Projekt

Nr korespondencji w SOD .....

UCHWAŁA NR .....
RADY MIASTA GLIWICE

z dnia ..... 2021 r.

w sprawie przyjęcia „Gliwickiego programu osłonowego w zakresie udzielenia pomocy osobom, które ponoszą zwiększone koszty ogrzewania lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów ekologicznych”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 8 ust. 2, art.17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 z późn. zm.), na wniosek Prezydenta Miasta

Rada Miasta Gliwice
uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się "Gliwicki program osłonowy w zakresie udzielenia pomocy osobom, które ponoszą zwiększone koszty ogrzewania lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów ekologicznych", stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Program obowiązuje do 31 grudnia 2027 r.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Gliwice.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Załącznik do uchwały Nr .....

RADY MIASTA GLIWICE

z dnia.....2021 r.

Gliwicki program osłonowy w zakresie udzielenia pomocy osobom, które ponoszą zwiększone koszty ogrzewania lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów ekologicznych

I. CEL PROGRAMU

Celem Gliwickiego programu osłonowego jest wsparcie grupy odbiorców energii cieplnej, ponoszących zwiększone koszty grzewcze wynikające z trwałej zmiany systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów ekologicznych oraz zmotywowanie mieszkańców Gliwic do dokonania trwałej zmiany systemu ogrzewania.

II. DEFINICJE UŻYTE W GLIWICKIM PROGRAMIE OSŁONOWYM

Ilekroć w uchwale jest mowa o:

1) LC - należy przez to rozumieć liczbę członków gospodarstwa domowego uprawnionego do skorzystania z pomocy;

2) lokalu – należy przez to rozumieć lokal służący do zaspokajania potrzeb mieszkaniowych, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 roku o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 611), a także część mieszkalną domu jednorodzinnego;

3) LW - należy przez to rozumieć liczbę wszystkich osób zamieszkujących w lokalu;

4) pomocy (P) – należy przez to rozumieć wysokość zasiłku celowego, o którym mowa w art. 39 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1876 z późn. zm.), przyznanego na dofinansowanie do zwiększonych kosztów grzewczych w danym półroczu na zasadach określonych w tej ustawie;

5) powierzchni faktycznej (PF) – należy przez to rozumieć powierzchnię użytkową lokalu, zdefiniowaną w ustawie z dnia 21 czerwca 2001 roku o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego;

6) powierzchni normatywnej – należy przez to rozumieć powierzchnię lokalu, która w przeliczeniu na liczbę wszystkich osób zamieszkujących w lokalu nie może przekraczać:

   a) 35 m^2 – dla 1 osoby,

   b) 40 m^2 – dla 2 osób,

   c) 45 m^2 – dla 3 osób,

   d) 55 m^2 – dla 4 osób,

   e) 65 m^2 – dla 5 osób,

   f) 70 m^2 – dla 6 osób.

7) GPO – należy przez to rozumieć określony niniejszą uchwałą „Gliwicki program osłonowy w zakresie udzielenia pomocy osobom, które ponoszą zwiększone koszty ogrzewania lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów ekologicznych”;

8) trwałej zmianie systemu ogrzewania – należy przez to rozumieć trwałą zmianę systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym, polegającą na zlikwidowaniu wszystkich instalacji, w których następuje spalanie paliw stałych i montażu w ramach lokalu systemu ekologicznego;

9) systemie ekologicznym – należy przez to rozumieć jeden z wymienionych systemów ogrzewania będących trwałym wyposażeniem lokalu:

   a) podłączenie do miejskiej sieci ciepłowniczej,

b) gazowe,

c) elektryczne,

d) kotłownie olejowe na lekki olej opałowy;

10) wartości X - należy przez to rozumieć kwotę stanowiącą różnicę pomiędzy kosztami ogrzewania 1 m^2 powierzchni lokalu paliwem stałym, a kosztami ogrzewania ekologicznego, określoną w sposób zryczałtowany w skali roku;

11) OPS - należy przez to rozumieć Ośrodek Pomocy Społecznej w Gliwicach;

