

RADA MIEJSKA W GLIWICACH	
Urząd Miejski w Gliwicach	BPR
10 KWI. 2008	
Nr	

DRUK NR

482

- PROJEKT -

Uchwała Nr
Rady Miejskiej w Gliwicach

z dnia.....

w sprawie wystąpienia przez miasto Gliwice z wnioskiem do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach o stwierdzenie nieważności decyzji Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach nr SKO/F/423/1262/11632/07 z dnia 17 grudnia 2007 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 r. Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm), art. 133 § 1 i art. 248 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tekst jednolity z 2005 r. Nr 8, poz. 60 z późn. zm.), na wniosek Prezydenta Miasta

**Rada Miejska w Gliwicach
uchwała:**

§ 1

Wystąpić do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach z wnioskiem o stwierdzenie nieważności decyzji Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach nr SKO/F/423/1262/11632/07 z dnia 17 grudnia 2007 r.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Gliwice.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PREZYDENT MIASTA
Zygmunt Frankiewicz

10.04.08

09.04.2008r.
Z-ca Naczelnika Wydziału

mgr Tomasz Sokołowski

RADCA PRAWNY

Piotr Dragon
1702

10 04 2008

Uzasadnienie

Decyzją nr SKO/F/423/1262/11632/07 z dnia 17 grudnia 2007 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach uchyliło decyzję Prezydenta Miasta Gliwice nr PO RWp- 31100/20/3/07 z dnia 16 sierpnia 2007 r., w której określono wysokość odpowiedzialności podatkowej osoby trzeciej – „Focus Park Gliwice” Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie za zaległości Huty „Gliwice” S.A. w upadłości w podatku od nieruchomości za 2002 rok na kwotę 201 278,00 zł. Niniejsza decyzja Prezydenta Miasta została wydana w związku ze spełnieniem przesłanek z art. 107, art. 108 i art. 112 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tekst jednolity z 2005 r. Dz. U. Nr 8, poz. 60 z późn. zm.) w związku z art. 120 § 3 rozporządzenia Prezydenta RP z dnia 24 października 1934 r. Prawo upadłościowe (tekst jednolity z 1991 r. Dz. U. Nr 118, poz. 512 z późn. zm.), tj. nabyciem przez „Focus Park Gliwice” Sp. z o.o. od syndyka masy upadłości Huty „Gliwice” S.A. nieruchomości związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz istnieniem zaległości w podatku od nieruchomości za 2002 rok, których na dzień wydania decyzji nieuregulowano w ramach prowadzonej upadłości.

Przyczyną uchylenia przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze decyzji Prezydenta Miasta Gliwice było nie wydanie przed wszczęciem postępowania o określenie odpowiedzialności podatkowej osoby trzeciej, decyzji określającej wysokość odsetek za zwłokę Huty „Gliwice” S.A. w upadłości z tytułu podatku od nieruchomości za 2002 rok, pomimo iż wydano decyzję określającą wysokość zobowiązania podatkowego za ten rok, co w myśl art. 108 § 2 pkt 2 lit. a Ordynacji podatkowej jest podstawą do wszczęcia postępowania o określenie odpowiedzialności podatkowej osoby trzeciej.

Materię decyzji określających wysokość odsetek za zwłokę reguluje art. 53a Ordynacji podatkowej. Z treści tego przepisu wynika, iż wydanie takich decyzji jest możliwe wyłącznie w odniesieniu do podatków opłacanych w formie zaliczek na podatek, gdy po zakończeniu roku podatkowego (podatek dochodowy) lub innego okresu rozliczeniowego (podatek akcyzowy), organ podatkowy stwierdzi, że podatnik mimo ciążącego na nim obowiązku nie złożył deklaracji, wysokość zaliczek jest inna, niż wykazana w deklaracji lub zaliczki nie zostały zapłacone w całości lub w części. Ponieważ w podatku od nieruchomości osoby prawne składają, do 15 stycznia danego roku podatkowego, deklaracje na podatek od nieruchomości i uiszczają wynikający z tej deklaracji podatek w ratach (a nie zaliczkach), dlatego też w oparciu o art. 53a Ordynacji podatkowej nie jest możliwe wydanie przez organ podatkowy gminy decyzji określającej wysokość odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych w podatku od nieruchomości. Stanowisko takie zostało potwierdzone w opinii prawnej z dnia 27 lutego 2008 r., sporządzonej przez Adwokata Mateusza Weissensteinera z Kancelarii Radców Prawnych i Adwokata „Juris Consultus” S.C. w Gliwicach.

