

PROJEKT

**DRUK NR**

641

Nr korespondencji SOD UM 1067472.2021

Urząd Miejski w Gliwicach  
Sekretariat Biura Rady Miasta

data wpływu 29-09-2021

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIASTA GLIWICE**

z dnia ..... 2021 r.

UM. .... **w sprawie przyjęcia apelu do Rady Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej o pilną zmianę art. 17 ust. 1b Ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych**

Na podstawie art. 18 ust. 1 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1372) na wniosek Komisji Zdrowia i Polityki Społecznej oraz radnych Rady Miasta Gliwice

**Rada Miasta Gliwice  
uchwala, co następuje:**

§ 1. Przyjąć apel kierowany do Rady Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej o pilną zmianę art. 17 ust. 1b Ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, którego treść stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała zostanie przekazana Ministrowi Rodziny i Polityki Społecznej oraz Prezesowi Rady Ministrów.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Gliwice.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Prezydent Miasta

*Adam Neumann*  
Adam Neumann

29. WRZ. 2021

RADCA PRAWNY

*Michał Trzczyński*  
Michał Trzczyński

28 WRZ. 2021

Naczelnik Wydziału

Zdru... [Zdrowia i Polityki Społecznej]

*[Signature]*

szta

Załącznik do uchwały Nr .....  
Rady Miasta Gliwice  
z dnia.....2021 r.

**APEL DO RADY MINISTRÓW RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
o pilną zmianę art. 17 ust. 1b Ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych**

Artykuł 17 ust. 1b Ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 111 z późn. zm.) stanowi, że świadczenie pielęgnacyjne z tytułu niepodjęcia lub rezygnacji z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w celu sprawowania opieki nad osobą niepełnosprawną przysługuje, jeżeli niepełnosprawność osoby wymagającej opieki powstała nie później niż do ukończenia 18 roku życia lub w trakcie nauki w szkole lub w szkole wyższej, jednak nie później niż do ukończenia 25 roku życia. Świadczenie pielęgnacyjne nie przysługuje natomiast w przypadku opieki nad osobą, której niepełnosprawność powstała w wieku późniejszym.

W związku z powyższym prawo do tego świadczenia (aktualnie w wys. 1971,00 zł) przysługuje tylko rodzicom/opiekunom tych osób niepełnosprawnych, których niepełnosprawność powstała w określonym ustawowo wieku. Opiekunowie osób niepełnosprawnych, które nie spełniają ww. kryterium wiekowego, tych uprawnień nie nabywają. Tym samym istnieje nierówność w dostępie do świadczeń pielęgnacyjnych z uwagi na kryterium wiekowe osoby niepełnosprawnej.

Trybunał Konstytucyjny w wyroku wydanym w dniu 21 października 2014 r. (sygn. akt K38/13 Dz.U. z 2014 r. poz. 1443) orzekł, że: „**Art. 17 ust. 1b ustawy o świadczeniach rodzinnych, w zakresie, w jakim różnicuje prawo do świadczenia pielęgnacyjnego osób sprawujących opiekę nad osobą niepełnosprawną po ukończeniu przez nią wieku określonego w tym przepisie ze względu na moment powstania niepełnosprawności, jest niezgodny z art. 32 ust. 1 Konstytucji RP**”.

W komunikacie wydanym przez Trybunał Konstytucyjny widnieje zapis, że wykonanie wyroku Trybunału wymaga podjęcia niezbędnych oraz niezwłocznych działań ustawodawczych prowadzących do przywrócenia równego traktowania opiekunów dorosłych osób niepełnosprawnych. Jednak do chwili obecnej wyrok Trybunału Konstytucyjnego nie został wykonany.

W dniu 30 maja 2019 r. Rada Miasta Gliwice przyjęła Uchwałę nr VI/114/2019 w sprawie przyjęcia apelu do Rady Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej o pilną zmianę art. 17 ust. 1b Ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz systemowym wsparciu osób niepełnosprawnych od urodzenia, niezdolnych do samodzielnej egzystencji, uzasadniając, że zgodnie z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 21 października 2014 r. (sygn. akt K38/13) zachodzi konieczność zmiany art. 17 ust. 1b Ustawy o świadczeniach rodzinnych, który jest niezgodny z art. 32 ust. 1 Konstytucji.

W odpowiedzi na ten apel w dniu 23 lipca 2019 r. Prezydent Miasta Gliwice otrzymał z Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej odpowiedź – pismo DSR-IV.074.140.2019.AW, mówiące, że trwają prace nad uporządkowaniem legislacyjnym tej kwestii. Do dnia dzisiejszego przepisy nie zostały zmienione.

Powstałą lukę prawną zaczęły wykorzystywać wyspecjalizowane firmy, które chcąc czerpać zyski, oferują osobom niepełnosprawnym i ich rodzinom odpłatną pomoc w uzyskaniu świadczenia w przypadku, kiedy do niepełnosprawności doszło w wieku dorosłym. Firmy te pomagają zebrać stosowne dokumenty oraz stworzyć odwołanie skierowane do Samorządowego Kolegium Odwoławczego, co w większości przypadków kończy się pozytywnym rozstrzygnięciem sprawy i przyznaniem świadczenia. Od rodzin, których sprawa rozstrzygnęła się na ich korzyść, pobiera się wysoką opłatę jednorazową lub miesięczną prowizję od każdego świadczenia.

Od ponad 6 lat rodzice i opiekunowie dorosłych osób niepełnosprawnych oczekują na zmianę wadliwego przepisu Ustawy o świadczeniach rodzinnych. Z uwagi na poszanowanie zasady równości obywateli wobec prawa oraz mając na uwadze szerokie działania Rządu RP w zakresie polityki prorodzinnej, której celem jest dobro rodziny, a także ochronę godności każdego człowieka, ponownie apelujemy o podjęcie wszelkich niezbędnych działań i pilną realizację wyroku Trybunału Konstytucyjnego.

AP

### Uzasadnienie

Zgodnie z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 21 października 2014 r. (sygn. akt K38/13, Dz.U. z 2014 r. poz. 1443) zachodzi konieczność zmiany art. 17 ust. 1b Ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 111 z późn. zm.), który jest niezgodny z art. 32 ust. 1 Konstytucji.

Z uwagi na poszanowanie zasady równości i zasad demokratycznego państwa prawnego niezbędna jest realizacja wyroku Trybunału Konstytucyjnego i podjęcie niniejszej uchwały.

Uzasadnieniem podjęcia niniejszej uchwały jest także trudna sytuacja życiowa osób niepełnosprawnych niezdolnych do samodzielnej egzystencji, ich rodzin oraz opiekunów, a także odwołanie do poczucia odpowiedzialności państwa za życie i godność tych osób.

Zastępca Prezydenta Miasta

  
Ewa Weber

29.09.2021

Naczelnik Wydziału  
Zdrowia i Spraw Społecznych  
  
Agnieszka Paszta