12) paliwach stałych – należy przez to rozumieć paliwa stałe w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4a) ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 133);

13) gospodarstwie domowym - oznacza to zespół osób mieszkających i utrzymujących się wspólnie lub jedną osobę utrzymującą się samodzielnie;

14) dacie odbioru - należy przez to rozumieć:

a) dla ogrzewania gazowego lub olejowego - datę sporządzenia opinii uprawnionego podmiotu, potwierdzającej prawidłowość podłączenia urządzenia do przewodu kominowego oraz wykonania wentylacji,

b) dla ogrzewania elektrycznego - datę sporządzenia protokołu odbioru/uruchomienia instalacji podpisanego przez uprawnionego instalatora, w przypadku montażu i uruchomienia urządzenia elektrycznego przez wnioskodawcę o terminie zakończenia inwestycji świadczy data sprzedaży widniejąca na fakturze zakupu urządzenia,

c) dla ogrzewania z miejskiej sieci ciepłowniczej - datę sporządzenia protokołu odbioru wewnętrznej instalacji centralnego ogrzewania.

III. WARUNKI NIEZBĘDNE DO SKORZYSTANIA Z DOFINANSOWANIA W RAMACH GPO

1. Pomoc w ramach GPO może dotyczyć tylko lokalu, w którym nie wcześniej, niż od dnia wejścia w życie niniejszego programu, przeprowadzono trwałą zmianę systemu ogrzewania (decyduje data dokonania zmiany systemu ogrzewania, wskazana w dokumencie, o którym mowa w części V ust. 3 programu).

2. Pomoc w ramach GPO może być przyznana osobom:

1) zobowiązanym do regulowania opłat na rzecz dostawcy ciepła, energii elektrycznej lub nośników gazowych służących ogrzaniu lokalu, o którym mowa w ust. 1, na podstawie dokumentów: umowy z dostawcą, umowy bądź porozumienia z właścicielem lokalu lub innego dokumentu, który zobowiązuje do regulowania opłat związanych z ogrzaniem lokalu;

2) które faktycznie zamieszkują w lokalu, o którym mowa w ust. 1 i zamieszkiwały w nim także przed przeprowadzeniem trwałej zmiany systemu ogrzewania t.j. co najmniej od października roku poprzedzającego rok złożenia wniosku;

3) których dochód nie przekracza kryterium wskazanego w ust. 3;

4) które posiadają dokument potwierdzający tytuł prawny do zajmowanego lokalu, a w przypadku braku takiego dokumentu – zaświadczenie od właściwego zarządcy lub właściciela lokalu potwierdzające spełnienie warunku, o którym mowa w ust. 2 pkt 2).

3. Dla zasiłków celowych przyznawanych w ramach niniejszego programu podwyższa się kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej odpowiednio do:

1) 550% w przypadku kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej;

2) 500% w przypadku kryterium dochodowego na osobę w rodzinie.

4. Przesłanki wymienione w ust. 1 i 2 muszą być spełnione łącznie.

IV. SPOSÓB OBLICZENIA WYSOKOŚCI POMOCY

1. Pomoc w ramach GPO przyznawana jest raz na sześć miesięcy dla jednego gospodarstwa domowego.

2. Wysokość pomocy (P), ustala się jako iloczyn powierzchni faktycznej (PF) oraz wartości X dzielony przez 2 i oblicza się według wzoru: P = (PF x X)/2 z zastrzeżeniem ust. 3 i 4.

3. Jeżeli powierzchnia faktyczna lokalu jest większa od normatywnej, przy rozpatrywaniu wniosku uwzględnia się powierzchnię normatywną lokalu.

4. Jeżeli powierzchnia faktyczna lokalu jest większa od normatywnej, przy rozpatrywaniu wniosku osób określonych poniżej w pkt 1 i 2 uwzględnia się powierzchnię faktyczną, nie większą niż podwojoną powierzchnię normatywną lokalu:

1) osób, które osiągają dochód w wysokości do 200%, odpowiednio kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej albo kryterium dochodowego na osobę w rodzinie, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej;

2) gospodarstw domowych, w których jest co najmniej jedna osoba:

a) ze znacznym stopniem niepełnosprawności,

b) dziecko do 16 r.ż z orzeczeniem o niepełnosprawności,

c) z umiarkowanym stopniem niepełnosprawności, poruszająca się na wózku,

d) niepełnosprawna, posiadająca w orzeczeniu wskazanie, że wymaga zamieszkiwania w oddzielnym pokoju.