Z treści orzeczenia Samorządowego Kolegium Odwoławcze w Katowicach nr SKO/F/423/1262/11632/07 z dnia 17 grudnia 2007 r. wynika, iż w sprawie określenia odpowiedzialności podatkowej „Focus Park Gliwice” Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie za zaległości Huty „Gliwice” S.A. w upadłości w podatku od nieruchomości za 2002 rok, organ podatkowy zobowiązany był wydać wcześniej decyzję określającą wysokość odsetek za zwłokę Huty „Gliwice” S.A. w upadłości z tytułu podatku od nieruchomości za ten rok, do czego, z uwagi na treść art. 53a Ordynacji podatkowej, nie ma podstaw prawnych. Okoliczność ta w ocenie Prezydenta Miasta Gliwice powoduje, iż niniejszą decyzję Kolegium wydało z „rażącym naruszeniem prawa”, co zgodnie z art. 247 § 1 pkt 3 Ordynacji podatkowej jest przesłanką dla stwierdzenia nieważności decyzji ostatecznej.

W myśl art. 248 Ordynacji podatkowej, Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest organem właściwym w zakresie stwierdzenia nieważności wydanych przez siebie decyzji.

Prezydent Miasta Gliwice jako organ I instancji brał udział w postępowaniu, zakończonym wydaniem przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach decyzji nr SKO/F/423/1262/11632/07, dlatego też zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych (postanowienia NSA z dnia 08.09.2006 II OSK 141/06, z dnia 24.06.2006 r. II FSK 818/05, z dnia 02.03.2006 r. II GSK 387/05) nie może być uznany za stronę postępowania o stwierdzenie nieważności decyzji, ani jest uprawniony do skarżenia rozstrzygnięć Kolegium do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

W myśl z art. 133 Ordynacji podatkowej stroną w postępowaniu podatkowym mogą być podmioty, które z uwagi na swój interes prawny żądają czynności organu podatkowego lub których interesu prawnego działania organu podatkowego dotyczą. Miasto ma status strony jako podmiot posiadający interes prawny w stwierdzeniu nieważności niniejszej decyzji Kolegium, gdyż jej trwanie w obrocie prawnym uniemożliwia dalsze dochodzenie odpowiedzialności podatkowej osoby trzeciej za 2002 rok (upływ z dniem 31 grudnia 2007 r. terminu przedawnienia się prawa do dochodzenia należności), a ponadto wskazuje na konieczność wcześniejszego wydania decyzji określającej wysokość odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych, do w zakresie podatku od nieruchomości nie ma podstawy prawnej. W przypadku wydania przez Prezydenta Miasta Gliwice takiej decyzji, mogłaby ona zostać uznana za nieważną, co w rezultacie zniweczyłoby ponownie możliwość obciążenia „Focus Park

Gliwice” Sp. z o.o. odpowiedzialnością podatkową za zaległości Huty „Gliwice” S.A. w upadłości w podatku od nieruchomości za lata 2003 – 2006.

Brak możliwości zaspokojenia należności z tytułu tego podatku w sposób istotny wpłynie na stopień realizacji dochodów z tytułu podatku od nieruchomości. Na podstawie art.4 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U Nr 203, poz. 1966 z późn. zm.) oraz art.54 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. z 2001 r. Dz. U Nr 142, poz. 1541 z późn. zm.) podatek ten jest jednym ze źródeł dochodów własnych gminy.

Artykuł 7 ustawy o samorządzie gminnym wskazuje, iż zadaniem gminy jest zaspakajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty. Zadania te mogą być realizowane dzięki wpływom m.in. z tytułu podatku od nieruchomości.

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 sierpnia 2005 r. FSK 2100/04, do złożenia skargi na decyzję dotyczącą interesu prawnego gminy, niezbędna jest uchwała rady gminy, która upoważni burmistrza do złożenia skargi.

09.04.2008r.

Z-ca Naczelnika Wydziału

mgr Tomasz Jasinski

Skarbnik Miasta

Ryszard Reszke

10.04.2008