37 ust. 3 ustawy,
- dodatek funkcyjny: 2 000 zł, na podstawie dyspozycji art. 36 ust. 1 i 4 ustawy oraz § 3 pkt 1 w związku z lit. B Lp. 2 tiret drugie kolumna 4 I Tabeli załącznika nr 1 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. poz. 936), zwanego dalej rozporządzeniem, tj. w zakresie maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego, ustalonego w tym rozporządzeniu na podstawie delegacji ustawowej wynikającej z art. 37 ust. 1 pkt 4) ustawy,
- dodatek specjalny: 3 085 zł, na podstawie dyspozycji art. 36 ust. 1 i 3 ustawy oraz § 6 rozporządzenia, tj. w zakresie wysokości dodatku specjalnego, ustalonego w tym rozporządzeniu na podstawie delegacji ustawowej wynikającej z art. 37 ust. 1 pkt 6) ustawy,
- dodatek za wieloletnią pracę 20% wynagrodzenia zasadniczego: 1 240 zł, na podstawie dyspozycji art. 36 ust. 2 oraz art. 38 ust. 1 ustawy.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Gliwice.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

Po wnikliwej analizie uzasadnienia do Uchwały nr XLI/913/2018 Rady Miasta Gliwice z dnia 8 listopada 2018 roku koniecznym jest skorygowanie Uchwały nr I/7/2018 Rady Miasta Gliwice z dnia 21 listopada 2018 roku, w efekcie której wynagrodzenie Pana Zygmunta Frankiewicza, obejmującego w dniu 21 listopada 2018 roku mandat Prezydenta Miasta Gliwice na kolejną kadencję zostało - bez przesłanek merytorycznych - obniżone w stosunku do wysokości wynagrodzenia otrzymywanego na tym stanowisku w minionej kadencji.

Zgodnie z art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1260 z późn. zm.) – dalej: ustawa - pracownikowi samorządowemu przysługuje wynagrodzenie stosowne do zajmowanego stanowiska oraz posiadanych kwalifikacji zawodowych. Zakres zadań i odpowiedzialności na stanowisku Prezydenta Miasta Gliwice w stosunku do zakończonego w dniu 21 listopada 2018 r. stosunku pracy nie uległ zmianie. Nie ulega również wątpliwości, że stanowisko zostało objęte przez osobę o najwyższych możliwych w tej dziedzinie kwalifikacjach zawodowych. Bez zmian pozostaje również określana na podstawie artykułu 37 ust. 3 ustawy maksymalna wysokość wynagrodzenia pracowników samorządowych zatrudnianych na podstawie wyboru.

Przyjęta w dniu 21 listopada 2018 r. uchwała w sprawie ustalenia wynagrodzenia Prezydenta Miasta Gliwice opierała się na błędnym założeniu przyjętym w skierowanym na pierwsze posiedzenie Rady przez urzędników projekcie, że Rada Ministrów posiada tytuł prawny do ustalenia wysokości maksymalnej stawki wynagrodzenia zasadniczego pracowników samorządowych zatrudnianych na podstawie wyboru. Tymczasem delegacja ustawowa do wydania rozporządzenia w tej materii, zawarta w artykule 37 ust. 1 pkt 4) ustawy dotyczy **wyłącznie dodatku funkcyjnego** w stosunku do tej grupy pracowników. Regulacja ta odmiennie traktuje pracowników samorządowych zatrudnianych na podstawie powołania. Dla tej grupy faktycznie delegacja ustawowa do działania Rady Ministrów jest szersza – art. 37 ust. 1 pkt 5) ustawy wskazuje bowiem, że w stosunku do pracowników zatrudnionych na podstawie powołania Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego oraz maksymalny poziom dodatku funkcyjnego.

Tym samym, skoro ustawa o pracownikach samorządowych nie wskazuje konkretnej stawki wynagrodzenia zasadniczego pracowników zatrudnionych na podstawie wyboru, ani – słusznie, biorąc pod uwagę konstytucyjny status organów samorządu terytorialnego - nie daje delegacji ustawowej do działania w tym zakresie Radzie Ministrów, to Rada Miasta w ramach wyłącznej kompetencji do ustalania wysokości wynagrodzenia Prezydenta musi ustalić stawkę wynagrodzenia zasadniczego, biorąc pod uwagę zajmowane stanowisko, posiadane kwalifikacje oraz ograniczenia wynikające z art. 37 ust. 3 ustawy. Rada Ministrów, bez podstawy prawnej, wkroczyła w kompetencje organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, ograniczając jej swobodę działania w ramach określonych ustawą.