5. W przypadku zamieszkiwania w lokalu mieszkalnym większej liczby osób niż 6, dla każdej kolejnej osoby zwiększa się normatywną powierzchnię lokalu o 5 m^2.

6. W przypadku, gdy w lokalu prowadzone jest więcej niż jedno gospodarstwo domowe, a tylko jedno gospodarstwo jest uprawnione do skorzystania z pomocy, pomoc przyznaje się tylko gospodarstwu uprawnionemu do jej otrzymania.

7. Powierzchnię faktyczną dla uprawnionego gospodarstwa domowego ustala się według wzoru: (PF/LW) x LC.

8. W przypadku, gdy w lokalu prowadzone jest więcej niż jedno gospodarstwo, które jest uprawnione do skorzystania z pomocy, pomoc przyznaje się odrębnie dla każdego gospodarstwa domowego.

9. Powierzchnię faktyczną zajmowaną przez każde z uprawnionych gospodarstw ustala się odrębnie dla każdego gospodarstwa, według algorytmu określonego w ust. 7.

10. Wysokość pomocy ustala się zgodnie ze wzorami w poniższych tabelach:

1) Gospodarstwo jednoosobowe:

Wysokość dochodu osoby samotnie gospodarującej w % kryterium, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej	Wysokość pomocy (P – określone zgodnie z części IV ust. 2-9)
do 200% kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej	P x 100%
powyżej 200% do 300% kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej	P x 85%
powyżej 300% do 400% kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej	P x 70%
powyżej 400% do 550% kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej	P x 50%

2) Gospodarstwo wieloosobowe:

Wysokość dochodu na osobę w rodzinie w % kryterium, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej	Wysokość pomocy (P – określone zgodnie z części IV ust. 2-9)

do 200% kryterium dochodowego rodziny	P x 100%
powyżej 200% do 300% kryterium dochodowego rodziny	P x 85%
powyżej 300% do 400% kryterium dochodowego rodziny	P x 70%
powyżej 400% do 500% kryterium dochodowego rodziny	P x 50%

11. Wartość (X) różnicy zwiększonych kosztów ustala się w wysokości 28 PLN w przeliczeniu na 1 m^2, bez względu na rodzaj zastosowanego systemu ogrzewania ekologicznego.

V. SPOSÓB PROWADZENIA POSTĘPOWANIA W SPRAWIE PRZYZNANIA POMOCY

1. Warunkiem wszczęcia i prowadzenia postępowania o udzielenie pomocy w ramach GPO jest złożenie wniosku wraz z wymaganą dokumentacją w OPS.

2. Do wniosku, oprócz dokumentów wskazanych w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, należy załączyć:

1) dokument potwierdzający tytuł prawny do zajmowanego lokalu wraz z oświadczeniem o zamieszkiwaniu przed przeprowadzeniem trwałej zmiany systemu ogrzewania w lokalu, o którym mowa w pkt III, ust. 1, a w przypadku braku takiego dokumentu - zaświadczenie od właściwego zarządcy lub właściciela lokalu potwierdzające spełnienie warunku, o którym mowa w pkt III, ust. 2 pkt 2;

2) dokument potwierdzający wielkość powierzchni użytkowej lokalu a w przypadku braku takiego dokumentu – oświadczenie wnioskodawcy o wielkości powierzchni użytkowej;

3) umowę z dostawcą ciepła, energii elektrycznej, paliw gazowych lub inny dokument potwierdzający zobowiązanie do regulowania na rzecz dostawcy opłat związanych z ogrzewaniem lokalu, a w przypadku zmiany systemu ogrzewania na ogrzewanie olejowe lub na gaz płynny LPG - imienną fakturę;

