

Urząd Miejski w Gliwicach
Sekretariat Biura Rady Miasta

data wpływu 09-06-2022

PROJEKT

UM.
Nr korespondencji SOD

DRUK NR

804

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA GLIWICE**

z dnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Prezydenta Miasta Gliwice oraz Dyrektora Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej w Gliwicach i stwierdzenia braku właściwości do rozpatrzenia skargi w części dotyczącej działania Przewodniczącego Rady Miasta Gliwice oraz Prezesa Zarządu Budynków Miejskich II Towarzystwa Budownictwa Społecznego Sp. z o.o. w Gliwicach

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.), art. 229 pkt 3, art. 231 § 1 oraz art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.) na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

**Rada Miasta Gliwice
uchwała, co następuje:**

§ 1. Uznać skargę na działania Prezydenta Miasta Gliwice oraz Dyrektora Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej w Gliwicach za bezzasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Stwierdzić brak właściwości Rady Miasta Gliwice do rozpatrzenia skargi, w części dotyczącej działań Przewodniczącego Rady Miasta Gliwice oraz Prezesa Zarządu Budynków Miejskich II Towarzystwa Budownictwa Społecznego Sp. z o.o. w Gliwicach, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uznać ponaglenie osoby skarżącej za bezzasadne, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4. Przekazać skargę Wojewodzie Śląskiemu, w części dotyczącej Przewodniczącego Rady Miasta Gliwice oraz do Rady Nadzorczej Zarządu Budynków Miejskich II Towarzystwa Budownictwa Społecznego Sp. z o.o. w Gliwicach, w części dotyczącej Prezesa Zarządu spółki, do załatwienia zgodnie z kompetencjami.

§ 5. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Miasta Gliwice do poinformowania osoby skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji

Paweł Wróblewski

08. CZE. 2022

Krzysztof Grochowski
KRZYSZTOF GROCHOWSKI
RADCA PRAWNY

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miasta Gliwice

z dnia.....2022 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) oraz kierownika gminnej jednostki organizacyjnej jest rada gminy. Jednocześnie, zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, Rada Miasta rozpatruje skargi na działania Prezydenta Miasta i gminnych jednostek organizacyjnych oraz wnioski i petycje składane przez obywateli. W tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Pismem z dnia 1 lutego 2022 r. do Rady Miasta Gliwice złożona została skarga na Przewodniczącego Rady Miasta Gliwice, Prezydenta Miasta Gliwice, Dyrektora Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej w Gliwicach oraz Prezesa Zarządu Budynków Miejskich II Towarzystwa Budownictwa Społecznego Sp. z o.o. w Gliwicach. Osoba skarżąca zarzuca ww. podmiotom "oczywiste i rażące naruszenie (swoich) praw obywatelskich".

Skarga została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji (dalej zamiennie: Komisja), celem przeprowadzenia prac wyjaśniających. Komisja zapoznała się z dokumentacją przekazaną przez osobę skarżącą, a także wyjaśnieniami złożonymi przez Zastępcę Prezydenta Miasta. Komisja podjęła się analizy kwestii merytorycznych, a także formalno-prawnych, związanych z właściwością organów do rozpatrzenia skargi. Z uwagi na niezakończenie prac w terminie wskazanym w art. 237 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, do osoby skarżącej skierowane zostało pismo z dnia 10 marca 2022 r. informujące o wydłużeniu procedowania. Wskazano w nim również na możliwość wniesienia ponaglenia, o którym mowa w art. 37 k.p.a. Osoba skarżąca skorzystała z tego prawa, wnosząc o "zdecydowane przyspieszenie prac wyjaśniających i związanych z projektem uchwały w sprawie skargi". Zaznaczyć należy, że termin załatwienia skargi, o którym mowa w art. 237 § 1 k.p.a. ma charakter instrukcyjny. W terminie tym podjęto działania zmierzające do załatwienia skargi, a osoba skarżąca została poinformowana o wydłużeniu procedowania. W związku z prowadzonymi sprawami związanymi z innymi wystąpieniami mieszkańców, Komisja zaplanowała zakończenie czynności w zakresie rozpatrzenia przedmiotowej skargi na dzień 23 maja 2022 r. Na tym posiedzeniu wypracowane zostało stanowisko w sprawie. Wskazane wyżej działania nie wskazują na bezzasadność Rady Miasta Gliwice, a Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje uznanie ponaglenia za bezzasadne.

