

PROJEKT

Nr korespondencji SOD

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA GLIWICE**

z dnia 2022 r.

w sprawie przyjęcia apelu do Ministra Zdrowia oraz Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia o podjęcie działań zmierzających do poprawy funkcjonowania i kondycji finansowej Szpitala Miejskiego nr 4 w Gliwicach Sp. z o.o.

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), na wniosek Prezydenta Miasta

**Rada Miasta Gliwice
uchwala, co następuje:**

§ 1. Przyjąć apel kierowany do Ministra Zdrowia oraz Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia o podjęcie działań zmierzających do poprawy funkcjonowania i kondycji finansowej Szpitala Miejskiego nr 4 w Gliwicach Sp. z o.o. stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Apel przekazać Ministrowi Zdrowia oraz Prezesowi Narodowego Funduszu Zdrowia.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Gliwice.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miasta Gliwice

z dnia.....2022 r.

Apel

o podjęcie działań zmierzających do poprawy funkcjonowania i kondycji finansowej Szpitala Miejskiego nr 4 w Gliwicach Sp. z o.o.

Szpital Miejski nr 4 w Gliwicach Sp. z o.o. wraz z przyszpitalnymi przychodniami zapewnia dostęp do opieki zdrowotnej w zakresie m.in. leczenia szpitalnego, podstawowej opieki zdrowotnej, ambulatoryjnej opieki specjalistycznej i rehabilitacji leczniczej zarówno dla wszystkich mieszkańców Gliwic, jak również powiatu gliwickiego oraz miast ościennych, **obsługując łącznie w ciągu roku ponad 150 tys. osób.**

Szpital powstał na bazie 106 Szpitala Wojskowego SPZOZ w Gliwicach, który dzięki działaniom Samorządu Miasta Gliwice został uchroniony przed likwidacją poprzez połączenie z innym SPZOZ należącym do Miasta. Kolejnym krokiem było przekształcenie Szpitala w spółkę prawa handlowego, która połączona z innym szpitalem o podobnym profilu działalności określa obecny zakres działania szpitala. Placówka prowadzi działalność w trzech lokalizacjach.

W międzyczasie zachodziło wiele zmian, zarówno w samej strukturze organizacyjnej Szpitala, m.in. zmiany zarządu, polityk nadzorczych, restrukturyzacyjnych, organizacji pracy i zatrudnienia, ale przede wszystkim w całej służbie zdrowia w Polsce, m.in. wprowadzono „sieć szpitali”, wyeliminowano nadwykonania, określono normy zatrudnienia i obowiązki płacowe bez zabezpieczenia wystarczających środków na pokrycie ich skutków oraz podejmowano szereg szybkich działań legislacyjnych ukierunkowanych na walkę z pandemią, które bezpośrednio oddziaływały na Szpital.

Pandemia zmusiła Szpital do natychmiastowej reorganizacji pracy poprzez utworzenie szpitala zakaźnego przy jednoczesnym prowadzeniu działalności medycznej dla pacjentów nieCOVIDowych. Zarząd Szpitala, dostosowując się do nowych realiów i wymogów funkcjonowania, przeprowadził różnorakie inwestycje i remonty, kupował wysokospecjalistyczny sprzęt medyczny oraz zabezpieczał nakłady na utrzymanie personelu medycznego. Przekształcenie w szpital zakaźny spowodowało, że w roku 2021 Szpitalowi obniżono ryczałt PSZ o kwotę 3.747.693 zł.

Warto podkreślić, że pomimo trwającej pandemii liczba przyjmowanych przez Szpital pacjentów spoza Gliwic i powiatu gliwickiego w zakresie hospitalizacji na oddziałach w 2021 r. wzrosła o 45% w porównaniu do roku poprzedniego, natomiast w przyszpitalnych przychodniach i pracowniach wzrost ten był jeszcze większy i wynosił blisko 52%. Szpital nieprzerwanie przyjmował pacjentów na oddziale internistycznym, który niejednokrotnie był jednym z niewielu dostępnych dla pacjentów oddziałów wewnętrznych na Górnym Śląsku.

Powyższe obrazuje, jak wielką rolę odgrywa Szpital Miejski nr 4 w Gliwicach Sp. z o.o. na mapie usług zdrowotnych, obsługując pacjentów z innych miast, gdzie oddziały szpitalne, które powinny udzielać im świadczeń, są z różnych przyczyn czasowo zamykane. **Konsekwencją powyższego jest realizowanie świadczeń ponad plan, za czym nie idą dodatkowe środki finansowe z NFZ.** W 2021 r. wskaźniki wykonania świadczeń medycznych znacząco przekroczyły wartość ryczałtu o kwotę 3.120.798,71 zł.