4) dokument/y wskazujące na trwałą zmianę systemu ogrzewania wystawione i podpisane odpowiednio przez przedsiębiorcę realizującego zmianę systemu ogrzewania, administratora, zarządcę lub właściciela lokalu, zawierające określenie:

a) daty odbioru (zgodnie z definicją określoną w pkt II ppkt 14) zmiany systemu ogrzewania na jeden z systemów, o których mowa w pkt II ppkt 9);

b) liczby zlikwidowanych pieców lub kotłowni węglowych;

c) rodzaju zainstalowanego nowego źródła ogrzewania;

d) lokalizacji dokonania trwałej zmiany systemu ogrzewania.

3. Przez dokument, o którym mowa w ust. 2 pkt 4 rozumie się: fakturę VAT, rachunek, protokół odbioru, zaświadczenie lub inny dokument zawierający dane wymienione w ust. 2 pkt 4 lit. a-d.

4. W przypadku, gdy wnioskodawca otrzymał uprzednio pomoc w ramach GPO i składa wniosek o pomoc kolejny raz, nie wymaga się dostarczenia dokumentów wymienionych się ust. 2, pod warunkiem, że wnioskodawca złoży oświadczenie, iż informacje wynikające z uprzednio złożonych dokumentów oraz stany faktyczne lub prawne, których te dokumenty dotyczą, nie uległy zmianie. Nie dotyczy to informacji oraz stanów faktycznych lub prawnych zawartych w dokumentach, których termin ważności upłynął zgodnie z przepisami regulującymi ich wydawanie.

5. W przypadku wątpliwości wynikających z otrzymanej dokumentacji, w szczególności co do faktu wykonania trwałej wymiany systemu ogrzewania i terminu odbioru, wnioskodawca może zostać wezwany do złożenia wyjaśnień i dodatkowych dokumentów oraz może zostać przeprowadzona wizja lokalna.

6. Pomoc jest realizowana w formie przelewu na rachunek bankowy podmiotu, na rzecz którego osoba objęta pomocą ma obowiązek wnieść opłatę z tytułu ogrzewania lokalu, za wyjątkiem pomocy związanej ze zmianą systemu ogrzewania na ogrzewanie oparte na oleju opałowym, która jest realizowana w formie przelewu na rachunek bankowy wnioskodawcy.

7. W przypadku ustalenia, że osoba objęta pomocą, ogrzewa lokal z wykorzystaniem paliw stałych, całość otrzymanej pomocy podlega zwrotowi na zasadach określonych w art. 104 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

VI. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU

GPO w całości finansowany jest ze środków własnych budżetu Miasta Gliwice.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej „do zadań własnych gminy należy podejmowanie innych zadań z zakresu *pomocy społecznej* wynikających z rozeznanych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych".

Funkcjonowanie programu „Czyste powietrze" wraz z programem dotacji celowych do zmiany ogrzewania z budżetu miasta Gliwice (zgodnie z uchwałą nr XX/497/2016 Rady Miasta Gliwice z dnia 13 października 2016 r. z późn. zm.) umożliwia uzyskanie dofinansowania do wymiany systemu ogrzewania mieszkania na proekologiczny. Celem programu jest ochrona powietrza i poprawa jego jakości – walka ze smogiem poprzez redukcję przestarzałych pieców i kotłów oraz ocieplenie budynków. Możliwość otrzymania dofinansowania do wymiany systemu ogrzewania ma na celu wsparcie mieszkańców przy podejmowaniu działań proekologicznych. Zmiana systemu ogrzewania z węglowego na gazowe, elektryczne lub inne ekologiczne może powodować zwiększenie obciążenia finansowego beneficjentów, ponieważ koszty ogrzewania mieszkania po zmianie systemu są wyższe, niż koszty ogrzewania węglem.

Wobec powyższego, aby wesprzeć mieszkańców Gliwic w utrzymaniu zmiany systemu ogrzewania postanowiono wprowadzić „Gliwicki program osłonowy w zakresie udzielenia pomocy osobom, które ponoszą zwiększone koszty ogrzewania lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów ekologicznych".