Odnosnie meritum sprawy, Komisja zauważa, co następuje.

Osoba skarżąca zarzucała w swoim rozległym piśmie niewłaściwe uznanie składanych wcześniej skarg za bezzasadne. W toku sprawy została dokonana dogłębna analiza wszystkich otrzymanych dokumentów, które osoba skarżąca dostarczyła. Na podstawie dokumentów, uzyskanych wyjaśnień oraz załączonych wyroków sądów można wskazać, że nie ma dowodów, że urzędnicy postępowali niezgodnie z prawem lub rozpatrywali zgłaszane przez skarżącego sprawy w sposób nieprawidłowy, naruszając przy tym jego prawa.

Z otrzymanych przez Komisję wyjaśnień wynika, że osoba skarżąca wykonała samowolnie dodatkowe drzwi do swojej piwnicy zabierając w ten sposób część wspólną korytarza piwnicznego. Następnie zwróciła się do zarządcy o wyrażenie zgody na legalizację takiego rozwiązania. Ostatecznie wspólnota mieszkaniowa nie wyraziła zgody na legalizację prac i dzierżawę części wspólnych nieruchomości. Osoba skarżąca w latach 2018-2019 wniosła trzy pozwy o uchylenie uchwał wspólnoty. Sąd w każdym przypadku oddalił powództwo. W roku 2019, osoba skarżąca skierowała skargi na pracowników Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej oraz Zastępcę Prezydenta Miasta Gliwice. Skargi zostały uznane za bezzasadne. W otrzymanych przez Komisję wyjaśnieniach zostało przedstawione prawidłowe stanowisko, iż „Miasto Gliwice nie posiada kompetencji do rozstrzygnięcia sporów międzysąsiedzkich, bądź podważania prawomocnie podjętych uchwał, czego wbrew obowiązującym przepisom prawa oczekiwał osoba skarżąca”.

W związku z powyższym, Komisja postanowiła zarekomendować Radzie Miasta uznanie skargi na Prezydenta Miasta Gliwice oraz Dyrektora Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej w Gliwicach za bezzasadną, a także przekazanie wystąpienia do rozpatrzenia przez Wojewodę Śląskiego, w części dotyczącej działania Przewodniczącego Rady Miasta oraz przez Radę Nadzorczą Zarządu Budynków Miejskich II Towarzystwa Budownictwa Społecznego Sp. z o.o. w Gliwicach, w zakresie działania Prezesa Zarządu tej spółki.

Przekazanie skargi do rozpatrzenia ww. podmiotom podyktowane jest stwierdzeniem niewłaściwości Rady Miasta do załatwienia skargi na Przewodniczącego Rady Miasta oraz prezesa spółki prawa handlowego. Zgodnie z art. 229 § 1 k.p.a. skargi na radę gminy rozpatruje wojewoda, a skargę na przewodniczącego rady gminy powinien rozpatrywać organ właściwy do rozpatrzenia skargi na radę gminy. Pogląd ten znajduje poparcie w rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewody Lubuskiego nr NK-I.4131.40.2021.AOlc z dnia 14 kwietnia 2021 r. w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr II/211/21 Rady Gminy Bledzew z dnia 16 marca 2021 r. w sprawie stwierdzenia braku właściwości Rady Gminy Bledzew do rozpatrzenia skargi i przekazania jej według właściwości. Zgodnie z art. 219 § 1 ustawy Kodeks spółek handlowych rada nadzorcza spółki sprawuje stały nadzór nad działalnością spółki we wszystkich dziedzinach jej działalności, z czego wywodzić można również jej kompetencje do rozpatrzenia skargi na prezesa spółki.

Zgodnie z art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego „w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.”

Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniośków i Petycji


Paweł Wróblewski

08. CZE. 2022