Głównymi problemami Szpitala są: **niedoszacowane wartości kontraktów, nieadekwatna wycena procedur medycznych, braki kadrowe, przestarzała infrastruktura generująca dodatkowe koszty działalności, znaczący wzrost cen i roszczeń płacowych, a także ograniczone możliwości wykonywania komercyjnych usług zdrowotnych.**

Podstawowym celem procesu taryfikacji powinno być dokonanie wyceny świadczeń w sposób adekwatny do rzeczywistych kosztów leczenia ponoszonych przez podmioty lecznicze. **Niestety można zauważyć, że realizacja świadczeń zdrowotnych nie znajduje odzwierciedlenia w przychodach z NFZ, a obowiązująca wycena procedur medycznych w wielu przypadkach nie pokrywa kosztów.** Wycena procedur medycznych od lat nie jest dostosowywana do zmian, jakie zachodzą w gospodarce (inflacja, której skutkiem są rosnące koszty pracy, energii, sprzętu i aparatury, leków itp.), a także do wymagań

stawianych szpitalom ustawami, rozporządzeniami oraz zarządzeniami i umowami z NFZ (np. w zakresie wymagań technicznych budynków, minimalnego wynagrodzenia za pracę w podmiotach leczniczych, kosztochłonnego dostosowywania obsługi informatycznej itp.). Ponadto braki kadr medycznych na rynku pracy oraz realny brak możliwości ich pozyskania zmuszają Zarząd Szpitala, chcący zapewnić ciągłość pracy, do zabezpieczania środków finansowych na coraz wyższe oczekiwania płacowe zatrudnionego personelu.

To wszystko przyczynia się do narastającego zadłużenia Szpitala, które przekracza już wszystkie normy bezpieczeństwa finansowego. W 2021 r. Szpital osiągnął przychody z NFZ w łącznej kwocie 148.846.216,94 zł, z czego 81.081.126,05 zł to przychody wynikające z realizacji umowy sieciowej (32.098.833,00 zł ryczałt i 48.982.293,05 zł świadczenia odrębnie finansowane). Przychody z realizacji umów covidowych w roku 2021 wyniosły 61.228.329,96 zł. Obecnie przychody z Narodowego Funduszu Zdrowia pokrywają zaledwie 80% kosztów działalności placówki.

Zobowiązania ogółem za rok 2021 r. wynoszą ponad 64 mln zł, w tym zobowiązania wymagalne ponad 12 mln zł. Strata wynosi -22.445.237,94 zł (stan na dzień 31.12.2021 r.). **Takie zobowiązania finansowe doprowadzają do braku płynności finansowej spółki.** Z analiz sprawozdań finansowych wynika, że aby nie doprowadzić do postępującego zadłużania się placówki, a w konsekwencji jej zamknięcia, przychody z NFZ powinny wynosić co najmniej o 40 mln zł więcej w stosunku do obecnego finansowania.

Aby nie dopuścić do tak szybko rozwijającej się zapaści finansowej spółki, Miasto Gliwice corocznie wspiera finansowo jej funkcjonowanie. W przeciągu ostatnich 6 lat Miasto udzieliło Szpitalowi wsparcia finansowego w kwocie ponad **138 mln zł** m.in. w formie dokapitalizowania spółki oraz udzielenia bezzwrotnych pożyczek. Oprócz tego w obliczu pandemii uruchomiono **3 mln zł** z rezerwy na działania kryzysowe, które zostały przeznaczone na zakup niezbędnego sprzętu i aparatury wykorzystywanych do ratowania życia pacjentów walczących z COVID-19. Obecnie, w sytuacji gdy niemalże połowa pacjentów Szpitala to osoby zamieszkujące poza Gliwicami, obciążanie Miasta Gliwice coraz wyższymi stratami wynikającymi z niedofinansowania publicznej służby zdrowia stanowi bardzo poważną nieprawidłowość.

Planowana przez Samorząd Miasta Gliwice budowa nowego budynku na potrzeby Szpitala ma przyczynić się do poprawy jego sytuacji, warunków leczenia pacjentów, pracy lekarzy oraz optymalizacji bieżących kosztów działalności. **Założenia te nie będą jednak mogły zostać spełnione bez odpowiedniego wzrostu kontraktu z NFZ.**

Wobec powyższego Rada Miasta Gliwice apeluje o zwiększenie poziomu finansowania Szpitala Miejskiego nr 4 w Gliwicach Sp. z o.o. oraz o zapewnienie aktualizacji wyceny procedur medycznych w odniesieniu do wzrostu kosztów udzielania świadczeń opieki zdrowotnej.

Uzasadnienie

Przyjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione z uwagi na dramatyczny stan finansowy Szpitala Miejskiego nr 4 w Gliwicach Sp. z o.o. Bez odpowiedniego finansowania ze strony NFZ nie ma możliwości zachowania płynności finansowej spółki. Corocznie, w celu uchronienia spółki przed upadłością, Samorząd Miasta Gliwice wspiera finansowo Szpital. Przerzucanie na samorząd obowiązku pokrywania straty, spowodowanej niedostatecznym finansowaniem Szpitala przez NFZ, jest niezgodne z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 20 listopada 2019 r.